

ที่ อส ๐๐๒๐/ 5606

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗, ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗
และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กยพ.) ขอเสนอเรื่องการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘
มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการยุติ
ในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา
ชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงยุติธรรม
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นกรรมการ และอัยการสูงสุด
เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตัดสินชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ต่อมา ...

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้น และเห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีแพ่งและคดีปกครองของพนักงานอัยการ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งตามแนวทางการดำเนินคดีดังกล่าวกำหนดว่า คดีแพ่ง และคดีปกครองระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน ที่ กยพ. ส่งให้ยุติเรื่อง และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง เมื่อ กยพ. ได้ตัดสินชี้ขาดแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กยพ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗, ครั้งที่ ๓/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๗ และครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ได้พิจารณาตัดสินชี้ขาดการดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง รวม ๓๗ เรื่อง ดังนี้

๒.๑.๑ การดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน

๒.๑.๑.๑ เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีกองทัพอากาศขอให้ว่าต่างฟ้อง พันตรีญาณกร พิมพิลา และนาวาอากาศโทวิเชียร ไชยดำ เรื่องให้ชำระเงินตามสัญญาค่าประกัน การเข้าเป็นนักเรียนจ่าอากาศ (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๑.๒ เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ขอให้ฟ้อง สหกรณ์นิคมปะทิว จำกัด กับพวกรวม ๑๑ ราย เรื่องผิดสัญญากู้และสัญญาค่าประกัน เรียกเงินต้น คืนพร้อมดอกเบี้ยและค่าปรับ รวม ๙,๙๘๒,๗๑๒.๓๓ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๗ วาระที่ ๔.๒)

๒.๑.๒ ข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง

๒.๑.๒.๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับองค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองม จังหวัดร้อยเอ็ด กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเรียกร้องให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม ชำระหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าที่ค้างชำระจำนวน ๗๕๔,๒๐๔.๓๔ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ วาระที่ ๓.๒)

๒.๑.๒.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับการรถไฟแห่งประเทศไทย กรณีการไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้การรถไฟแห่งประเทศไทยชำระค่าไฟฟ้าเพิ่มเติม ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๒ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ รวม ๓๘๐,๐๐๐ หน่วย เป็นเงินจำนวน ๑,๓๓๒,๗๑๒.๔๒ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ วาระที่ ๓.๓)

๒.๑.๒.๓ ...

๒.๑.๒.๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับองค์การบริหารส่วนตำบลนางาม จังหวัดร้อยเอ็ด กรณีโรงสูบน้ำและสถานีสูบน้ำ รวม ๘ แห่ง ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางาม จังหวัดร้อยเอ็ด ค่าชำระค่ากระแสไฟฟ้ารวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๑๙,๓๓๑.๐๖ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๔)

๒.๑.๒.๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเรียกร้องให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ ชำระหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าที่ค้างชำระจำนวน ๘๙๓,๔๔๓.๒๖ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๕)

๒.๑.๒.๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับกรมทหารราบที่ ๓๑ รักษาพระองค์ จังหวัดลพบุรี กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเรียกร้องให้กรมทหารราบที่ ๓๑ รักษาพระองค์ จังหวัดลพบุรี ชำระค่ากระแสไฟฟ้าปรับปรุงระหว่างเดือนเมษายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นเงินจำนวน ๓,๕๓๐,๓๔๘.๖๕ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๖)

๒.๑.๒.๖ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับเทศบาลตำบลเกาะหวาย กรณีเรียกร้องให้เทศบาลตำบลเกาะหวาย จังหวัดนครนายก ชำระค่าขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า จำนวนเงิน ๒๓/๘,๑๗๑.๒๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๘)

๒.๑.๒.๗ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าซึก จังหวัดนครศรีธรรมราช กรณีเรียกร้องค่าก่อสร้างขยายเขตระบบไฟฟ้าและค่ากระแสไฟฟ้าค้างชำระ จำนวน ๒๙๖,๖๗๑.๒๑ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๙)

๒.๑.๒.๘ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานคร กับการไฟฟ้านครหลวง กรณีละเมิดเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงหักโค่นทับทรัพย์สินของกรุงเทพมหานครได้รับความเสียหาย เป็นเงินจำนวน ๒๖,๐๐๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๐)

๒.๑.๒.๙ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กับกรุงเทพมหานคร (เขตปทุม) กรณีละเมิดเรียกค่าเสียหาย จำนวน ๖,๐๗๙ บาท อันเกิดจากรถยนต์โดยสารประจำทาง สาย ๗๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เฉี่ยวชนกิ่งไม้ของกรุงเทพมหานครที่ยื่นล้ำออกมาจากเกาะกลางถนน (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๑)

๒.๑.๒.๑๐ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับเทศบาลตำบลทะเลน้อย กรณีเทศบาลตำบลทะเลน้อยบุกรุกพื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย อำเภอดวนขนุน จังหวัดพัทลุง และกรมอุทยานแห่งชาติฯ เรียกร้องให้ชดเชยค่าเสียหาย จำนวน ๒๕๓,๗๕๙.๒๒ บาท พร้อมดอกเบี้ย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๒)

๒.๑.๒.๑๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท ไพรชนียไทย จำกัด กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรณีบริษัท ไพรชนียไทย จำกัด เรียกร้องให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคชดเชยค่าเสียหายเป็นเงินจำนวน ๓๔๙,๓๑๓.๐๗ บาท อันเนื่องมาจากเกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารที่ทำการไพรชนียทวิวงษ์จังหวัดภูเก็ต (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๓)

๒.๑.๒.๑๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับการประปาส่วนภูมิภาค กรณีเรียกร้องให้ชำระค่าทดแทนการวางท่อประปาตลอดใต้ทางรถไฟ เส้นทางสายตะวันออกเฉียงเหนือ (สายชุมทางถนนจิระ-หนองคาย) เป็นเงินจำนวน ๓,๖๐๓,๗๐๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๔)

๒.๑.๒.๑๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมการขนส่งทางบก กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กรณีกรมการขนส่งทางบกขอให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ชำระเงินตามข้อตกลงการใช้พื้นที่เพื่อจัดตั้งสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงส่วนที่ยังชำระไม่ครบถ้วนจำนวนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นเงินค่าเสียหายพร้อมดอกเบี้ยจำนวน ๗,๕๗๐,๘๓๔.๖๖ บาท และดอกเบี้ยนับจากวันผิดนัดจนกว่าจะชำระเสร็จ (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๕)

๒.๑.๒.๑๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ กับโรงพยาบาลโพธาราม กรณีองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ขอให้คืนเงินค่าจ้างรักษาความปลอดภัย จำนวน ๓๒,๗๖๗ บาท ที่โรงพยาบาลโพธารามได้หักไว้ฐานผิดสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๖)

๒.๑.๒.๑๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างสำนักงานสถิติแห่งชาติ กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) กรณีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาศูนย์ราชการสุพรรณบุรีและสาขาสุพรรณบุรี กระทำละเมิดจ่ายเงินตามเช็คที่มีการปลอมลายมือชื่อผู้สั่งจ่าย เป็นเหตุให้สำนักงานสถิติแห่งชาติได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเงิน ๑๓,๗๐๕,๐๐๐.๓๖ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๗)

๒.๑.๒.๑๖ เรื่องข้อพิพาทระหว่างเทศบาลเมืองอรัญญประเทศ กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีเทศบาลเมืองอรัญญประเทศขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งคืนที่ดินบริเวณที่ตั้งค่ายวังชะโด หมวดยศพลชนสัมพันธ์ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๑๒๖ เนื่องจากเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินแล้ว (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๘)

๒.๑.๒.๑๗ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมธนารักษ์ (บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)) กับกรุงเทพมหานคร กรณีกรุงเทพมหานครประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน บริเวณสนามบินดอนเมือง ปี ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๑๓,๒๘๗,๒๑๓.๐๒ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑๙)

๒.๑.๒.๑๘ เรื่องข้อพิพาทระหว่างธนาคารอาคารสงเคราะห์ กับกรมทางหลวงชนบท กรณีเรียกร้องให้เพิ่มค่าทดแทนที่ดินที่ถูกเวนคืนเพื่อก่อสร้างถนนสายเลี่ยงเมือง บ้านทุ่งเลี้ยว-บ้านสันป่าตอง-บ้านหางดง อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน ๘๙๔,๔๙๐.๖๗ บาท กับขอให้รับซื้อที่ดินส่วนที่เหลือจากการเวนคืน (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๒.๑๙ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมชลประทาน กับเทศบาลนครนครราชสีมา กรณีกรมชลประทานเรียกร้องให้เทศบาลนครนครราชสีมาชำระค่าน้ำชลประทาน ค้างชำระพร้อมภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวน ๔๕,๙๗๐,๒๐๑.๓๕ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๒)

๒.๑.๒.๒๐ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับเทศบาลตำบลท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กรณีเทศบาลตำบลท่าเรือค้างชำระค่าไฟฟ้าส่วนที่เกินสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะของปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ถึง ๒๕๕๕ (เดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงกันยายน ๒๕๕๕) เป็นเงินจำนวน ๘,๗๔๔,๘๑๑.๑๗ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๓)

๒.๑.๒.๒๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับเทศบาลเมืองพิจิตร กรณีหน่วยงานในสังกัดเทศบาลเมืองพิจิตรค้างชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะส่วนที่เกินสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ เป็นเงินจำนวน ๑,๕๔๓,๕๕๐.๗๙ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๔)

๒.๑.๒.๒๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีต้นไม้ของกรุงเทพมหานครโค่นล้มทับสายไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงทำให้เสาไฟฟ้าหักโค่นทรัพย์สินเสียหาย จำนวน ๘๕,๗๕๘.๙๗ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๕)

๒.๑.๒.๒๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีต้นไม้ขนาดใหญ่ของกรุงเทพมหานครโค่นล้มทับเสาไฟฟ้าและอุปกรณ์อื่นๆ ของการไฟฟ้านครหลวงได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน ๑๔,๘๑๓.๓๖ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๖)

๒.๑.๒.๒๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ จังหวัดพิษณุโลก กับมหาวิทยาลัยนเรศวร กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ประเมินเรียกเก็บค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินจากมหาวิทยาลัยนเรศวร จำนวน ๑๗,๒๕๑,๙๐๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๗)

๒.๑.๒.๒๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท กับกรมธนารักษ์ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดินโฉนดเลขที่ ๕๖๗/๗ และโฉนดเลขที่ ๕๖๗/๘ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท หรือทะเบียนราชพัสดุเลขที่ ๔๓๒๘๗ (ชน.๑๓) และ ๔๑๐๘๑ (ชน.๑๑) (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๑๐)

๒.๑.๒.๒๖ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมสรรพากร กับองค์การบริหารส่วนตำบลบางระกำ จังหวัดอ่างทอง กรณีละเมิดเรียกร้องให้ส่งเงินตามคำสั่งของกรมสรรพากรที่ให้อายัดทรัพย์สินของนายถิณวงษ์ เครือวัลย์ จำนวน ๙,๕๒๑.๖๕ บาท พร้อมดอกเบี้ย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๑๑)

๒.๑.๒.๒๗ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กับกรุงเทพมหานคร (สำนักงานเขตหลักสี่) กรณีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ไม่เห็นด้วยกับการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของกรุงเทพมหานคร (สำนักงานเขตหลักสี่) ประจำปีภาษี ๒๕๕๔ สำหรับอาคารสถานที่บริเวณศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๒.๒๘ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กับกรุงเทพมหานคร (สำนักงานเขตหลักสี่) กรณีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ไม่เห็นด้วยกับการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของกรุงเทพมหานคร (สำนักงานเขตหลักสี่) ประจำปีภาษี ๒๕๕๕ สำหรับอาคารสถานที่บริเวณศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๒)

๒.๑.๒.๒๙ เรื่องข้อพิพาทระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) กรณีเรียกร้องให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ชดใช้เงินจำนวน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย ในฐานะประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงในการประกอบกิจการฝากถอนเงินเป็นเหตุให้สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับความเสียหาย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๓)

๒.๑.๒.๓๐ เรื่องข้อพิพาทระหว่างสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ กับกรุงเทพมหานคร กรณีสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเรียกร้องให้กรุงเทพมหานครชดใช้ค่าเสียหายฐานละเมิดเป็นเงินจำนวน ๓๒,๔๖๓.๘๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๔)

๒.๑.๒.๓๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การจัดการน้ำเสีย กับเทศบาลเมืองลำพูน กรณีองค์การจัดการน้ำเสียเรียกร้องให้เทศบาลเมืองลำพูนชำระเงินค่าสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียที่ค้างชำระ จำนวน ๑๔๒,๓๕๓.๔๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๕)

๒.๑.๒.๓๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การจัดการน้ำเสีย กับเทศบาลเมืองยโสธร กรณีองค์การจัดการน้ำเสียเรียกร้องให้เทศบาลเมืองยโสธรชำระเงินค่าสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียที่ค้างชำระ จำนวน ๖๙๑,๘๖๑.๖๗ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วาระที่ ๓.๖)

๒.๑.๒.๓๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กับ เทศบาลตำบลลำโรงเหนือ กรณีการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเรียกร้องให้เทศบาลตำบลลำโรงเหนือ ก่อสร้างสถานีสูบน้ำบริเวณคลองสายธนูตามข้อตกลง หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้คืนเงินจำนวน ๖,๔๓๗,๕๐๐ บาท พร้อมค่าเสียหายรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๙๑๔,๖๐๐ บาท (รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วาระที่ ๓.๗)

๒.๑.๒.๓๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างเทศบาลตำบลควนขนุน กับอำเภอ ควนขนุน จังหวัดพัทลุง และกรมการปกครอง กรณีเทศบาลตำบลควนขนุนประสงค์จะปรับปรุงอาคาร จอดรถดับเพลิงบนที่ราชพัสดุอันเป็นที่ตั้งของอำเภอควนขนุนเป็นศูนย์แพทย์ทางเลือก แต่อำเภอ ควนขนุนและกรมการปกครองไม่ยินยอม (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วาระที่ ๓.๘)

๒.๑.๒.๓๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) กับ เทศบาลเมืองตาก กรณีเรียกร้องให้ชำระหนี้ค่าโฆษณาค้างชำระเป็นเงิน ๑๔๐,๑๘๖.๙๒ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๙,๘๑๓.๐๘ บาท รวมเป็นเงิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยจนกว่าจะชำระเสร็จ (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วาระที่ ๓.๙)

ทั้งนี้ ตามแนวทางการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครองของพนักงานอัยการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ กำหนดว่า คดีแพ่งและคดีปกครอง ระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน ที่ กยพ. สั่งให้ยุติเรื่อง และข้อพิพาท ระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ด้วยกันเอง เมื่อ กยพ. ตัดสินชี้ขาดแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอผลการประชุมของ กยพ. ทั้ง ๓๗ เรื่อง ข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๒ เนื่องจากในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติให้ตั้งข้อสังเกต เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติดังนี้

๒.๒.๑ รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่าง กรมชลประทาน กับเทศบาลนครนครราชสีมา กรณีกรมชลประทานเรียกร้องให้เทศบาลนคร นครราชสีมาชำระค่าชลประทานค้างชำระพร้อมภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวน ๔๕,๙๗๐,๒๐๑.๓๕ บาท

ที่ประชุมมีความเห็นว่า ข้อพิพาทระหว่างกรมชลประทานกับผู้ค้างชำระ ค่าชลประทานนั้นมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากในกรณีผู้ค้างชำระค่าชลประทานขอผ่อนชำระ เป็นรายงวด กรมชลประทานไม่รับชำระหนี้ โดยเห็นว่าอาจขัดกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ซึ่งได้ตอบข้อหารือกรมชลประทานตามเรื่องเสร็จที่ ๗๔๑/๒๕๕๑ อ้างตามหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๔๐๑/๑๑๒๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ สรุปได้ว่า กรณีค้างชำระค่าชลประทาน ผู้ค้างชำระค่าชลประทานจะต้องนำเงินค่าชลประทานที่ค้างชำระและ เงินเพิ่มอีกหนึ่งเท่าของค่าชลประทานค้างชำระดังกล่าวมาชำระแก่เจ้าพนักงานภายในเวลาที่เจ้าพนักงาน

/กำหนด ...

กำหนด โดยต้องเป็นการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระและเงินเพิ่มเติมจำนวนเท่านั้น จึงจะมีผลเป็นการยกเว้นโทษทางอาญาให้แก่ผู้ค้างชำระค่าชลประทานได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และในขณะเดียวกันหากผู้ค้างชำระค่าชลประทานไม่ดำเนินการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระและเงินเพิ่มภายในเวลาที่เจ้าพนักงานกำหนด กรมชลประทานย่อมมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง กับผู้ค้างชำระค่าชลประทานต่อไป โดยไม่อาจนำหลักการบังคับทางแพ่งมาใช้บังคับกับกรณีการค้างชำระค่าชลประทานได้ ดังนั้น กรมชลประทานจึงไม่มีอำนาจกำหนดให้มีการผ่อนชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระและเงินเพิ่มตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้แต่ประการใด

ด้วยเหตุนี้ ที่ประชุมจึงมีมติให้ตั้งเป็นข้อสังเกตเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีมติมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณากำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระให้เป็นที่ยุติต่อไป

๒.๒.๒ รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระที่ ๕.๑ แนวทางการดำเนินการ เพื่อมิให้เกิดคดีความระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง

เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้ให้ความเห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอปรากฏรายละเอียดตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๘๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙ ซึ่งตามข้อ ๖ ของแนวทางในการดำเนินคดีฯ ดังกล่าว กำหนดไว้ดังนี้

“๖.๑ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติว่า กรณีเกิดข้อพิพาทในระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ เมื่อมีพยานหลักฐานชัดเจนว่า ฝ่ายที่ก่อให้เกิดความเสียหายนั้นต้องรับผิดชอบ และไม่ติดใจได้แย้งในเรื่องจำนวนค่าเสียหาย ให้ฝ่ายที่ก่อให้เกิดความเสียหายดำเนินการชำระค่าเสียหายให้แก่ฝ่ายที่ได้รับความเสียหายให้เรียบร้อยโดยเร็ว เพื่อมิให้เกิดคดีความระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง

.....”

แต่ปรากฏว่า มีข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันเองจำนวนมาก ที่คู่กรณีฝ่ายที่ถูกเรียกร้องยอมรับว่าเป็นหนี้จริงตามข้อเรียกร้องแต่มิได้ทำการชำระหนี้ ทำให้คู่กรณีฝ่ายที่เรียกร้องต้องส่งข้อพิพาทมายังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อดำเนินการส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กยพ.) พิจารณาตัดสินชี้ขาด เป็นเหตุให้มีข้อพิพาทจำนวนมากเข้าสู่การพิจารณาของ กยพ. ทั้งที่เป็นคดีที่มีจำนวนทุนทรัพย์ที่พิพาทเพียงเล็กน้อย

/ที่ประชุม ...

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้ตั้งข้อสังเกตเสนอคณะรัฐมนตรีว่า เห็นควรมีมติมอบหมายสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ถือปฏิบัติตามความในข้อ ๖.๑ ของแนวทางในการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๔๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยเคร่งครัด

๓. ข้อเสนอ

กยพ. จึงเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

๓.๑ มีมติรับทราบผลการประชุมของ กยพ. รวม ๓๓ เรื่อง ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ มีมติรับทราบข้อสังเกตของที่ประชุม กยพ. ในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วาระที่ ๓.๒ ตามข้อ ๒.๒.๑ และมีมติมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณากำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระให้เป็นที่ยุติต่อไป

๓.๓ มีมติรับทราบข้อสังเกตของที่ประชุม กยพ. ในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วาระที่ ๕.๑ ตามข้อ ๒.๒.๒ และมีมติมอบหมายสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ถือปฏิบัติตามความในข้อ ๖.๑ ของแนวทางในการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๔๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. อนุทิน

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ

โทร. ๐ - ๒๑๔๒ - ๑๔๐๓/โทรสาร ๐ - ๒๑๔๓ - ๙๔๙๓

<http://www.dispute.go.th> E-mail : dispute@ago.go.th