



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัส เรื่อง : ศ15673 ป.3 653
รับ : 810760/58 คน 6 ✓
จ.ที่ : 22 พ.ค. 58 เวลา : 13:28

ที่ อก ๐๗๐๒/๒๕๕๐

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์
ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่
๖๑๓-๑๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๗๘ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐาน
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้นานพาทนะ และกำหนดมาตรฐาน
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์
ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
หมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย
หมายเลข ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๓๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ไปแล้ว นั้น

คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (กมอ.) ในการประชุมครั้งที่
๖๑๓-๑๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัย
สำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ และกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์
ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย
ต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เพื่อปรับปรุงและเพิ่มความปลอดภัยให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันและเพื่อป้องกันความเสียหายอันจะเกิดแก่ประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๔.๑.๒ กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ กมอ. ในการประชุมครั้งที่ ๖๑๓-๑๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ และกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อักรยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยประกาศโฆษณาทางหนังสือพิมพ์มติชนรายวันเป็นเวลา ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒-๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะแสดงความคิดเห็นให้แสดงความคิดเห็นพร้อมทั้งเหตุผล โดยระบุชื่อ ที่อยู่ของผู้แสดงความคิดเห็นต่อสำนักงานฯ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันประกาศ พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้องทราบ และประกาศผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท เอส.วาย.เค ออโต้พาร์ท อิมพอร์ต-เอ็กพอร์ต จำกัด และนายรัชชัย แตรวิจิตรศิลป์ ซึ่งมีประเด็นสำคัญ คือ บริษัท เอส.วาย.เค ฯ ได้มีข้อคิดเห็นในหัวข้อแผ่นบังลมของร่างมาตรฐานฯ หมวกนิรภัยฯ โดยเห็นควรกำหนดให้แผ่นบังลมต้องทนต่อการขีดข่วน ไม่เป็นรอย ตามที่มีกำหนดในมาตรฐาน ECE Regulation No.22 เนื่องจากการเป็นรอยจะทำให้เกิดปัญหาต่อทัศนวิสัยการมองเห็นและเกิดอันตรายต่อผู้สวมใส่ ซึ่งคณะกรรมการวิชาการ (กว.) คณะที่ ๓๐๘ ได้พิจารณาความเห็นดังกล่าวแล้วเห็นว่าแผ่นบังลมเป็นอุปกรณ์เสริมของหมวกนิรภัยที่อาจมีได้ในการร่างมาตรฐานฯ หมวกนิรภัยฯ จึงต้องการกำหนดเฉพาะคุณลักษณะที่สำคัญเกี่ยวกับความปลอดภัยบางรายการเท่าที่จำเป็นของแผ่นบังลม (ถ้ามี) คือ การส่งผ่านแสง และสมบัติทางกล เท่านั้น แต่จะรับข้อเสนอไว้พิจารณาในการทบทวนปรับปรุงมาตรฐานครั้งต่อไป

๔.๒.๓ กมอ. ในการประชุมครั้งที่ ๖๑๙-๖/๒๕๕๗ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ วินิจฉัยข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องในการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานแล้วเห็นควรกำหนดให้หมวกนิรภัยมีคุณสมบัติของแผ่นบังลมที่ไม่เป็นรอยได้ง่ายไว้ในมาตรฐานด้วย จึงมีมติให้คณะกรรมการวิชาการพิจารณา ทบทวนมาตรฐานตามความเห็นของที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง แล้วเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

กว. คณะที่ ๓๐๘ พิจารณาทบทวนมาตรฐานแล้วเห็นว่าการกำหนดรายการความทนการขีดขีดของแผ่นบังลมที่มีการเคลือบเพื่อให้ทนต่อการขีดขีดนั้นไม่สามารถบอกได้ว่าเคลือบแล้วจะทน การขีดขีดได้ก็เปอร์เซ็นต์หรือเพิ่มอายุการใช้งานเท่าใด เพราะขึ้นอยู่กับพฤติกรรมของผู้ใช้ และผู้ใช้สามารถ เปลี่ยนแผ่นบังลมเมื่อมีรอยขีดขีดได้ ซึ่งหากเพิ่มรายการดังกล่าวจะทำให้ผู้บริโภคต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่ สูงขึ้น นอกจากนี้ยังมีรายการอื่นๆ ที่มีความสำคัญต่อการมองเห็นไม่น้อยกว่าความทนต่อการขีดขีด ซึ่งสามารถแยกไปกำหนดเฉพาะมาตรฐานผลิตภัณฑ์ฯ แผ่นบังลมชิ้นใหม่อีกเล่มหนึ่งเพื่อบังคับใช้ต่อไป อีกทั้งในประเทศมีผู้ผลิตแผ่นบังลมที่มีการเคลือบเพื่อให้ทนต่อการขีดขีดได้เพียง 1 ราย ดังนั้น หากกำหนด เพิ่มรายการนี้จะเกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ และเป็นการผูกขาด จึงมีมติเห็นควรกำหนดเฉพาะมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแผ่นบังลมชิ้นมาใหม่อีกเล่มหนึ่ง โดยอ้างอิงมาตรฐาน UNECE R 22 โดยเพิ่ม รายการความทนต่อการขีดขีดตามที่บริษัทฯ เสนอและรายการอื่นๆ ตาม UNECE R 22 และกำหนดให้ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้งานพาหนะต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๕๗ ตามร่างมาตรฐานเดิมทั้งฉบับ

๔.๒.๔ กมอ. ในการประชุมครั้งที่ ๖๒๑-๑/๒๕๕๘ วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากในประเทศมีผู้ผลิตแผ่นบังลมที่มีการเคลือบเพื่อให้ทนต่อการขีดขีดได้เพียง ๑ รายเท่านั้น และข้อมูลอายุการใช้งานและประโยชน์ที่จะได้ก็ยังไม่ชัดเจน จึงเห็นควรกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ฯ หมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก.๓๖๙-๒๕๕๗ ตามมติ กว. คณะที่ ๓๐๘ และกำหนดมาตรฐานฯ แผ่นบังลมโดยเฉพาะชิ้นใหม่อีกเล่มหนึ่ง จึงมีมติให้ยกเลิก การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้งานพาหนะต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๓๙ และกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตาม ขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ซึ่ง สมอ. ได้แจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้แสดงความเห็นทราบแล้ว

๔.๒.๕ สมอ. จึงได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๗๘ (พ.ศ. ๒๕๕๘) เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้งานพาหนะ และกำหนดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๗๖ ง วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศกระทรวง ดังกล่าวจะมีผลตั้งแต่พระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เลขที่ มอก. ๓๖๙-๒๕๕๗ ใช้บังคับเป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่ง มาด้วยหมายเลข ๓

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ระบุว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและ ระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานก็ได้

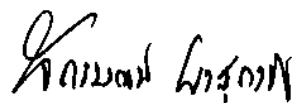
การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุนับวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหมวกนิรภัยสำหรับผู้ใช้อุปกรณ์ยานยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณต์ ผาสุกวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๒๘๑