

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๐๕๒๕



สวท. 151
วันที่ 3 ม.ย. 58
เวลา 13.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15795
รับที่ : ๑11672/58
วันที่ : 03 ม.ย. 58 เวลา : 13:51
คำกล่าว
คำกล่าว ✓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๐๕๒๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๐๕๒๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทยขอ นำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๕ ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำร่วมกับฝ่ายกัมพูชาแล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรไทย และรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เห็นชอบกำหนดจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๕ ซึ่งฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - กัมพูชา (JC) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีกลไกความร่วมมือระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดของทั้งสองฝ่าย โดยมุ่งเน้นในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ สาธารณสุข การท่องเที่ยว รวมถึงความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยของทั้งสองประเทศ โดยที่ผ่านมา ได้มีการจัดประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา แล้ว ๔ ครั้ง ครั้งล่าสุด ฝ่ายกัมพูชาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยได้นำผลจากบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ไปมอบเป็นนโยบายให้จังหวัดถือปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๓ การจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๕ นี้ ครอบคลุมสาระสำคัญในด้านความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ด้านเศรษฐกิจ การค้าชายแดน และความร่วมมือทางด้านสังคมและวัฒนธรรม เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดน อยู่ร่วมกันด้วยความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และร่วมมือกันพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

๒. ขอกฎหมาย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรค ๒ กำหนดเรื่องการทำหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

/ ๒.๒ พระราชกฤษฎีกา

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ระยะเวลากระชั้นชิด กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงกลาโหมจัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว

๓. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ แนวทางที่กำหนดไว้ในบันทึกการประชุมอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สามารถปฏิบัติได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่างๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว

๓.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา จะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย – กัมพูชา ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น รวมทั้งเป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่างๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม

๓.๓ การประชุมและบันทึกการประชุมดังกล่าวข้างต้น เป็นการดำเนินการตามผลการเยือนราชอาณาจักรกัมพูชาอย่างเป็นทางการของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งได้พบหารือทวิภาคีเต็มคณะกับสมเด็จฯ ฮุนเซน นายกรัฐมนตรีของกัมพูชา โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะให้มีการประชุมระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนของทั้งสองประเทศเป็นระยะ ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ อันใกล้ชิดระหว่างผู้แทนระดับสูง และเจ้าหน้าที่ของจังหวัดชายแดนของทั้งสองประเทศ ซึ่งจะเป็กลไกสำคัญในการผลักดันการพัฒนาพื้นที่ชายแดนร่วมกัน ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการติดตามและทบทวนผลการดำเนินงานจากการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๔ ที่ได้จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา รวมถึงเป็นการนำเจตนารมณ์นโยบายรัฐบาลและผลจากการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือทวิภาคี (JC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา และผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๔ – ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยเฉพาะประเด็นการติดตามการดำเนินความร่วมมือในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับบริเวณชายแดนไทย – กัมพูชา จำนวน ๑๔ ประเด็น โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวที่มีผลต่อความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ที่รัฐบาลทั้งสองยังมีได้เคยทำความตกลงกันไว้ รวมทั้ง ไม่มีการจัดทำความตกลงใดๆ ในการประชุมครั้งนี้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่าแนวทางการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ในการนี้ จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๕ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมที่มีสาระสำคัญและจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

(๒) ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๕๘