



สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี
สวท. 132 รหัสเรื่อง ส1:562 ส.ร. ก.ล.อ.
วันที่ 15 พ.ค. 58 วันที่: 810283/58 สกต ✓
เวลา 15.40 วันที่: 15 พ.ค. 58 เวลา: 15:20

ที่ มท ๕๕๗๑๑/๐๙๔๒๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่
๒๑ เมษายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๑๖๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทยเสนอโครงการให้คณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจ
๕. สรุปแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพระนครศรีอยุธยา
และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาค

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาค
สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม
๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือ
แผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๓) กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการ
ออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้อื่นใดเพื่อการลงทุนได้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร
วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบประปาเพื่อเพิ่ม
ประสิทธิภาพ เพิ่มกำลังการผลิต และขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ซึ่งจัดเป็นโครงการ
พัฒนา ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓)
กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนา หรือแผนงานต่อ สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

/๑.๒ ผลการดำเนินการ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงมหาดไทยโดยการประสานส่วนภูมิภาค ได้เสนอโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ กปภ. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้ สศช. พิจารณา ซึ่ง สศช. ได้พิจารณาแล้ว และแจ้งให้นามติของ สศช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ และมีการเสนอขอใช้เงินกู้พันธบัตรตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๓) กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถดำเนินการได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบการดำเนินโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพสำหรับใช้ในการอุปโภค บริโภค อย่างเพียงพอและทั่วถึง

๔. สาระสำคัญของโครงการ

กปภ. ได้จัดทำแผนงานโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ วงเงินรวม ๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศเต็มวงเงินโครงการ ประกอบด้วย

- โครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา วงเงินลงทุนโครงการ ๑,๘๖๙.๕๕๔ ล้านบาท
- โครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาเพชรบุรี (เงินกู้พันธบัตร) วงเงินลงทุนโครงการ ๑,๑๒๘.๐๘๕ ล้านบาท

โดยในการลงทุนทั้ง ๒ โครงการ จะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (การขุดสระพักน้ำดิบ และวางท่อส่งน้ำดิบเพิ่ม) ระบบผลิตน้ำประปา (โรงกรองน้ำ ระบบจ่ายสารเคมี ถังน้ำใส โรงสูบน้ำ และหอถังสูง) และระบบจ่ายน้ำ (วางท่อส่งน้ำ ท่อจ่ายน้ำ และท่อบริการขนาดต่างๆ)

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๔.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหา ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอีก ๑๐ ปี ข้างหน้าอย่างพอเพียง

๔.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๔.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ จะดำเนินการในพื้นที่อำเภอพระนครศรีอยุธยา บางปะอิน วังน้อย บางไทร นครหลวง อุทัย และบางปะหัน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และอำเภอเมือง บ้านแหลม บ้านลาด ชะอำ และท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๑๘๑,๗๔๘ ลบ.ม./วัน และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นอีก ๙๑,๘๔๐ ราย

๔.๓ ระยะเวลาดำเนินการ

- โครงการปรับปรุงขยายระบบประปา ใช้ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ ๓ ปี

๔.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน

การดำเนินการตามแผนโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศเต็มวงเงินโครงการ

๔.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองเทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการ ได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วย ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำที่ไม่สะอาด

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สศช. ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวของ กปภ. มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และสาขาเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ วงเงินลงทุนรวม ๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา วงเงินลงทุน ๑,๘๖๙.๕๕๔ ล้านบาท และ กปภ. สาขาเพชรบุรี วงเงินลงทุน ๑,๑๒๘.๐๘๕ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศเต็มวงเงินโครงการ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปา และขยายเขตการให้บริการน้ำประปาให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างเพียงพอ และทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่

๕.๒ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๒.๑ จัดทำแผนการตลาดในการเพิ่มผู้ใช้น้ำรายใหม่ให้เป็นไปตาม เป้าหมายและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิตและบริหารจัดการให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

๕.๒.๒ ปัจจุบันแหล่งน้ำธรรมชาติจะประสบปัญหาปริมาณน้ำน้อย มีการแบ่งปันน้ำกับภาคเกษตรกรรม และคุณภาพด้อยลง โดยเฉพาะแหล่งน้ำของโครงการดังกล่าว ที่ไหลผ่านบริเวณพื้นที่ชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม และพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งอาจทำให้เกิดการปนเปื้อน น้ำเสียจากชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม และการทำการเกษตร ดังนั้น กปภ. ควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น เพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านแหล่งน้ำดิบ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำดิบ และน้ำประปาได้ทันกับเหตุการณ์

๕.๒.๓ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามมาตรการ การคุ้มครองผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและ แก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อลดระดับผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของชุมชนและ สภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

๕.๓ เห็นควรให้ กปภ. จัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียของ องค์กร โดยแสดงรายละเอียด เป้าหมาย ตัวชี้วัด วงเงินลงทุน และผลลัพธ์เป็นรายปี เพื่อใช้ประกอบการ พิจารณาโครงการปรับปรุงขยายการประปาที่จะเสนอใหม่ต่อไป

๕.๔ เนื่องจากปัจจุบันยังมีประชาชนในพื้นที่นอกเขตเมืองที่ยังไม่มีน้ำสะอาดเพื่อ การบริโภคและอุปโภค ประกอบกับการให้บริการของ กปภ. ส่วนใหญ่จะอยู่ในพื้นที่เขตเมือง ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงน้ำสะอาดได้รวดเร็วยิ่งขึ้น เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม พิจารณาแนวทางที่จะช่วยสนับสนุนและแบ่งเบาภาระการให้บริการของ กปภ. เช่น การทำฝาย การขุดสระพักน้ำ การพัฒนาระบบประปาภูเขา และการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำใต้ดิน เป็นต้น

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อ สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๖.๒ พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๓) กำหนดให้ กปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้ใดเพื่อการลงทุนได้

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๗.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ วงเงินลงทุนรวม ๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา วงเงินลงทุน ๑,๘๖๙.๕๕๔ ล้านบาท และ กปภ. สาขาเพชรบุรี วงเงินลงทุน ๑,๑๒๘.๐๘๕ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศเต็มวงเงินโครงการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาและขยายเขตการให้บริการน้ำประปาให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่

๗.๒ สำหรับความเห็นอื่นของ สคช. ที่เกี่ยวข้องกับ กปภ. กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ กปภ. รับไปพิจารณาดำเนินการแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๐๐-๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓ ๔๘๐๔