

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๒๒๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12003 ส.ร.ค.
9 ส.ค. 2558 10.5

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สวท. 3/153
วันที่ 9 ส.ค. 58
เวลา 14.00 น.

๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๙๔๘๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกทรงนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดมาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนผู้ประกอบการ SMEs ที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
๓. รายละเอียดโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan) ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan) และมาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อ แทนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม ขนาดย่อม (บสย.) ค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) ระยะที่ ๕ เพิ่มอีก จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และมาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) ได้มี หนังสือด่วนมาก ที่ คสช. (กขช.)/๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการ ให้ความช่วยเหลือ SMEs เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการโครงการให้ความช่วยเหลือ SMEs จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการ Policy Loan และ ๒) มาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อ แทนผู้ประกอบการ SMEs ที่ให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการ Policy Loan และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามระยะเวลาดำเนินโครงการและค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริงตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

/ ๑.๒.๒ ส่วนโครงการ ...

๑.๒.๒ ส่วนโครงการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เหลืออีก ๘ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการ Machine Fund ๒) มาตรการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (Specialized Financial Institution: SFIs) สามารถผ่อนปรนการวิเคราะห์สินเชื่อให้กับ SMEs ในกลุ่มที่เคยมีประวัติค้างชำระในบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (เครดิตบูโร) ๓) มาตรการผ่อนปรนการปฏิบัติตามคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ๔) มาตรการชะลอการโอนอำนาจจากกระทรวงการคลัง ๕) มาตรการทบทวนการกำหนดตัวชี้วัด (Key Performance Indicator: KPI) ของ SFIs ให้สอดคล้องกับพันธกิจ ๖) โครงการขยายสาขาธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ให้ครอบคลุมพื้นที่ที่เป็นเขตเศรษฐกิจที่สำคัญ ๗) โครงการจัดตั้ง Website และ ๘) โครงการศูนย์ให้บริการธุรกิจ SMEs แบบครบวงจร โดยมอบหมายให้ คนร. รับไปพิจารณาทบทวนเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อบรรเทาผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวที่มีต่อผู้ประกอบการ SMEs โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง ให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ในช่วงที่เศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัว สถาบันการเงินเอกชนชะลอการปล่อยสินเชื่อ รวมทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพสามารถเติบโต ขยายกิจการ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเร่งดำเนินการโครงการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคาดว่าจะช่วยบรรเทาผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว

๔. สารสำคัญของเรื่อง

ธพว. และ บสย. ได้จัดทำโครงการ/มาตรการ ภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือ SME ดังนี้

๔.๑ มาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนผู้ประกอบการ SMEs ที่ให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

มาตรการมีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs โดยมีสาระสำคัญของโครงการสรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดโครงการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๑ โครงการ PGS ระยะที่ ๕ เป็นโครงการเดิมที่เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ โดยมีวงเงินค้ำประกันรวม ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และคิดค่าธรรมเนียมค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน (ณ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ มีวงเงินค้ำประกันคงเหลือทั้งสิ้น ๑๑๒,๔๐๕ ล้านบาท)

๔.๑.๒ มาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ PGS ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (เป็นส่วนหนึ่งของวงเงิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อลดภาระค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs โดยให้มีผลบังคับใช้กับลูกค้าที่ยื่นขอค้ำประกันสินเชื่อนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของมาตรการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

๔.๑.๓ บสย. จำเป็นต้องขอรับงบประมาณชดเชยจากรัฐบาลจำนวนไม่เกิน ๘๗๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๑.๗๕ * วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๔.๒ โครงการ Policy Loan

โครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็กที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง พร้อมทั้งส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็กที่มีศักยภาพให้มีสภาพคล่องสำหรับปรับปรุงกิจการ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการ

/ เนื่องจากมี ...

เนื่องจากมี SFIs เป็นผู้ให้การสนับสนุนและส่งเสริมการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทย ทั้งนี้ มีสาระสำคัญของโครงการสรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดโครงการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๑ วงเงินรวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยต้องเป็นลูกหนี้ใหม่และไม่ใช่ลูกหนี้ที่โอนหนี้ (Re-Finance) มาจากสถาบันการเงินอื่น

๔.๒.๒ วงเงินสินเชื่อต่อรายให้เป็นไปตามมติของที่ประชุม คนร.

๔.๒.๓ ระยะเวลาการกู้ยืมไม่เกิน ๕ ปี

๔.๒.๔ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ตลอดระยะเวลา ๓ ปี ส่วนปีที่ ๔ และปีที่ ๕ ให้เป็นไปตามอัตราดอกเบี้ยที่ ธพว. กำหนด

๔.๒.๕ รัฐชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้แก่ ธพว. ร้อยละ ๓ ในส่วนของเงินให้สินเชื่อ ๑๕ ล้านบาทแรก ในช่วง ๓ ปีแรก

๔.๒.๖ ให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ Policy Loan ของ ธพว. โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

(๑) วงเงินค้ำประกันรวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) วงเงินค้ำประกันต่อรายสูงสุดไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท

(๓) ระยะเวลาค้ำประกันไม่เกิน ๕ ปี

(๔) ค่าธรรมเนียมค้ำประกันอัตราร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ ตลอดอายุการค้ำประกัน ๕ ปี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ปีที่ ๑ รัฐบาลเป็นผู้รับภาระชดเชยค่าธรรมเนียมแทน SMEs ในอัตรา ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน

- ปีที่ ๒ และ ๓ รัฐบาลเป็นผู้รับภาระชดเชยค่าธรรมเนียมแทน SMEs ในอัตรา ร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน (SMEs รับภาระจ่ายค่าธรรมเนียมเอง ร้อยละ ๑ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน)

- ปีที่ ๔ และ ๕ ผู้ประกอบการ SMEs รับภาระค่าธรรมเนียมเอง เต็มจำนวนในอัตรา ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน

(๕) การจ่ายค้ำประกันชดเชยของ บสย.

- บสย. จ่ายค้ำประกันชดเชยตามภาระค้ำประกัน SMEs แต่ละราย (Coverage Ratio per SME) เป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ ของภาระค้ำประกันเฉลี่ย ตลอดระยะเวลาโครงการ ๕ ปี

- บสย. จ่ายค้ำประกันชดเชยตามภาระค้ำประกันในแต่ละ Portfolio (Coverage Ratio per Portfolio) สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๘ ของภาระค้ำประกันเฉลี่ย ตลอดระยะเวลาโครงการ ๕ ปี

๔.๒.๗ ธพว. และ บสย. จำเป็นต้องขอรับงบประมาณชดเชยจากรัฐบาลรวมทั้งสิ้น ไม่เกิน ๓,๒๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) ชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้แก่ ธพว. จำนวนไม่เกิน ๑,๓๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท * อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ * ระยะเวลา ๓ ปี)

(๒) ชดเชยค่าธรรมเนียมค้ำประกันให้แก่ บสย. จำนวนไม่เกิน ๔๘๗.๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท * (ปีที่ ๑ ร้อยละ ๑.๗๕ + ปีที่ ๒ ร้อยละ ๐.๗๕ + ปีที่ ๓ ร้อยละ ๐.๗๕))

(๓) ชดเชยการจ่ายค้ำประกันชดเชยให้แก่ บสย. ในส่วนต่างระหว่าง ค้ำประกันชดเชยกับค่าธรรมเนียมที่ได้รับ จำนวน ๑,๓๘๗.๕๐ ล้านบาท ((๑๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๑๘) - (๑๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๑.๗๕ * ๕ ปี))

/ ๔.๒.๘ กำหนดให้ ...

๔.๒.๘ กำหนดให้เริ่มรับคำขอตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงิน แล้วแต่อย่างหนึ่งอย่างใดจะถึงก่อน เพื่อเป็นการเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงครึ่งปีหลังของปี ๒๕๕๘

ทั้งนี้ สำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่จะเข้าร่วมโครงการ Machine Fund ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องจักรสามารถเข้าร่วมโครงการ Policy Loan ได้เช่นเดียวกัน

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นว่ามาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนผู้ประกอบการ SMEs ที่ให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการ Policy Loan จะช่วยสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ด้านเงินทุนและมีส่วนช่วยสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ต่อไป ทั้งนี้ แม้ว่าโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ แล้ว แต่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสม ประกอบกับยังไม่ได้มีการอนุมัติในส่วนของงบประมาณโครงการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบเงื่อนไขมาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนผู้ประกอบการ SMEs ที่ให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๕ เพิ่มอีกจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้มีผลบังคับใช้กับลูกค้าที่ยื่นขอค้ำประกันสินเชื่อนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของมาตรการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินไม่เกิน ๘๗๕ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๑ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๕.๒ ให้ความเห็นชอบเงื่อนไขโครงการ Policy Loan และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓,๒๒๕ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๒ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ ธพว. และ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔