



ที่ พณ ๐๔๐๙/ ทว ๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ15825
วันที่ 185
วันที่ 1 มิ.ย. 58
เวลา 16.00 น.
รับที่ : ๑11749/58
วันที่ : 04 มิ.ย. 58
เวลา : 15:45
กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนที่มีถึงเยอรมนี (Exchange of Notes) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II (CPL II) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนที่มีถึงเยอรมนี (Exchange of Notes) และ ๒) ร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II (CPL II) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการ Competition Policy and Law in ASEAN (CPL) เป็นโครงการที่รัฐบาลเยอรมนีให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขัน รวมทั้งเสริมสร้างสมรรถนะแก่บุคลากรในองค์กรกำกับการแข่งขันทางการค้า โดยสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมในหลายรูปแบบ เช่น การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค การจัดทำหนังสือคู่มือนักธุรกิจว่าด้วยนโยบายและกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของอาเซียน และการจัดทำเว็บไซต์ด้านการแข่งขันของอาเซียน เป็นต้น

๑.๒ การให้ความช่วยเหลือภายใต้โครงการ CPL แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ (Phase) โดย Phase I ระหว่างปี ๒๐๑๑ - ๒๐๑๔ และ Phase II ระหว่างปี ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ ซึ่งใน Phase I เป็นการให้ความช่วยเหลือโดยไม่มีข้อผูกมัดและไม่ต้องทำความตกลงในการขอรับการสนับสนุน แต่สำหรับการให้ความช่วยเหลือใน Phase II นี้ รัฐบาลเยอรมนีได้ขอให้มีการลงนามความตกลงในการให้ความช่วยเหลือตามโครงการ CPL ระหว่างฝ่ายเยอรมนีและฝ่ายอาเซียน เพื่อให้โครงการให้ความช่วยเหลือกับอาเซียนมีลักษณะเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น และมีหลักฐานการให้ความช่วยเหลือที่สามารถตรวจสอบได้

๑.๓ ภายใต้โครงการ CPL ใน Phase I ประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือโดยตรงจาก รัฐบาลเยอรมนีให้เงินทุนสนับสนุนการจัดทำโครงการศึกษา “การปรับปรุงกลไกการบังคับใช้ พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒”

๑.๔ กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือถึงกรมการค้าภายใน ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบด้านนโยบายและกฎหมายการแข่งขันทางการค้า นำส่งหนังสือของสำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงผู้แทนประเทศกลุ่มอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างหนังสือ แลกเปลี่ยนตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนที่มีถึงเยอรมนี (Exchange of Notes) และ ๒) ร่างความตกลง เพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II (CPL II) ที่ระบุความตกลงกรณี การให้ความช่วยเหลือตามโครงการ CPL ใน Phase II ต้องแจ้งยืนยันให้ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียน มีอำนาจลงนามในเอกสารความตกลงการขอรับความช่วยเหลือผ่านโครงการ CPL ดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การทำความตกลงระหว่างเยอรมนีกับอาเซียน เป็นการดำเนินการด้านความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่มีใช้สนธิสัญญาระหว่างไทยกับเยอรมนี และไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างไทย กับเยอรมนี จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตาม กฎระเบียบว่าด้วยการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการ Phase II เป็นกิจกรรมที่ต่อเนื่องจาก Phase I ให้แก่สมาชิกในระดับภูมิภาค จำเป็นต้องให้ความร่วมมือโดยเร็ว เพื่อความต่อเนื่องของกิจกรรม

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การทำความตกลงระหว่างเยอรมนีกับอาเซียน เป็นการดำเนินการด้านความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่ มีใช้สนธิสัญญาระหว่างไทยกับเยอรมนี และไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างไทยกับ เยอรมนี จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับ ชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ ว่าด้วยการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนที่มีถึง เยอรมนี (Exchange of Notes) และร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II (CPL II) รายละเอียดปรากฏตามแนบ

๕.๒ ให้ความเห็นชอบเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างเอกสาร ทั้งสองฉบับข้างต้น

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียน ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการ อาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๔ , ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๖