

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๗๐๖



สว. 108
วันที่ 10 มิ.ย. 58
เวลา 17.35 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13196 สกค
รับที่ 0 อ.ย. 2558 17.30

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญากรุงเนปิดอร์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปล
๓. ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๖ ซึ่งรอนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ACMECS เป็นข้อริเริ่มของไทยเมื่อปี ๒๕๔๖ ปัจจุบันมีสมาชิก ๕ ประเทศ ได้แก่ ไทย กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมียนมาร์ และเวียดนาม โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อลดช่องว่างด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการค้าชายแดน และสนับสนุนการรวมตัวของอาเซียน โดยมี ๘ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ การอำนวยความสะดวกการค้า และการลงทุน การเกษตร อุตสาหกรรมและพลังงาน การเชื่อมโยงคมนาคม การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้มีการประชุมผู้นำแล้ว ๕ ครั้ง ครั้งล่าสุดจัดที่เวียงจันทน์ สปป. ลาว เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๖

๑.๒ เมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ ที่กรุงเนปิดอร์ ในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งจะมีการรับรองร่างเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญากรุงเนปิดอร์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๓. ความเร่งด่วน

เมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญากรุงเนปิดอร์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ มีสำระสำคัญ

/ กล่าวถึง

กล่าวถึงการรับรองแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ การแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำที่จะส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ การพัฒนาที่ยั่งยืน และกระชับความร่วมมือใน ๘ สาขาความร่วมมือ นอกจากนี้ ยังสนับสนุนให้หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการและแผนงานต่าง ๆ ภายใต้กรอบ ACMECS ด้วย

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ มีเป้าหมายหลักเพื่อส่งเสริมการเป็นฐานการผลิตเดียวกันของอนุภูมิภาค สนับสนุนการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก โดยระบุแผนการดำเนินการตาม ๘ สาขาความร่วมมือ ดังนี้

๔.๒.๑ การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน อาทิ การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกและปรับปรุงพิธีการที่จุดผ่านแดน การปรับปรุงความโปร่งใสและลดขั้นตอน/กฎระเบียบ การค้าการลงทุน การส่งเสริมการค้าโดยการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา การดำเนินการตามความตกลงการค้าเสรีและคุ้มครองการลงทุน การเจรจาและการดำเนินการตามความตกลงยกเว้นภาษีซ้อนและการพัฒนาความร่วมมือเรื่องตลาดข้าว

๔.๒.๒ การเกษตร อาทิ การกระชับความร่วมมือด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช การถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตข้าวและพืชเศรษฐกิจที่มีศักยภาพ การวิจัยและการพัฒนา ร่วมกันเกี่ยวกับสินค้าพืชเศรษฐกิจ ปศุสัตว์ ประมงและป่าไม้ การดำเนินโครงการเกษตรแบบมีสัญญา และการส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร

๔.๒.๓ อุตสาหกรรมและพลังงาน อาทิ การพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานหมุนเวียน การพัฒนาระบบและเครือข่ายสายส่งไฟฟ้า การขยายการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานอุตสาหกรรม การจัดตั้งและเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๒.๔ การเชื่อมโยงคมนาคม อาทิ การเสริมสร้างการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานและกฎระเบียบ และการสนับสนุนการขยายระเบียบเศรษฐกิจ

๔.๒.๕ การท่องเที่ยว อาทิ การดำเนินโครงการการตรวจลงตราเดี่ยว เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายใต้แนวคิด “ห้าประเทศ หนึ่งจุดหมาย” การพัฒนาระเบียงท่องเที่ยวใหม่ การส่งเสริมการท่องเที่ยว การพัฒนาบุคลากรด้านท่องเที่ยว และการส่งเสริมความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

๔.๒.๖ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษา การสนับสนุนทุนการศึกษาและทุนวิจัย การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แบบบูรณาการ การพัฒนามาตรฐานความรู้ความสามารถและระบบการรับรองมาตรฐานระหว่างกัน การฝึกอบรมแรงงาน และการแบ่งปันประสบการณ์ในการบริหารจัดการแรงงานในต่างประเทศและการปกป้องแรงงานย้ายถิ่นฐาน

๔.๒.๗ สาธารณสุข อาทิ การเฝ้าระวังและเตรียมรับมือต่อสถานการณ์โรคระบาด การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ การแลกเปลี่ยนข้อมูล และการกระชับความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างกันและกับกรอบความร่วมมืออื่นในภูมิภาค

๔.๒.๘ สิ่งแวดล้อม อาทิ การส่งเสริมการปกป้องสิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง และความร่วมมือด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

นอกจากนี้ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังระบุถึงการสนับสนุนให้หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาสนับสนุนเงินทุนสำหรับโครงการภายใต้กรอบ ACMECS และชุมชนท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมในโครงการสำคัญตามระเบียบเศรษฐกิจ รวมทั้งการสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการจัดตั้งเมืองคู่แฝดเพื่อสร้างเสริมความร่วมมือระหว่างเมืองชายแดน

๔.๓ ร่างปฏิญญา มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริม สนับสนุน และสานต่อความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นผลสรุปจากการประชุมผู้นำครั้งนี้ และร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเป็นการวางกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือในกรอบ ACMECS ในด้านต่าง ๆ โดยร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับมิได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของเอกสาร ๒ ฉบับดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทย และช่วยเสริมการดำเนินการของอาเซียนและกรอบอนุภูมิภาคอื่น ๆ ในการลดช่องว่างการพัฒนา และเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการไปมาหาสู่ในระดับประชาชนระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนจะช่วยให้เกิดความกินดีอยู่ดียิ่งขึ้นของประชาชนในอนุภูมิภาคด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงบทบาทนำของไทยในเวทีระหว่างประเทศ เนื่องจากไทยเป็นผู้ริเริ่มกรอบความร่วมมือนี้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

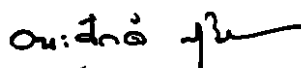
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญากรุงเนปีดอว์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ และร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสาร ๒ ฉบับดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐