



134
วันที่ 11 พค 58
เวลา 15.45 น

ลำดับเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส15657
วันที่ 110636/58
วันที่ 21 มี.ค. 58 เวลา: 14:59

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๓/ ๑๔๔๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันข้ามปีงบประมาณ อาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ
เป็นอาคาร คสล. ๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๒. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือกลุ่มคลังและพัสดุ สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๒๕.๓/๑๔๑๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. สำเนาหนังสือกลุ่มคลังและพัสดุ สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๒๕.๓/๑๔๐๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. สำเนาหนังสือแพทยสภา ที่ พส ๐๑๐/๓๘๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๓๑๔๗
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๗. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๒๓
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๘. รายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๙. สำเนาหนังสือคณะกรรมการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๒๕.๓/- ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๑๐. ระเบียบการผ่อนผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ คสช (สจว) ๑๒๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันข้ามปีงบประมาณ อาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ เป็นอาคาร คสล. ๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตาม
ระเบียบการผ่อนผันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการ
หรือการเพิ่มวงเงินผ่อนผันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้อง
ส่งผลการจัดซื้อ จัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็น

ประกอบ...

ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ อาคารที่ทำการสภาวชิราวุธ เป็นอาคาร คสล. ๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑ หลัง วงเงิน ๓๕๗.๘ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๓.๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๖๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๔๓.๑ ล้านบาท และเงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาด จำนวน ๑๗.๙ ล้านบาท รวมวงเงินภาระผูกพัน ๓๗๕.๖ ล้านบาท รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามแผนงาน : พัฒนาระบบประกันสุขภาพ ผลผลิตที่ ๒ : นโยบาย ยุทธศาสตร์ ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ กิจกรรม : พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรด้านสุขภาพ เป็นค่าสิ่งก่อสร้างอาคารที่ทำการสภาวชิราวุธ เป็นอาคาร คสล.๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๓๕๗,๗๒๗,๒๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๕๓,๖๕๙,๑๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกแสนห้าหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๑๖๐,๙๗๗,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันสามร้อยบาทถ้วน) ปี ๒๕๕๙ ผูกพันงบประมาณ ๑๔๓,๐๙๐,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๒. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสภาวชิราวุธ คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้พิจารณา กำหนดราคากลางค่าก่อสร้าง เป็นเงิน ๓๙๙,๘๑๙,๕๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งได้คำนวณราคากลางเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนด และเมื่อเปรียบเทียบราคากลางกับพื้นที่ใช้สอย เป็นเงิน ๑๕,๓๐๐ บาท ต่อตารางเมตร จึงเห็นว่าเป็นราคาที่เหมาะสมแล้ว ซึ่งราคาทั่วไปจะอยู่ในเกณฑ์ ๑๕,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อตารางเมตร แต่เมื่อเทียบกับวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรกับพื้นที่ใช้สอย เป็นเงิน ๑๓,๗๐๐ บาท ต่อตารางเมตร ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำ ทั้งนี้คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีความเห็นว่า วงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ และประโยชน์ใช้สอยจากแผนงาน/โครงการเดิม รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๓. กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการประกวดราคาอาคารดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๕๙ ผลปรากฏว่า การประกวดราคาครั้งที่ ๑ ไม่มีผู้มาซื้อเอกสารประกวดราคา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงยกเลิกการประกวดราคาครั้งที่ ๑ และได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างครั้งที่ ๒ ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมีผู้มายื่นซองประกวดราคา จำนวน

๓ ราย ผลปรากฏว่า บริษัท งามวงศ์วานการช่าง จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๓๙๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ต่ำกว่าราคากลางจังหวัด จำนวน ๗๑๙,๕๐๐ บาท (เจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ราคากลางจังหวัด ๓๙๙,๘๑๙,๕๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๘ ซึ่งสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับ เป็นเงิน ๔๑,๓๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านสามแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๗ และเนื่องจากวงเงินค่าก่อสร้างที่ประกวดราคาได้สูงกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร แพทยสภาขอสมทบเงินในส่วนที่เกินจากงบประมาณ เป็นเงิน ๔๑,๓๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านสามแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๑.๑.๔ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ขอความเห็นชอบวงเงินค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสภาวชิชาชีพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในวงเงิน ๓๙๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างอาคารดังกล่าว ในวงเงิน ๓๙๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ตามที่ขอทำความตกลงไป โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว และกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาเกินเงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว จำนวน ๕๓,๖๕๙,๑๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกแสนห้าหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือจำนวน ๓๔๕,๔๔๐,๙๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านสี่แสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ จำนวน ๓๐๔,๐๖๘,๑๐๐ บาท (สามร้อยสี่ล้านหกหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน ๔๑,๓๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านสามแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) และเนื่องจากรายการก่อสร้างดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามนัยระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนทำสัญญาในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามรายการและวงเงินดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๑.๕ สำนักงานประมาณการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใต้แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข ผลผลิตนโยบาย ยุทธศาสตร์ ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ ที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จากรายการอาคารที่ทำการสภาวชิชาชีพ จำนวน ๑๔,๒๕๖,๕๐๐ บาท (สิบล้านสองแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน) ไปตั้งจ่ายสมทบรายการก่อสร้างอาคารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จำนวน ๒ หลัง ดังนั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการอาคารที่ทำการสภาวชิชาชีพ คงเหลือ ๓๙,๔๐๒,๖๐๐ บาท (สามสิบล้านสี่แสนสองพันหกร้อยบาทถ้วน) แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวอยู่นอกเหนือหลักเกณฑ์การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงขออุทธรณ์การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ซึ่งกรมบัญชีกลาง ได้อนุมัติให้กันเงินงบประมาณดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๑.๖ สำนักงบประมาณได้ออนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กลับคืนให้รายการอาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ จำนวน ๑๔,๒๕๖,๕๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสองแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน) ตามเอกสารใบโอนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๑.๗ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยทบทวนราคากลางงานก่อสร้างใหม่ เป็นเงิน ๓๙๙,๑๑๐,๖๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกกร้อยบาทถ้วน) เพื่อใช้สำหรับการเจรจาต่อรองราคาจากราคาเดิมคงเหลือค่างานก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๑.๑.๘ กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาแล้วว่า เนื่องจากขั้นตอนในกระบวนการประกวดราคาจ้างการก่อสร้างอาคารดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ มีผลทำให้การลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าวล่าช้า แต่ระยะเวลาก่อสร้าง ๙๖๐ วัน จะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเกินกว่าคณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ดังนั้น จึงขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเป้าหมายและผลประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายของโครงการยังคงเดิม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๒๘๖ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๐๗๓.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๕,๖๔๘.๒ ล้านบาท ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

๑.๒.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงกำหนดให้ดำเนินการ ดังนี้ (ข้อ ๑.) การอนุมัติแผนงาน/โครงการใดๆ ที่อยู่ในอำนาจอนุมัติของรัฐมนตรี เจ้ากระทรวงจะต้องเสนอเรื่องให้หัวหน้าฝ่ายซึ่งเป็นผู้ที่มีหน้าที่อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของ กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงจะสามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการได้ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ข้อ ๑ ระบุว่า กรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ และได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง

โดยได้เปิดซองประกวดราคา สอบราคา หรือรับการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ก่อนวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และอยู่ระหว่างการลงนามในสัญญาก่อสร้าง ขอให้หน่วยงานภาครัฐเจรจาต่อรองราคาค่างานก่อสร้างกับผู้เสนอราคารายต่ำสุด ตามราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับลดตามราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่

๑.๒.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ให้หน่วยงานที่ขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว หรือขอขยายระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานจะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่อาจเปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องจากปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องว่าโครงการดังกล่าวนี้ ยังคงเป้าหมายและผลประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายของโครงการ ประชาชน และชุมชนที่จะได้รับ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการสิ่งก่อสร้างอาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ เป็นอาคาร คสล.๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑ หลัง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๗,๗๒๗,๒๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๑.๓.๒ สำนักงานงบประมาณเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างอาคารดังกล่าว ในวงเงิน ๓๕๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ตามที่ขอทำความตกลงไป โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๕๓,๖๕๙,๑๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกแสนห้าหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือจำนวน ๓๐๕,๔๔๐,๙๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านสี่แสนสี่หมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ - พ.ศ.๒๕๖๐ จำนวน ๓๐๔,๐๖๘,๑๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านหกหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และใช้เงินนอกงบประมาณ สมทบอีก จำนวน ๔๑,๓๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนสามหมื่นแปดพันแปดร้อยบาทถ้วน)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ รายการอาคารที่ทำการสภาวิชาชีพ เป็นเงิน ๓๕๗,๗๒๗,๒๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ และได้ดำเนินการประกวดราคาก่อสร้างอาคารดังกล่าว และต่อรองราคาตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ คงเหลือค่างานก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งเกินกว่าวงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กระทรวงสาธารณสุข จึงจำเป็นต้องขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ การเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข ต้องเร่งรัดการดำเนินการก่องหนี่ผูกพันรายจ่ายงบลงทุน เนื่องจาก การก่อสร้างอาคารดังกล่าว เป็นรายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องรีบ ดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ให้ทันตามที่ขอ อนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลือปี และวันยื่นราคาค่างก่อสร้างของผู้รับจ้างจะครบกำหนดวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔. สำระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานประมาณเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่างก่อสร้างอาคารดังกล่าว ในวงเงิน ๓๙๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยทบทวน ราคากลางงานก่อสร้างใหม่ เป็นเงิน ๓๙๙,๑๑๐,๖๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกร้อย บาทถ้วน) เพื่อใช้สำหรับการเจรจาต่อรองราคาจากราคาเดิมคงเหลือค่างานก่อสร้างเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓๙,๔๐๒,๖๐๐ บาท (สามสิบเก้าล้านสี่แสนสองพันหกร้อยบาทถ้วน) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๔,๒๕๖,๕๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสองแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๕๕,๓๔๐,๙๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓๐๔,๐๖๘,๑๐๐ บาท (สามร้อยสี่ล้านหกหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน ๔๑,๒๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบล้านเอ็ดล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพัน แปดร้อยบาทถ้วน)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามแผนงาน : พัฒนาระบบประกันสุขภาพ ผลผลิตที่ ๒ : นโยบาย ยุทธศาสตร์ ระบบบริหารจัดการด้าน สุขภาพที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ กิจกรรม : พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรด้านสุขภาพ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙

๙.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่องหนี่ผูกพัน ที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๒๘๖ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๐๗๓.๕ ล้านบาท

๙.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๕/๒๕๕๗ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติงบประมาณของปลัดกระทรวง เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๙.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ

๙.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ให้หน่วยงานที่ขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว หรือขอขยายระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานจะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่อาจเปลี่ยนแปลงไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารที่ทำการสภานิติบัญญัติ เป็นอาคาร คสล. ๑๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒๖,๐๓๐ ตารางเมตร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑ หลัง ใ้วงเงิน ๓๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓๔,๔๐๒,๖๐๐ บาท (สามสิบล้านสี่แสนสองพันหกร้อยบาทถ้วน) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๔,๒๕๖,๕๐๐ บาท (สิบล้านสี่แสนสองพันหกร้อยบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๔๕,๓๔๐,๙๐๐ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านห้าแสนสามพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓๐๔,๐๖๘,๑๐๐ บาท (สามร้อยสี่ล้านหกหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และใช้เงินนอกงบประมาณ สมทบอีก จำนวน ๔๑,๒๗๒,๘๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดพันสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักบริหารการสาธารณสุข
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๕๔