



130
วันที่ 15 พค 58
เวลา 9.50 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส15543
รับที่: ๑10232/58
วันที่: 15 พ.ค. 58 เวลา: 9:43

ที่ อก ๐๕๑๑/ ๒๒๗

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท สหศิลาเพิ่มพูล จำกัด
ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๔๐๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาประทานบัตรที่ ๒๔๘๒๘/๑๓๘๗๓
 ๓. สำเนาคำขอประทานบัตรที่ ๑๕/๒๕๕๑
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินสำหรับการทำเหมืองหิน
อุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๖๙๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ และที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๓๒๖๑
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔
 ๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๘/ว ๒๑๖๔
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๗. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาวง ที่ สบ ๗๑๐๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๑๑
มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภา
ผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ จึงส่งเรื่องขออนุญาตการใช้
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท สหศิลาเพิ่มพูล จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี คืนกระทรวง
อุตสาหกรรมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ และทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

บริษัท สหศิลาเพิ่มพูล จำกัด เป็นผู้ถือประทานบัตรที่ ๒๔๘๒๘/๑๓๘๗๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)
ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) เพื่อทำปูนขาวสำหรับอุตสาหกรรมฟอกหนัง
และอุตสาหกรรมน้ำตาล) ที่ตำบลขุนโขลน อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี เนื้อที่ ๑๑๗ ไร่ ๓ งาน ๖๒ ตารางวา
โดยได้รับอนุญาตให้เพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ลงในประทานบัตร
ประทานบัตรมีอายุ ๒๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๒๙ ถึงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่
๑ เอเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่าง ๆ โดยถูกต้องตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการต่ออายุใบอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีที่เป็นนโยบายของรัฐบาล โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้เห็นชอบในหลักการการกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขปัญหาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ) เพื่อใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงหรือเศรษฐกิจ ตามข้อสังเกตของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กรณีเป็นการขอประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่สิ้นอายุลงแล้วจะต้องขออนุมัติผ่อนผันจากคณะรัฐมนตรี และต้องให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบในรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการดำเนินการโครงการก่อน

๒.๔ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๕ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ บริษัท สหศิลาเพิ่มพูล จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๑๕/๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ เพื่อทำปูนขาว และเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ที่ตำบลเขาวง อำเภอมะนัง จังหวัดยะลา โดยยื่นขอทับพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่ ๒๔๘๒๘/๑๓๘๗๓ ซึ่งประทานบัตรสิ้นอายุแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ พื้นที่คำขอเป็นป่าสงวนแห่งชาติป่าพระพุทธรูป และป่าหุแค องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวงเห็นสมควรให้ทำเหมือง คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ การดำเนินการคำขอเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการปิดประกาศการขอประทานบัตรตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ไม่มีผู้ร้องเรียนคัดค้านการขอประทานบัตร

๔.๒ คณะกรรมการกำหนดแหล่งหินสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) กรณีการขอประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ประทานบัตรที่เคยได้รับอนุญาตให้เพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้พื้นที่แล้วให้ถือว่าคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินอุตสาหกรรมสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรมเห็นชอบในพื้นที่นั้น ๆ เป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมด้วย

๔.๓ การดำเนินโครงการ

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมืองโดยวิธีทำเหมืองเปิดแบบชันบันได ซึ่งมีความปลอดภัยและเหมาะสมตามหลักวิศวกรรม โดยจะทำเหมืองต่อเนื่องจากที่ดำเนินการในปัจจุบัน มีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้สำหรับแร่หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ประมาณ ๐.๗๒ ล้านเมตริกตัน หินปูนเพื่อทำปูนขาว ประมาณ ๑.๐๑ ล้านเมตริกตัน หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ประมาณ ๕.๑๙ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าของโครงการประมาณ ๗๕๓.๓๙ ล้านบาท

(๒) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างครบถ้วน โดยมีการติดตามตรวจสอบผลกระทบทั้งทางด้านฝุ่น เสียง และแรงสั่นสะเทือน พบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้

แผนการทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดตามที่ได้อธิบายไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต สุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชน การมีส่วนร่วม การจ้างแรงงาน การป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง และแรงสั่นสะเทือน ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการสอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยปลูกต้นไม้บริเวณเส้นทางขึ้นเขาซึ่งเป็นเส้นทางที่ใช้ในการขนส่งแร่ และบริเวณแนวขอบประทานบัตรด้านทิศเหนือ เพื่อใช้เป็นแนวป้องกันการพังกระจายของฝุ่นละออง สำหรับพื้นที่ที่เป็นขุมเหมืองจะพัฒนาเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ประโยชน์ มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ รวมทั้งผู้ขอได้เสนอปรับเพิ่มวงเงินกองทุนตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด โดยปรับเพิ่มเติมจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตแร่ในแต่ละปี ในอัตรา ๐.๕๐ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

- กองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในอัตรา ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษาและวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับคำขอประทานบัตรแปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๖๙๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๓๒๖๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ อย่างเคร่งครัดตามหนังสือ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๘/ว ๒๑๖๙ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖. ผลกระทบ

๖.๑ แหล่งหินปูนในจังหวัดสระบุรีเป็นแหล่งหินปูนที่ใช้เป็นวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ปูนขาว และอุตสาหกรรมก่อสร้างที่สำคัญของประเทศ ซึ่งมีความต้องการใช้ประมาณปีละ ๑๕๖ ล้านเมตริกตัน และแนวโน้มมีความต้องการเพิ่มสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๑๐ ต่อปี โดยจังหวัดสระบุรีมีการผลิตหินปูนเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมดังกล่าวประมาณปีละ ๖๙ ล้านเมตริกตัน ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๔๔ ของปริมาณความต้องการของประเทศ

๖.๒ ผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมที่ภาครัฐจะได้รับ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ ผลประโยชน์ทางด้านภาษี และทางด้านเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมต่อเนื่องของโครงการ ในส่วนของค่าภาคหลวงร้อยละ ๖๐ จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวง ได้แจ้งความเห็นในการขอประทานบัตร โดยเห็นสมควรให้ทำเหมือง ตามหนังสือ ที่ สบ ๗๑๐๐๑/๐๐๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

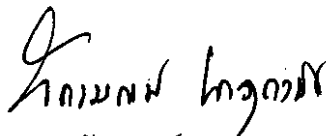
มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ กำหนดว่า รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประทานบัตร

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท สหศิลาเพิ่มพูล จำกัด ตามคำขอประทานบัตรที่ ๑๕/๒๕๕๑ ที่จังหวัดสระบุรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณต์ ผาสุกวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

E-mail : wara_p29@hotmail.com