

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๑๒๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(การบังคับคดีปกครอง)

กราบเรียน ประธานศาลปกครองสูงสุด

อ้างถึง หนังสือศาลปกครองสูงสุด ที่ ศป ๐๐๒๖/๑๗๗๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือตามเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การบังคับคดีปกครอง) ตามที่ศาลปกครองสูงสุดเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (เครื่องรับ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (K1673/D/๔)

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๓๐๔๙๓
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๓๑๒๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๓๒๘๒
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๔๕๓ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗ (พก)/๗๑๕๘
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๑๓๓
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๗. ข้อเสนอของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
-

ข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โดยที่คำบังคับตามคำพิพากษาของศาลปกครองจำแนกได้ ๓ ลักษณะ คือ ๑) สั่งให้ฝ่ายปกครองเพิกถอนกฎหรือคำสั่งทางปกครอง ๒) สั่งให้ฝ่ายปกครองกระทำการหรืองดเว้นกระทำการ ๓) สั่งให้ฝ่ายปกครองชดใช้เงิน ดังนั้น หลักการเดิมของศาลปกครองได้บัญญัติเรื่องการทูลเกล้าฯ ขออนุญาตให้การบังคับคดีโดยอัตโนมัติในระหว่างที่คำพิพากษายังไม่ถึงที่สุดอาจจะมีผลกระทบต่อคู่ความฝ่ายที่ชนะคดี ซึ่งการกำหนดให้การทูลเกล้าฯ ขออนุญาตจากศาลตามที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมในครั้งนี้อยู่จะเป็นประโยชน์กับคู่ความมากกว่าและยังเป็นการเปิดโอกาสให้ศาลปกครองสามารถใช้ดุลยพินิจได้ว่าในระหว่างที่คำพิพากษายังไม่ถึงที่สุดควรที่จะให้มีการทูลเกล้าฯ ขออนุญาตหรือไม่ โดยพิจารณาจากลักษณะของคำบังคับ และผลที่จะเกิดกับคู่ความแต่ละฝ่าย ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่คู่ความจึงเห็นว่าการทูลเกล้าฯ ขออนุญาตโดยอัตโนมัติควรใช้เฉพาะคดีปกครองบางประเภทไม่ควรนำมาใช้กับคดีปกครองทั้งหมด จึงจะต้องบัญญัติไว้ในกฎหมายแยกประเภทคดีให้ชัดเจนว่าคดีปกครองประเภทใดที่สามารถให้ทูลเกล้าฯ ขออนุญาตโดยอัตโนมัติหรือคดีประเภทใดที่ให้คำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้นมีผลบังคับ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากศาลให้มีการทูลเกล้าฯ ขออนุญาตในระหว่างที่คดียังไม่ถึงที่สุด เพื่อให้เกิดความชัดเจนและทำให้กระบวนการบังคับคดีของศาลปกครองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
