

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑ ๙๕๖



สทศ. ๒๔๙.๒
วันที่ ๑๙.๖.๕๘
เวลา ๑๔.๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15759
รับที่ : ๕12762/58 สทศ.
วันที่ : 19 มิ.ย. 58 เวลา : 13:59

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สทศ.รับที่ ๒๔๙.๒
วันที่ ๑๙.๖.๕๘
เวลา ๑๐.๐๐ น.

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๙๓๕ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ มอบหมายให้ ทส. โดยกรมควบคุมมลพิษ จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหลักการจัดการขยะมูลฝอยเน้นการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง จัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม และกำจัดโดยใช้เทคโนโลยีแบบผสมผสานเน้นการแปรรูปเป็นพลังงานหรือทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยครอบคลุมทั้งขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตราย และมูลฝอยติดเชื้อ ซึ่งการจัดกลุ่มพื้นที่ได้ถูกเสนอโดยจังหวัดผ่านแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดและจังหวัดได้มีการตรวจสอบและวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ ในการจัดกลุ่มพื้นที่ ได้แก่ ปริมาณขยะมูลฝอย ความพร้อมของพื้นที่สำหรับจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน ระยะทางขนส่ง การบริหารจัดการและความร่วมมือระดับท้องถิ่น โดยมีกรมควบคุมมลพิษให้การสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของกระทรวงมหาดไทยเป็นส่วนหนึ่งที่จะต้องดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ อย่างไรก็ตาม แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของกระทรวงมหาดไทยมีความแตกต่างกับ ทส. ได้แก่

๑.๑ กรณีการแบ่งกลุ่มพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน โดย ทส. กำหนดให้กลุ่มพื้นที่ขนาดใหญ่ มีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกันมากกว่า ๓๐๐ ตัน/วัน กลุ่มพื้นที่ขนาดกลาง มีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกันตั้งแต่ ๕๐ - ๓๐๐ ตัน/วัน กลุ่มพื้นที่ขนาดเล็กมีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกัน น้อยกว่า ๕๐ ตัน/วัน รวมถึงการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ห่างไกลที่ไม่สามารถรวมกลุ่มได้ พื้นที่เฉพาะ และพื้นที่เกาะ ส่วนกระทรวงมหาดไทย กำหนดกลุ่มพื้นที่ขนาดใหญ่มีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกันมากกว่า ๕๐๐ ตัน/วัน กลุ่มพื้นที่ขนาดกลาง มีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกันตั้งแต่ ๓๐๐ - ๕๐๐ ตัน/วัน และกลุ่มพื้นที่ขนาดเล็กมีปริมาณขยะมูลฝอยรวมกัน น้อยกว่า ๓๐๐ ตัน/วัน และจะเน้นเฉพาะการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน

๑.๒ แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศของ ทส. มีหลักการจัดการขยะมูลฝอยครอบคลุมขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตราย และมูลฝอยติดเชื้อ โดยการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง การเก็บขน จนถึงการจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ และกำหนดบทบาทภารกิจของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน ซึ่งจะมีความแตกต่างกับแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศของกระทรวงมหาดไทยที่มุ่งเน้นเฉพาะการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน โดยการรวมกลุ่มพื้นที่เพื่อการจัดขยะมูลฝอยชุมชน

๒. เดาเผ่า...

๒. เตาเผาขนาดเล็กที่กระทรวงมหาดไทยเสนอยังขาดความชัดเจนเรื่องขนาดของเตาเผา มาตรฐานการควบคุมการปล่อยมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม และกำหนดให้สามารถเลือกใช้ได้กับทุกขนาด กลุ่มพื้นที่ โดยในส่วนของ ทส. กำหนดให้เตาเผาที่เหมาะสมควรสามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยตั้งแต่ ๓๐๐ ตัน/วัน ขึ้นไป ทั้งนี้ ตามหลักวิชาการแล้วเตาเผาทุกขนาดควรต้องมีระบบควบคุมการปล่อยมลพิษ ออกสู่สิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น มาตรฐานมลพิษทางอากาศ ซึ่งในปัจจุบันองค์รปกครอง ส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ได้มีการนำเตาเผาขนาด ๑ - ๕๐ ตันต่อวัน มาใช้ในการเผาขยะมูลฝอยแต่เป็นเตาเผา ที่ไม่มีระบบควบคุมการปล่อยมลพิษ จึงก่อให้เกิดปัญหามลพิษอากาศ และเตาเผาที่มีระบบควบคุมการปล่อยมลพิษ ที่ดำเนินการอยู่หรือกำลังก่อสร้างจะมีขนาดตั้งแต่ ๑๐๐-๓๕๐ ตันต่อวันต่อเตา ได้แก่ เทศบาลนครภูเก็ต เทศบาลนครหาดใหญ่ กรุงเทพมหานคร เทศบาลนครขอนแก่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย เป็นต้น

๓. ค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอยจะแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ขึ้นอยู่กับเทคโนโลยีและเงื่อนไข หรือข้อตกลงระหว่างองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นกับเอกชนผู้ดำเนินการ ตัวอย่างกรณีเตาเผากรุงเทพมหานคร มีค่าใช้จ่ายในการกำจัด ๙๗๐ บาทต่อตัน เทศบาลนครภูเก็ต ๓๐๐ บาทต่อตัน เทศบาลนครหาดใหญ่ ๓๐๐ บาทต่อตัน เทศบาลนครขอนแก่น ๓๐๐ บาทต่อตัน การเสนอให้รัฐบาลอุดหนุนงบประมาณค่าใช้จ่าย ในการกำจัด ควรสอบถามความเห็นจากสำนักงบประมาณประกอบด้วย แต่ทั้งนี้กรณีเป็นเตาเผาขนาดใหญ่ ควรแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าและให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน ซึ่งจะดำเนินการได้มีประสิทธิภาพมากกว่า และเป็นภาระลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม การจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมควรเน้นการลด และคัดแยกขยะมูลฝอยที่ต้นทางและนำไปใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด ที่เหลือจึงนำไปกำจัด ซึ่งจะทำให้การกำจัด ที่ปลายทางทำได้ง่ายขึ้น มีค่าใช้จ่ายน้อย รวมถึงอันตรายจากของเสียอันตรายจะไม่มีหรือมีน้อยมาก

๔. การแก้ไขปรับปรุงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทส. อยู่ระหว่างดำเนินการ ดังนี้

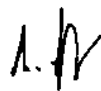
๔.๑ เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็น กฎหมายที่จะบูรณาการกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย รวมทั้งเป็นการอุดหนุนว่าง กฎหมายเดิมที่มีอยู่ นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียม การให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว ซึ่งหากกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่อง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้

๔.๒ สำหรับการให้กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นต้นสังกัดของจังหวัดและองค์รปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยจัดตั้งงบประมาณเพื่อการจัดการขยะมูลฝอยตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ นั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ระหว่างเสนอแก้ไขมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตั้งงบประมาณดังกล่าว ทั้งนี้ การตั้งงบประมาณอุดหนุนเพื่อดำเนินการโครงการ จัดการขยะมูลฝอย ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด และแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม