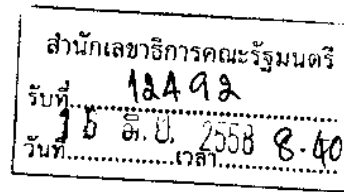


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๓๕๖๔



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 16 ส.ย. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๙๓๕ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย มาให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย ยังมีความไม่สอดคล้องกับ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการจัดแบ่งกลุ่มพื้นที่ (Cluster) เพื่อดำเนินการจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งยังขาดความชัดเจน ในการกำหนดเป้าหมายระยะเวลาดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นพื้นที่เป้าหมาย ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อแนวทางการเตรียมความพร้อมทั้งด้านข้อมูล บุคลากร และงบประมาณ ในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ได้ข้อตกลงร่วมกันที่ชัดเจน และนำไปบรรจุในแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศต่อไป

๒. สำนักงานฯ มีความเห็นว่ายังไม่มี ความจำเป็นในขณะนี้ ในการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเพิ่มเติมภารกิจให้ กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย รวมทั้งมีอำนาจในการเสนอขอตั้งงบประมาณในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตามแผนปฏิบัติการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด โดยไม่รวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจาก พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ครอบคลุมและให้อำนาจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวแล้ว รวมทั้งร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับสุขลักษณะการจัดการมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการมูลฝอย ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีไปแล้ว ตลอดจนกระทรวงมหาดไทยสามารถตั้งงบประมาณเพื่อการจัดการขยะมูลฝอย ได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่แล้ว ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยควรมีบทบาทที่สำคัญในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับ ควบคุม ดูแล และติดตามตรวจสอบการ

จัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนดไว้ตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว อย่างเคร่งครัด เพื่อช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของชุมชนและประชาชน

๓. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการบริหารจัดการขยะของประเทศ เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้น ซึ่งบางฉบับอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และยังมีกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพัฒนากร่างขึ้นมาใหม่ เช่น ร่าง พ.ร.บ. การบริหารจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ พ.ศ. ... ร่าง พ.ร.บ. การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. ... เป็นต้น ดังนั้น ในระยะยาว อาจมีความจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนปรับปรุงกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอย เพื่อบูรณาการการดำเนินงานให้เป็นเอกภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกันเอง รวมทั้งมีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพปัญหา และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนภาระงานของราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๓๒ โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๘๐๙๒