



ที่ ทส ๐๙๐๙.๖/ ๑๖๓๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๕

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก
(Strengthening Capacity and Incentives for Wildlife Conservation in the Western Forest Complex)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๒๐๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก (Strengthening Capacity and Incentives for Wildlife Conservation in the Western Forest Complex) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Program : UNDP) ได้จัดทำและส่งข้อเสนอโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก ไปยังกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environmental Facility : GEF) เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการ เป็นระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๓) ในรูปเงินสด (In cash) วงเงิน ๗,๓๓๙,๔๕๐ เหรียญสหรัฐ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปเงินสด (In kind) วงเงิน ๒๒,๘๖๔,๔๒๗ เหรียญสหรัฐ ทั้งนี้การส่งข้อเสนอโครงการดังกล่าว ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลาง

ประสาน...

ประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Operational Focal Point) ของประเทศไทย ได้ให้การรับรองข้อเสนอโครงการ และคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอโครงการ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ จำนวน ๗,๓๓๙,๔๕๐ เหรียญสหรัฐ โดยเอกสารโครงการ ฉบับสมบูรณ์ (Project Document) ได้รับความเห็นชอบแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุน จากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน การลงนามในข้อตกลงทางการเงิน ในกรณีที่เป็นการที่ได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพัน ทางการเงินเป็นเงินสด (In cash) ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร่วมกับ UNDP จัดทำเอกสารโครงการ เสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะต้องสนับสนุนงบประมาณสมทบที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In kind) ในสัดส่วน ๓ เท่าของงบประมาณ ที่ได้รับสนับสนุนจาก GEF ซึ่งกระทรวงฯ พิจารณาจากแผนงาน/โครงการที่ดำเนินงานโดยงบประมาณปกติ ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงฯ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๘๖๔,๔๒๗ เหรียญสหรัฐ ซึ่งแบ่งเป็นงบประมาณ จากแผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ผลผลิตที่ ๑ พื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้รับการบริหารจัดการ กิจกรรมงานสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า จำนวน ๔๒๗,๓๓๓ เหรียญสหรัฐ กิจกรรมป้องกันรักษาป่าแบบบูรณาการ จำนวน ๔๑,๕๐๐ เหรียญสหรัฐ กิจกรรมแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่อนุรักษ์ จำนวน ๔๔๔,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ แผนงานส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา ผลผลิตที่ ๑ พื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้รับการบริหารจัดการ กิจกรรม บริหารจัดการด้านป่าไม้/สัตว์ป่า เป็นจำนวน ๑๒๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ รวมทั้งสิ้น ๑,๐๓๗,๙๓๓ เหรียญสหรัฐ และการสมทบบุคลากร อาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ และยานพาหนะ จำนวน ๒๑,๘๒๖,๔๙๔ เหรียญสหรัฐ พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดกิจกรรมโครงการและแผนดำเนินโครงการ โดยเสนอเอกสารโครงการฯ (Project Document) ให้สำนักเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Secretariat) GEF พิจารณา และได้รับการเห็นชอบแล้วเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก เป็นความตกลงของฝ่าย UNDP กับผู้ปฏิบัติฝ่ายไทย (Implementing Partner) คือ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต้องสนับสนุนงบประมาณสมทบที่ไม่อยู่ในรูปเงินสด (In kind) โดยสนับสนุนแผนงาน/โครงการที่ดำเนินงานโดยปกติของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๒,๘๖๔,๔๒๗ เหรียญสหรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องผูกพันรัฐบาลในแง่นโยบาย จึงควรนำเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง องค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

UNDP ได้มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่า GEF ได้ให้การสนับสนุนโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์ สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก โดยโครงการนี้ได้รับการอนุมัติวงเงินที่ขอรับการสนับสนุน จำนวน ๗,๓๓๙,๔๕๐ เหรียญสหรัฐ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการ ตามแผนงาน/โครงการ ภายใต้อัตถดงดังกล่าวได้ตามกำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่า ในผืนป่าตะวันตก สรุปได้ดังนี้

๔.๑ โครงการมีเป้าหมายในการส่งเสริมกระบวนการพัฒนาแห่งชาติต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ และความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม โดยมีผลลัพธ์คือ การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตามภารกิจของกระทรวงหลักๆ ไปสู่ภาคส่วนต่างๆ ตลอดจนแผน นโยบาย และงบประมาณในระดับจังหวัด

๔.๒ วัตถุประสงค์โครงการ คือ การปรับปรุง ประสิทธิภาพ การจัดการ และงบประมาณ ที่ยั่งยืนสำหรับพื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง และกระตุ้นให้ชุมชนท้องถิ่นช่วยกันดูแลรักษา พื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติ

๔.๓ โครงการประกอบด้วย ๓ องค์ประกอบ

องค์ประกอบที่ ๑ : การเสริมสร้างประสิทธิภาพในด้านกิจกรรมการอนุรักษ์ และการป้องกันสัตว์ป่า เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยกระดับวิธีการปฏิบัติในการจัดการกิจกรรมต่างๆ ภายในพื้นที่ มรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง โดยการจัดตั้งระเบียบวิธีการใหม่ที่สามารถต่อสู้กับปัญหา อาชญากรรมสัตว์ป่าได้ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการจัดการเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเพื่อลดภัยคุกคาม โดยตรงแก่เสือโคร่ง และแหล่งอาหารของมัน

องค์ประกอบที่ ๒ : การพัฒนาและเสริมสร้างแรงจูงใจและการจัดหาเงินทุน อย่างยั่งยืนสำหรับการอนุรักษ์สัตว์ป่าโดยชุมชน และการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน/REDD+ โดยโครงการจะให้ ความสำคัญเกี่ยวกับการเชื่อมโยงการพัฒนาความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนในหมู่บ้านในเขตอนุรักษ์และในเขตกันชน เพื่อประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยมีโครงการริเริ่มเพื่อสนับสนุนความเป็นอยู่อย่างยั่งยืน การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และการนำร่องโครงการคาร์บอนแบบฟรีมีเยียมสำหรับสัตว์ป่าตามนโยบาย การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการทำลายป่า และความเสื่อมโทรมของป่าในประเทศกำลังพัฒนา

องค์ประกอบที่ ๓ : การสร้างความตระหนักต่อสาธารณชนและการจัดการโครงการ โดยเน้นที่ชุมชนที่อาศัยอยู่ในและรอบๆ แหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง ให้ตระหนักถึงความ จำเป็นในการอนุรักษ์และความสำคัญของการปกป้องป่าไม้และสัตว์ป่า

๔.๔ พื้นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติทุ่งใหญ่-ห้วยขาแข้ง ซึ่งเป็นพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ที่ตั้งอยู่ใจกลางผืนป่าตะวันตก (WEFCOM) ซึ่งประกอบด้วยเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๓ แห่ง ได้แก่ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวรด้านตะวันออก และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

ทุ่งใหญ่...

ทุ่งใหญ่นเรศวรด้านตะวันตก โดยมีพื้นที่รวมทั้งหมด ๖,๔๒๗ ตารางกิโลเมตร เป็นผืนป่าขนาดใหญ่ที่ยังอุดมสมบูรณ์และเป็นถิ่นอาศัยที่สำคัญของประชากรเสือโคร่งราวครึ่งหนึ่งของประชากรเสือโคร่งทั้งหมดในประเทศไทย ปัจจุบันไม่มีชุมชนหรือหมู่บ้านตั้งอยู่ในภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง แต่ยังมีชุมชนเมือง ๑๔ หมู่บ้านอาศัยอยู่ในพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวรด้านตะวันตก และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวรด้านตะวันออก

๔.๕ หน้าที่รับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คือ การกำกับดูแล การดำเนินงานและปฏิบัติงานตามโครงการ ให้การสนับสนุนและความช่วยเหลือทางเทคนิค วิชาการ ในการปฏิบัติงานตามโครงการในภาพรวม รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการ (Project Board) โดยมีอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นประธานคณะกรรมการ มีอำนาจจัดตั้งผู้อำนวยการโครงการและให้คำชี้แนะต่างๆ เห็นชอบร่างรายงานโครงการ และรายงานฉบับสมบูรณ์ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะที่ไม่อยู่ในรูปของตัวเงิน (In kind)

๔.๖ หน้าที่รับผิดชอบของ UNDP คือ การเป็นหน่วยสนับสนุนโครงการ (Project Assurance) มีหน้าที่สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการอำนวยการโครงการในการกำกับดูแลโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้และติดตามตรวจสอบโครงการ เพื่อให้โครงการดำเนินไปตามกรอบระยะเวลาและเสร็จสมบูรณ์ตามกรอบเวลาแต่ละขั้นตอน

ทั้งนี้ รายละเอียดของโครงการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือหารือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ถึงแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนลงนามในร่างข้อเสนอโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก (The project document) และการอนุมัติให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินงานโครงการในฐานะหน่วยงานหลัก ตลอดจนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมาย ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ชี้แจงแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๕.๑ ข้อเสนอโครงการดังกล่าวได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานประสานงานกลางเชิงปฏิบัติ (Operational Focal Point) และมีอำนาจในการพิจารณารับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ จึงไม่ขัดข้องหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติตามแผนงานให้บรรลุผลลัพธ์ที่ได้กำหนดไว้ในร่างข้อเสนอโครงการฯ ได้

๕.๒ ร่างข้อเสนอโครงการฯ เป็นเอกสารที่กำหนดรายละเอียดความร่วมมือระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับ UNDP เพื่อดำเนินการโครงการภายใต้กรอบ Agreement Between the United Nations Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund ที่รัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับ United Nations Special Funds (ซึ่งเป็นชื่อเดิมของ UNDP) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๖๐ ดังนั้น ร่างข้อเสนอโครงการฯ จึงมีสถานะเป็นโครงการ (project) ภายใต้กรอบความตกลงแม่บทของรัฐบาลที่มีอยู่แล้วข้างต้น จึงไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๓ ร่าง...

๕.๓ ร่างข้อเสนอโครงการฯ เป็นข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการตามกรอบความตกลงแม่บทของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เป็นเรื่องที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

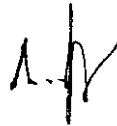
๖.๑ ให้ความเห็นชอบโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก (Strengthening Capacity and Incentives for Wildlife Conservation in the Western Forest Complex)

๖.๒ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ลงนามร่วมกับผู้แทน UNDP ประเทศไทย ในเอกสารโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและแรงจูงใจในการอนุรักษ์สัตว์ป่าในผืนป่าตะวันตก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร ๐ ๒๕๔๐ ๖๙๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๘๗๔