

# ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๔/๕๙๓๗



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ รหัสเรื่อง : ส ๑๕๘๒๕  
รับที่ : ๖๑๒๓๐๑/๕๘ วันที่ : ๑๒ มิ.บ. ๕๘ เวลา : ๑๔:๔๘  
สำนักงานอัยการสูงสุด  
อาคารราชบูรีดิเรกถทช.  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

## ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ขอความเห็นร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๕๒๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องขอความเห็นร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งແล้า นั้น

### สำนักงานอัยการสูงสุด ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการ Competition Policy and Law in ASEAN Phase II เป็นโครงการที่ประเทศไทยในภาคีอาเซียน ได้รับความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคจากรัฐบาลสหภาพยุโรปนี้ ในการวางแผนรากฐาน หรือการพัฒนากรอบโครงสร้างทางกฎหมาย (legal framework) และการจัดตั้งองค์กรหรือสถาบันในการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า (Institutions for Competition Policy and Law) ซึ่งจะรวมถึงการแข่งขันทางการค้าและการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับประเทศสมาชิกอาเซียนและระดับภูมิภาค โดยรายละเอียดและเงื่อนไขในการดำเนินการตามร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว (Implementation Agreement) ได้รับความเห็นชอบจากสำนักเลขานุการอาเซียนและกลุ่มผู้เชี่ยวชาญอาเซียนด้านการแข่งขันทางการค้า (ASEAN Expert Group on Competition หรือ AEGC) เรียบร้อยแล้ว เป็นการดำเนินการด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศโดยไม่มีประเด็นข้อกฎหมาย ดังนั้น หากกรรมการค้าภายใน ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบด้านนโยบายและกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและในการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเห็นว่า การร่วมโครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ตลอดจนสามารถให้ความ

สนับสนุน...

สนับสนุนโครงการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์ตัวชี้วัด (indicators) เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในร่างความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการ และ/หรือเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้สำนักงานอัยการสูงสุดก็ไม่มีข้อหัดข้องในสารัตถะของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม ความตกลงนี้อยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีผลบังคับใช้ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดไม่อาจให้ความเห็นได้ในประเด็นนี้

๒. เนื่องจากร่างความตกลงเพื่อการดำเนินโครงการเป็นสัญญาที่จะจัดทำขึ้นระหว่างอาเซียน ซึ่งมีฐานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศกับองค์กรเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (GIZ) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี แม้ว่าในร่างความตกลงดังกล่าว ข้อ ๔.๑๐ (Dispute Settlement) กำหนดวิธีการระงับข้อพิพาทระหว่างกันโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยใช้ภาษาอังกฤษ ตามกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่แบบของคณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (UNCITRAL Model Law of Arbitration) ก็ตาม เนื่องจากการระงับข้อพิพาทดังกล่าว ก็ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งห้ามการกำหนดเงื่อนไขการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการในสัญญาของรัฐกับเอกชนแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายตระกูล วินิจฉัยภาค)

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๑๙ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๗๓ ๙๕๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th