



กคด 4/150
2 มิ.ย. 58
12.30น

2 150
สำนักเลข เอกการคณะรัฐมนตรี
รท 8 11609 กคด-
วันที่ 2 มิ.ย. 2558 กคด

ที่ มท ๐๗๑๒.๒/๑๐๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินงานด้านผังเมืองกับการพัฒนาอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารชี้แจงการดำเนินงานด้านผังเมืองกับการพัฒนาอุตสาหกรรม

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอข้อมูลการดำเนินงานด้านผังเมืองกับการพัฒนาอุตสาหกรรม มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากประเด็นการนำเสนอข่าวที่มีเนื้อหากล่าวถึง การลดพื้นที่อุตสาหกรรม ของผังเมืองรวมบริเวณอุตสาหกรรมหลักและชุมชน จังหวัดระยอง (ผังมาตาพุด) ทำให้ไม่สามารถขยายการลงทุน ของภาคอุตสาหกรรม และการกำหนดเป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ทำให้ไม่สามารถสร้าง เตาเผาขยะผลิตไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองกับกลุ่มบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)ได้ รวมทั้ง มีข้อเสนอให้เตาเผาขยะสามารถสร้างในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศได้โดยไม่ติดกฎหมายผังเมือง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านผังเมืองของกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากการนำเสนอข่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องกับเกี่ยวกับการพัฒนาอุตสาหกรรมและกฎหมายผังเมือง และได้เผยแพร่สู่สังคมและสาธารณชนไปแล้วนั้น มีประเด็นการดำเนินงานที่ควรชี้แจงให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง เนื่องจาก การดำเนินการจัดทำผังเมืองและกฎหมายผังเมือง มีเจตนารมณ์ในการกำหนดแนวทางการพัฒนา และดำรง รักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข ปลอดภัย บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อม รวมทั้งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน จึงมีความจำเป็นที่ต้องสร้างความเข้าใจต่อประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้ส่งผลด้านการลงทุน อันจะกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนโดยรวม

/-๔. สำระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ประเด็นไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าและการกำจัดขยะได้ในกรณีของผังเมืองรวมจังหวัดที่ได้มีการประกาศใช้บังคับไปแล้วจำนวน ๑๙ จังหวัด สามารถดำเนินการได้ ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑. การแก้ไขระหว่างที่ผังเมืองรวมใช้บังคับ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยปรับปรุงข้อกำหนดและตัดบัญชีท้ายข้อกำหนดออก และดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป จนเข้าสู่การประกาศใช้บังคับ ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เริ่มดำเนินการแล้ว ซึ่งจะใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ ปี

แนวทางที่ ๒. หากมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ควรดำเนินการตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้การประกอบกิจการบางประเภทที่เกี่ยวข้องกับพลังงานและการกำจัดขยะ สามารถดำเนินการได้ในผังเมืองรวม

๔.๒ ประเด็นการลดพื้นที่อุตสาหกรรมของผังเมืองรวมบริเวณอุตสาหกรรมหลัก และชุมชน จังหวัดระยอง (ผังมาบตาพุด)

๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ถ่ายโอนภารกิจการปรับปรุงผังเมืองรวม บริเวณอุตสาหกรรมหลักและชุมชน จังหวัดระยอง (ผังมาบตาพุด) ให้แก่เทศบาลเมืองมาบตาพุดในฐานะหน่วยงานหลักและเจ้าพนักงานการผัง ร่วมดำเนินการกับเทศบาลเมืองบ้านฉาง เทศบาลตำบลบ้านฉาง เทศบาลตำบลพลา เทศบาลตำบลมาบตาพุดพัฒนา เทศบาลตำบลทับมา และเทศบาลตำบลเนินพระ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยการว่าจ้างบริษัท พิสุทธิ์ เทคโนโลยี จำกัด ดำเนินการปรับปรุงผัง ปัจจุบันได้ผ่านขั้นตอนการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปแล้ว ซึ่งได้นำข้อคิดเห็นของภาคอุตสาหกรรม ภาคประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการพิจารณาปรับปรุงร่างผังเมืองรวมมาบตาพุด แล้วจึงนำเสนอคณะที่ปรึกษาฯ ที่จังหวัดระยองอีกครั้ง

๒) ในการปรับปรุงผังเมืองรวม ซึ่งมีการลดพื้นที่อุตสาหกรรมนั้น มีเหตุผลประกอบดังนี้

-เพื่อควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษ ลดปัญหาผลกระทบและความขัดแย้งจากการใช้ประโยชน์ที่ดินแต่ละประเภท

-พื้นที่รองรับอุตสาหกรรมในเขตนิคมอุตสาหกรรมยังมีพื้นที่เหลือให้ดำเนินการได้

-เพื่อส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมในพื้นที่นิคมฯที่มีการบริหารจัดการอย่างเหมาะสม

๓) สำหรับกรณีการกำหนดพื้นที่บริเวณท่าเรือมาบตาพุดเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) นั้น ในร่างผังเมืองรวมฯ ฉบับที่กำลังดำเนินการปรับปรุงนั้น ไม่ได้ห้ามการดำเนินการท่าเรือหรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับท่าเรือแต่อย่างใด

๔.๓ ประเด็นไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างเตาเผาขยะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๑) พื้นที่โครงการอยู่ในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนบ้านค่าย - มาบตาพุด จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และจะหมดอายุในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ตั้งแต่เริ่มดำเนินการไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด

/๒) การ...

๒) การดำเนินการ สามารถดำเนินการได้ ๒ แนวทางดังนี้

แนวทางที่ ๑. การแก้ไขระหว่างที่ผังเมืองรวมใช้บังคับ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ สำหรับการสร้างเตาเผาขยะผลิตไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วน จังหวัดระยอง และกลุ่มบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) นั้นอยู่ระหว่างดำเนินการขอแก้ไขกฎกระทรวงฯ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งจะใช้ระยะเวลาดำเนินการ ประมาณ ๑ ปี โดยขณะนี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมชุมชนบ้านค่าย - มาบข่า จังหวัดระยอง แล้ว

แนวทางที่ ๒. หากมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ควรดำเนินการตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้การประกอบกร บางประเภทที่เกี่ยวข้องกับพลังงานและการกำจัดขยะมูลฝอย สามารถดำเนินการได้ในผังเมืองรวม

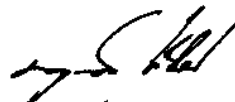
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย จึงขอเสนอ เรื่อง ชี้แจงกรณีสื่อมวลชนเสนอข่าวเกี่ยวกับการพัฒนา อุตสาหกรรมและกฎหมายผังเมือง มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักผังเมืองรวม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๑ ๘๑๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๙๘๒