

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส 15600 ผนง  
รับที่ : ด 10412/58  
วันที่ : 18 พ.ค. 58 วันที่ 4 ก.ย.  
เวลา : 15:38



ที่ อ ก ๐๗๐๖/ ๒๕๕๘

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลกอฮอล์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๓๓-๑๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๙๒๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เวื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลกอฮอล์ : เฉพาะด้านความปลอดภัย ประกอบ ๑ วันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๒๑-๑/๒๕๕๘ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

๕. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลกอฮอล์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน ๑๖๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลกอฮอล์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเติม

ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๓๓-๑๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลกอฮอล์ : เฉพาะด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มาตรฐาน ๒๖๒๕-๒๕๕๗ และดำเนินการให้เป็นมาตรฐานบังคับต่อไปนั้น รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ ๒

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกាត่อคณะรัฐมนตรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิด ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ตามที่คณะกรรมการธิการอุตสาหกรรมและสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้กำหนดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์สินมันเป็นมาตรฐานบังคับ เนื่องจากมีผลวิจัยว่าสีทาอาคารที่เป็นสินมันเป็นแหล่งกำเนิดของสารตะกั่ว ซึ่งเป็นอันตรายแก่ผู้บริโภค

๔.๑.๒ กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามวันร้อยห้าวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

##### ๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ คณะกรรมการการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ใน การประชุมครั้งที่ ๖๓๓-๑๒/๒๕๔๙ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ มีมติเห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบ แอลคิด : เฉพาะด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มาตรฐานเลขที่ มาตรฐานเลขที่ ๘๖๒๕-๒๕๔๗ และดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรฐานบังคับต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจึงได้จัดทำประกาศกระทรวง อุตสาหกรรม ฉบับที่ ๘๖๒๒ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิด : เฉพาะด้านความปลอดภัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๗ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่มที่ ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๑๑๑ วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๗ ซึ่งประกาศกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ ๓

๔.๒.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศสำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิดต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน เพื่อรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์โพสต์พูดรายวัน ตั้งแต่วันที่ ๗-๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ประกาศผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานฯ และแจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์ เกี่ยวข้องทราบ โดยกำหนดระยะเวลาให้ผู้ที่ประสงค์จะแสดงความคิดเห็นให้แสดงความคิดเห็นพร้อมทั้งเหตุผล

โดย...

โดยระบุชื่อ ที่อยู่ของผู้แสดงความคิดเห็นต่อสำนักงานฯ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันประกาศ ปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นต่อ สมอ. จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท เอเชียเพิร์ลเพ้นท์ จำกัด ซึ่งแสดงความคิดเห็นว่าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิดจะมีต้นทุนสินค้าแพงขึ้น และคุณภาพของสีเรื่องการปกปิดพื้นผิวและความสด爽ของสีจะลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการส่งออก จึงไม่ควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานบังคับ ซึ่งคณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๑๕๗ ได้พิจารณาความคิดเห็นดังกล่าวแล้ว ยังคงเห็นควรให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิด : เนพาด้านความปลอดภัย เป็นมาตรฐานบังคับ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค จากพิษของโลหะหนัก ได้แก่ ตะกั่ว ปรอท แคนเดเนียม และโครเมียมເອກະພາເລັດ

๔.๒.๔ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ใน การประชุมครั้งที่ ๖๒๑-๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ วินิจฉัยข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องในการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิด : เนพาด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยวินิจฉัยว่ามาตรฐานดังกล่าวเป็นการบังคับโดยเน้นเฉพาะด้านความปลอดภัย ซึ่งภาคอุตสาหกรรมสามารถผลิตได้แต่ต้องเพิ่มต้นทุน แต่เมื่อเปรียบเทียบต้นทุนที่เพิ่มขึ้นกับผลกระทบต่อสุขภาพแล้วจะเกิดผลกระทบในวงกว้าง และมีความเสี่ยงต่อกลุ่มคนทุกเพศทุกวัยไม่เพียงแต่กับเด็กเท่านั้น ส่วนกรณีความจำเป็นต้องทำหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์ที่แตกต่างไปจากมาตรฐานที่กำหนดเพื่อใช้ในราชการจักรเป็นครั้งคราว หรือมีความจำเป็นต้องทำผลิตภัณฑ์ที่แตกต่างไปจากมาตรฐานที่กำหนดเพื่อประโยชน์ในการส่งออก ก็สามารถทำได้ตามมาตรา ๒๐ ทว มาตรา ๒๐ ตรี และมาตรา ๒๑ ทว แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงมีมติให้ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิด : เนพาด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๖๒๕-๒๕๕๗ ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน และให้ดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ.๔

#### ๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ระบุว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งไดๆ

- ไม่มี -

#### ๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติมาตราฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศไทย จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดดังต่อไปนี้เป็นไปตามมาตราฐานก็ได้

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่า หกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะกรรมการอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมสีเคลือบแอลคิดต้องเป็นไปตามมาตราฐาน พ.ศ. .... รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลขอ. ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจักรมณฑ์ พากวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๐๒ ๓๕๑๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๒๘๑