

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๖๕๔



สวท. 158
วันที่ 3 มิ.ย. 58
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ15792
รับที่ : 511663/58
วันที่ : 03 มิ.ย. 58 เวลา : 13:35

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก (East - West Economic Corridor: EWEC) ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก ครั้งที่ ๓ พร้อมคำแปล
๓. ตารางสรุปประเด็นติดตามผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก ครั้งที่ ๓

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก (East - West Economic Corridor: EWEC) ครั้งที่ ๓ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ณะศักดิ์ ปภิวาประกร) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก เป็นผลสืบเนื่องจากการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีของไทยกับนายกรัฐมนตรีเวียดนามระหว่างการประชุมเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์ให้เป็นกลไกส่งเสริมความเชื่อมโยงและการอำนวยความสะดวกและแก้ไขอุปสรรคการขนส่งข้ามพรมแดนตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก

๑.๒ ที่ผ่านมามีการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่เมืองดงท่า จังหวัดกวางจิ เวียดนาม ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว ซึ่งเมียนมาร์ได้เข้าร่วมการประชุม ครั้งที่ ๒ ด้วย ทำให้มีประเทศสมาชิกครบทั้ง ๔ ประเทศที่ตั้งอยู่บนแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก และครั้งที่ ๓ ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมที่กรุงเทพฯ ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีนายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมียนมาร์ เวียดนาม รองเจ้าแขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว และผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๓. ความเร่งด่วน

ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก ครั้งที่ ๓ เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ของไทย ซึ่งจะต้องมีการประสานงาน และติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ที่ประชุมทบทวนความคืบหน้าของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสมตามแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก อาทิ (๑) การสร้างถนนระหว่างเชียงเขตนาวศรี - กอกะเร็ก (๒) การปรับปรุงถนนระหว่างเมียวดี - เชียงเขตนาวศรี และสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมาร์ (แม่สอด - เมียวดี) แห่งที่ ๑ และ (๓) การยกระดับทางหลวงระหว่างตาก - แม่สอด และเห็นพ้องให้มีการเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกในส่วนเพิ่มเติมหรือต้องการการปรับปรุง อาทิ การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมาร์ (แม่สอด - เมียวดี) แห่งที่ ๒ และโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดการกองทุนโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการบำรุงรักษาและซ่อมแซมถนน โดยร่วมมือกับประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทุนส่วนเพื่อการพัฒนา และภาคเอกชน

๔.๑.๒ ที่ประชุมชื่นชมที่ไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Agreement: GMS CBTA) ที่เหลือทั้งหมดแล้ว ซึ่งการให้สัตยาบันภาคผนวกที่ ๖ ๘ และ ๑๔ ทำให้บทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจระหว่าง สปป. ลาว ไทย และเวียดนาม ในการเริ่มใช้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก GMS ทั้ง ๖ ประเทศในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนของสินค้าและผู้โดยสารที่จุดผ่านแดน แดนสะหวัน - ลาวบาว และจุดผ่านแดนสะหวันนะเขต - มุกดาหาร (ลงนามในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) มีผลบังคับใช้ ทำให้มีการขยายแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกไปยังเวียงจันทน์ กรุงเทพฯ ฮานอย ท่าเรือแหลมฉบัง และท่าเรือไฮฟองของเวียดนาม ซึ่งจะช่วยพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมตามแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก

๔.๑.๓ ที่ประชุมชื่นชม สปป. ลาว และเวียดนามสำหรับการเริ่มการบังคับใช้การตรวจปล่อยจุดเดียว (Single Stop Inspection: SSI) ที่จุดผ่านแดนแดนสะหวัน - ลาวบาว รวมทั้งไทยที่ได้ดำเนินการกระบวนการตามกฎหมายภายในเพื่อรองรับการเตรียมการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) และการตรวจปล่อยจุดเดียวเสร็จสิ้นแล้ว และเห็นชอบให้ไทยและ สปป. ลาว ร่วมกันและเร่งรัดให้มีการบังคับใช้การตรวจปล่อยจุดเดียวที่จุดผ่านแดนสะหวันนะเขต - มุกดาหารโดยเร็วเพื่อลดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการข้ามพรมแดน

๔.๑.๔ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้ผนวกเส้นทางตามแนวจointที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกในเมียนมาร์ในบันทึกความเข้าใจระหว่าง สปป. ลาว ไทย และเวียดนามในการเริ่มใช้ความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก GMS ทั้ง ๖ ประเทศในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนของสินค้าและผู้โดยสาร ที่จุดผ่านแดน แดนสะหวัน - ลาวบาว และจุดผ่านแดนสะหวันนะเขต - มุกดาหาร

/ โดยเห็นชอบ...

โดยเห็นชอบให้มีการจัดการประชุมครั้งแรกระหว่างกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของ ๔ ประเทศ เพื่อหารือการยกเว้นความตกลงในเรื่องนี้ในโอกาสแรก รวมทั้งสนับสนุนให้ไทยและเมียนมาร์ ศึกษาความเป็นไปได้ในการรวมการตรวจปล่อยจุดเดียวที่จุดผ่านแดนเมียวดี - แม่สอดไว้ในความตกลงนี้ด้วย

๔.๑.๕ ที่ประชุมเห็นชอบให้ไทย สปป. ลาว และเวียดนามร่วมกันจัดตั้งเส้นทางรถโดยสารประจำทางระหว่างกัน เพื่อเพิ่มปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนและส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งไทย สปป. ลาวและเวียดนามได้เห็นชอบข้อเสนอของเวียดนามที่จะเป็นเจ้าภาพการประชุมเพื่อหารือความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเส้นทางรถโดยสารประจำทาง ครั้งที่ ๑ นอกจากนี้ ที่ประชุมได้สนับสนุนให้เมียนมาร์เข้าร่วมข้อริเริ่มนี้ด้วย

๔.๑.๖ ที่ประชุมเห็นชอบให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสามฝ่าย ไทย - สปป.ลาว - เวียดนาม (Joint Lao – Thai – Viet Nam Task Force) เพื่อหารือและผลักดัน ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ (software connectivity) ในการอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดน ได้แก่ (๑) การบังคับใช้การขยายเส้นทางแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตกไปยังกรุงเทพฯ ฮานอย เวียงจันทน์ ท่าเรือแหลมฉบัง และท่าเรือไฮฟอง (๒) การผนวกเส้นทางหมายเลข ๑๒ เชื่อมโยงไทย - สปป. ลาว - เวียดนาม เข้าไปในความตกลง GMS CBTA และการเปิดเดินรถโดยสารประจำทางระหว่าง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทย - สปป. ลาว - เวียดนาม ซึ่งผลการประชุมคณะทำงานฯ จะรายงานให้ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมสามฝ่าย ซึ่งจะจัดขึ้นในโอกาสแรกด้วย นอกจากนี้ ที่ประชุม เห็นชอบให้มีการหารือแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นข้อกีดขวางของ สปป. ลาว ในฐานะประเทศทางผ่าน อาทิ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมถนน และการการรักษาพยาบาลกรณีเกิดอุบัติเหตุ รวมทั้งแนวทางการส่งเสริม การลงทุน บริการ อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวตามแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตกใน สปป. ลาว ในการประชุมคณะทำงานสามฝ่ายที่ไทยจะจัดขึ้น

๔.๑.๗ ที่ประชุมเห็นพ้องให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ดำเนินการต่อไปเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเมืองในบริเวณชายแดนและตามแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตกและเส้นทางต่อขยาย

๔.๑.๘ ที่ประชุมเห็นพ้องให้สนับสนุนการมีส่วนร่วมของธนาคารพัฒนาเอเชีย หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอื่นและภาคเอกชนในการพัฒนาแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตก และเห็นพ้อง ให้มีการสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับภาคเอกชนและ/ หรือหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาจัดหลักสูตร การฝึกอบรมสำหรับบุคลากรด้านศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และการกักกัน และผู้ให้บริการโลจิสติกส์ เพื่อลดค่าใช้จ่ายและเวลาของการขนส่ง/ โลจิสติกส์

๔.๑.๙ ที่ประชุมเห็นพ้องที่จะส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ตามแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตก เพื่อส่งเสริมให้เป็นแนวจังหวัดอย่างแท้จริง

๔.๑.๑๐ ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวจังหวัดสระบุรี - ตะวันตก ครั้งที่ ๔ โดยจะมีการกำหนด วัน/ เวลาและสถานที่ในโอกาสแรก

ดังความละเอียดปรากฏตามถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) การประชุมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ข้อเสนอแนะ

๔.๒.๑ สปป. ลาวมีข้อห่วงกังวลต่อการบังคับใช้ความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดน ต่าง ๆ ที่จะทำให้ สปป. ลาวเป็นประเทศทางผ่าน (transit country) ของการขนส่งและการเดินรถผ่าน ระหว่างประเทศต้นทางกับประเทศปลายทาง ซึ่ง สปป. ลาวจะไม่ได้รับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเท่าที่ควร ในขณะที่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้น ไทยอาจต้องร่วมกับ สปป. ลาวและประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคเอกชนและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในการส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และ /การท่องเที่ยว...

การท่องเที่ยวตามแนวเส้นทาง เพื่อให้ สปป. ลาวเห็นประโยชน์ของการพัฒนาความเชื่อมโยงตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกและส่วนขยาย

๔.๒.๒ การพัฒนาเส้นทางถนนและโครงสร้างพื้นฐานตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกในเมียนมาร์มีความคืบหน้าอย่างมาก อย่างไรก็ตาม การเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ ยังไม่มีความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกที่เชื่อมไปยังเมียนมาร์ ดังนั้น เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากแนวเส้นทางได้อย่างสมบูรณ์ และสร้างเสริมศักยภาพของแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกในการเป็นเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างมหาสมุทรอินเดียกับมหาสมุทรแปซิฟิก ที่สำคัญหนึ่งของภูมิภาค ไทยจึงควรผลักดันให้มีการตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตกกับเมียนมาร์

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของผลการประชุมดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างไทย - สปป. ลาว - เมียนมาร์ - เวียดนาม ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการไปมาหาสู่ในระดับประชาชนระหว่างกัน ตลอดจนจะช่วยยกระดับความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

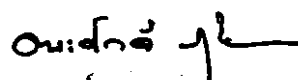
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก ครั้งที่ ๓

๑๐.๒ มอบหมายหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องตามตารางสรุปประเด็นสำคัญ สำหรับติดตามผลการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ธนศักดิ์ ปัทมประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๐