



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ศ15725 51 600
รับที่: 511197/58 กัด ✓
วันที่: 27 พ.ค. 58 เวลา: 15:50

สวท. 3/140
วันที่ 27 พ.ค. 58
เวลา 16.00 น.

ที่ กค ๐๘๑๓.๒/ ๑๑๔๗๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
กรณีโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๐๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ กรณีโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องขออนุมัติยกเลิกการก่อสร้างอาคาร
คลังเก็บใบยาต่างประเทศ (B๐๕) และอาคารศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ (B๑๙) โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ
แห่งใหม่ ณ สวนอุตสาหกรรมโรจนะ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ของโรงงานยาสูบฯ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) อนุมัติยกเลิกการก่อสร้างอาคารคลังเก็บใบยาต่างประเทศ (B๐๕) และอาคาร
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ (B๑๙) โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ สวนอุตสาหกรรมโรจนะ
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ของโรงงานยาสูบฯ และปรับลดวงเงินก่อสร้างรวมประมาณ ๒๔๗,๐๔๔,๒๕๗.๙๐ บาท
(ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินโครงการก่อสร้าง
โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และในการเบิกจ่ายงบประมาณให้กระทำด้วยความถูกต้อง เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ
และสามารถตรวจสอบได้

(๒) ให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางเพื่อบริหารจัดการ
ยาสูบในภาพรวม เช่น การแก้ไขปัญหาหาค่าใบยาสูบตกต่ำในภาคเหนือ การพัฒนาคุณภาพใบยาสูบไทย
เพื่อลดการนำเข้าใบยาสูบจากต่างประเทศ

๒. ผลการดำเนินการ

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการรวบรวมความเห็นและการดำเนินการของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ดังนี้

/๒.๑ เรื่องโครงการ...

๒.๑ เรื่องโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

ขณะนี้การดำเนินโครงการฯ ใกล้แล้วเสร็จ โดยได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดหาเครื่องจักรเพื่อติดตั้งภายในโรงงานต่อไป

๒.๒ เรื่องแนวทางการบริหารจัดการยาสูบในภาพรวม เช่น การแก้ไขปัญหาการค้าใบยาสูบตกต่ำในภาคเหนือ การพัฒนาคุณภาพใบยาสูบไทยเพื่อลดการนำเข้าใบยาสูบจากต่างประเทศ

(๑) กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตมีภารกิจในการควบคุมบริหารจัดการเก็บภาษียาสูบทั้งระบบ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ สำหรับการกำหนดราคาซื้อขายใบยาสูบ โรงงานยาสูบฯ จะเป็นผู้นำในการกำหนดราคารับซื้อใบยาสูบจากชาวไร่เป็นประจำในทุกฤดูการผลิตและผู้รับซื้อใบยาสูบรายอื่น จะใช้ราคาที่โรงงานยาสูบฯ กำหนดเป็นเกณฑ์ในการรับซื้อใบยาสูบในแต่ละสายพันธุ์ โดยกำหนดราคาตามเกรด คุณภาพและชั้นใบยามาตรฐานซึ่งได้กำหนดไว้ โดยกรมสรรพสามิตมีหน้าที่ในการกำกับดูแลให้ราคารับซื้อใบยาสูบเป็นไปตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง กำหนดราคารับซื้อใบยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งได้กำหนดราคาขั้นต่ำในการรับซื้อใบยาสูบในแต่ละสายพันธุ์ไว้ นอกจากนี้ กรมสรรพสามิตได้มีการควบคุมให้ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบ เพาะปลูกต้นยาสูบเท่าที่ได้รับโควตาจากผู้รับซื้ออย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันปัญหาใบยาสูบล้นตลาดและราคาใบยาสูบตกต่ำ ซึ่งจากข้อมูลพบว่า ราคารับซื้อเฉลี่ยของใบยาสูบตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ จนถึงฤดูการผลิตที่ผ่านมา มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด

(๒) การพัฒนาคุณภาพใบยาสูบเพื่อลดการนำเข้าจากต่างประเทศ กรมสรรพสามิตได้มีการควบคุมและกำกับดูแลให้ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบปฏิบัติตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขว่าด้วยการเพาะปลูกใบยาสูบ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับการพัฒนาคุณภาพใบยาสูบ เป็นหน้าที่ของผู้รับซื้อใบยาสูบทั้งโรงงานยาสูบฯ และผู้ส่งออก ซึ่งได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการยาสูบทางด้านคุณภาพใบยาสูบไว้อย่างชัดเจน โดยใช้หลัก Good Agricultural Practices (GAP) ซึ่งเป็นแนวทางในการทำการเกษตรเพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพตรงตามมาตรฐานที่กำหนด ได้ผลผลิตที่สูงคุ้มค่าการลงทุนและกระบวนการผลิตจะต้องปลอดภัยต่อเกษตรกรและผู้บริโภค และไม่ทำให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งหลักการ GAP ได้กำหนดโดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ โดยโรงงานยาสูบฯ และผู้ส่งออกยาสูบ ได้มีพนักงานส่งเสริมเข้าไปให้คำแนะนำ และกำกับดูแลการเพาะปลูกของชาวไร่อย่างต่อเนื่องตลอดช่วงการเพาะปลูก เพื่อพัฒนาคุณภาพของใบยาสูบที่ผลิตในประเทศ ทำให้สามารถลดการนำเข้าใบยาสูบจากต่างประเทศจากเดิมที่ใช้มากกว่าร้อยละ ๓๐ ในปี ๒๕๒๖ เป็นน้อยกว่าร้อยละ ๙ ในปี ๒๕๕๗ และในปัจจุบันโรงงานยาสูบฯ ได้ใช้ใบยาสูบที่ผลิตในประเทศเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิตบุหรี่ยี่ห้อแรก โดยใช้ใบยาสูบที่นำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อนำมาปรุงแต่งกลิ่นและรสชาติของบุหรี่ยี่ห้อแรกเท่านั้น

(๓) ในส่วนของราคาใบยาสูบเวอร์ยิเนียที่ปลูกมากในเขตภาคเหนือ โรงงานยาสูบฯ ได้มีการกำหนดราคาใบยาตามชั้นมาตรฐานและรับซื้อตามคุณภาพใบยา และได้มีการปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๔๗ มีราคารับซื้อเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๖๙.๘๐ บาท และในปัจจุบันมีราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๘๘.๓๘ บาท ทั้งนี้ ได้บวกเพิ่มค่าสนับสนุนปัจจัยการผลิตยาสูบตามแนวทาง GAP อีกกิโลกรัมละ ๒๖.๐๐ บาท รวมเป็น

กิโลกรัมละ ๑๑๔.๓๘ บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๓.๘๗ ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยในปีที่ผ่านมา ไบยาเวอรี่เนียไทยมีราคาเฉลี่ยรวมค่าสนับสนุนปัจจัยการผลิตยาสูบตามแนวทาง GAP กิโลกรัมละ ๑๑๔.๓๘ บาท ในขณะที่ราคาไบยาเวอรี่เนียเฉลี่ยของประเทศเพื่อนบ้าน เช่น อินเดีย มีราคาเฉลี่ยเพียงกิโลกรัมละ ๖๓.๕๑ บาท หรือต่ำกว่าร้อยละ ๔๔.๔๗ เป็นต้น

(๔) ในด้านอื่น ๆ กรมสรรพสามิตได้มีการจัดสัมมนาผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในธุรกิจยาสูบเป็นประจำทุกปี โดยผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้บ่มอิสระ ผู้รับซื้อใบยาสูบ (โรงงานยาสูบฯ และผู้ส่งออก) สำนักงานสรรพสามิตภาคและสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่มีการเพาะปลูกต้นยาสูบ เพื่อสรุปข้อมูลการรับซื้อใบยาสูบ ทิศทางหรือการวางแผนการรับซื้อใบยาสูบในอนาคต รวมถึงปัญหาและอุปสรรคของผู้รับซื้อในฤดูกาลผลิตที่ผ่านมา เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาบูรณาการ และบริหารจัดการใบยาสูบในภาพรวมทั้งระบบอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังจึงขอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : wannaporn_a@sepo.go.th