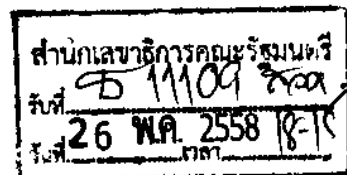


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๒๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

3/137
วันที่ 26 พ.ค. 58
เวลา 18.15 น.

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๘๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๓๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๒
๓. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes) และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ แผ่น
๓. ร่างสัญญาเงินกู้ จำนวน ๑๕ แผ่น
๔. General Terms and Conditions for Japanese ODA Loan ฉบับเดือนพฤศจิกายน ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง เงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ระยะที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในหนังสือถึงเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยเพื่อทบทวนขอใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการด้วยเงื่อนไขเงินกู้แบบ Preferential Terms สำหรับโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต (โครงการรถไฟสายสีแดง) ระยะที่ ๒ และเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ รัฐบาลญี่ปุ่น ได้ประกาศการให้กู้เงินอย่างเป็นทางการแก่ประเทศไทยสำหรับโครงการรถไฟสายสีแดง ระยะที่ ๒ วงเงิน ๓๘,๒๐๓ ล้านบาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดำเนินโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต (หนังสือที่อ้างถึง ๑)

/- คณะรัฐมนตรี ...

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินสำหรับโครงการดังกล่าวในนามรัฐบาลไทยจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) และได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ระหว่างกระทรวงการคลังและ JICA ระยะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ วงเงินกู้ ๖๓,๐๑๘ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๔๐ ต่อปี อายุเงินกู้ ๒๕ ปี รวมระยะปลอดหนี้ ๗ ปี (หนังสือที่อ้างถึง ๒) โดยเงินกู้ JICA ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้นำไปให้ รฟท. กู้เงินต่อเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการรถไฟสายสีแดง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ (หนังสือที่อ้างถึง ๓) มาตรา ๒๒ และ ๒๕ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและนำมาให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๘ วงเงินกู้ JICA ระยะที่ ๑ วงเงิน ๖๓,๐๑๘ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕๙,๓๘๘ ล้านบาท ซึ่ง รฟท. ประเมินการว่า วงเงินกู้ที่เหลือจำนวน ๓,๖๓๐ ล้านบาท จะสามารถรองรับการเบิกจ่ายได้จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและลงนามในสัญญาเงินกู้ระยะที่ ๒ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ และขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำความเห็นทางกฎหมายในโอกาสแรก เพื่อให้สัญญาเงินกู้มีผลบังคับใช้และสามารถเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างรถไฟชานเมือง ช่วงบางซื่อ - รังสิต โดยให้สถานีบางซื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการคมนาคมเพื่อการเดินรถไฟทางไกลสายเหนือและสายอีสาน รวมทั้งเป็นศูนย์กลางด้านการเดินทางจากภาคใต้และตะวันออกในอนาคต โดยจะเชื่อมต่อกับโครงการรถไฟชานเมือง ช่วงบางซื่อ - ดอนเมือง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้กับประชาชน รวมทั้งลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง

๔.๒ ความร่วมมือทางการเงินและเงื่อนไขเงินกู้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานของรัฐบาลญี่ปุ่น โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการเจรจาในรายละเอียดของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes) และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย และเจรจาร่วมกับ รฟท. ในร่างสัญญาเงินกู้กับ JICA

๔.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๓.๑ รัฐบาลญี่ปุ่นตกลงที่จะให้กระทรวงการคลังกู้เงินผ่าน JICA สำหรับโครงการรถไฟสายสีแดง ระยะที่ ๒ วงเงิน ๓๘,๒๐๓ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขเงินกู้แบบ Preferential Terms ดังนี้

- ๑) อายุเงินกู้ ๒๐ ปี (รวมระยะปลอดหนี้ ๖ ปี)
- ๒) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๔๐ ต่อปี
- ๓) อัตราดอกเบี้ยสำหรับการจ้างที่ปรึกษาร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี
- ๔) Front-End Fee ร้อยละ ๐.๒๐ ของวงเงินกู้ (ชำระครั้งเดียวภายใน ๖๐ วัน หลังจากสัญญาเงินกู้มีผลบังคับใช้)
- ๕) ระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ ๓ ปี

๔.๓.๒ การชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยภายใต้เงินกู้ดังกล่าวจะได้รับยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายไทย และรัฐบาลไทยจะอนุญาตให้บุคคลสัญชาติญี่ปุ่นที่จำเป็นต้องเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติงานตามโครงการเงินกู้ รวมทั้งพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ตามกฎหมายเท่าที่จำเป็น

๔.๓.๓ สำหรับการขนส่งทางเรือและการประกันภัยทางทะเลของสินค้าที่จัดซื้อด้วยเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว รัฐบาลไทยจะงดเว้นการกำหนดข้อบังคับใดๆ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมระหว่างบริษัทเดินเรือและบริษัทประกันภัยของทั้งสองประเทศ

๔.๓.๔ รัฐบาลไทยจะต้องใช้เงินกู้ที่เหมาะสมสำหรับโครงการ ดูแลความปลอดภัยของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างและการดำเนินโครงการ และดูแลให้สิ่งก่อสร้างที่ใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นได้รับการใช้และบำรุงรักษาอย่างเหมาะสม

๔.๓.๕ ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกู้ เงื่อนไขการซื้อสินค้าและบริการของโครงการให้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของ JICA โดยใช้วิธีการประกวดราคาแบบนานาชาติ (International Competitive Bidding) ยกเว้นในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้

๔.๓.๖ ผู้กู้จะต้องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าตรวจสอบข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้การดำเนินงานมีความเป็นธรรมและโปร่งใส และเมื่อ JICA ร้องขอ ผู้กู้จะต้องจัดส่งรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้กับ JICA

๔.๔ ร่างสัญญาเงินกู้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กระทรวงการคลังได้ร่วมกับ รฟท. เสร็จในรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ โดยมีสาระสำคัญสอดคล้องกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นที่กล่าวข้างต้น และ General Terms and Conditions for Japanese ODA Loan (GTC) ฉบับเดือนพฤศจิกายน ปี ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่ง GTC เป็นเอกสารหลักที่สัญญาเงินกู้ใช้อ้างอิง โดย GTC จะกำหนดรายละเอียดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ต่างๆ ในการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น เช่น กำหนดให้กฎหมายญี่ปุ่นเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับสัญญาเงินกู้ วิธีการใช้คณะอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท แนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินกู้ และวิธีการคิดดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม

๔.๕ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ร่างสัญญาเงินกู้ และ GTC ฉบับปี ๒๕๕๗ เป็นเอกสารมาตรฐานที่รัฐบาลญี่ปุ่นใช้กับทุกประเทศที่รับเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ซึ่งมีเนื้อหาสาระสำคัญส่วนใหญ่เช่นเดียวกับความตกลงที่ได้มีการลงนามภายใต้โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอื่นๆ ที่ผ่านมา รวมถึงโครงการรถไฟสายสีแดง ระยะที่ ๑ ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒

๔.๖ เงินกู้ดังกล่าวข้างต้นได้รับการบรรจุเป็นโครงการหลักในแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล หมวดกู้ต่างประเทศเพื่อให้กู้ต่อ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ แล้ว

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง และร่างสัญญาเงินกู้ ซึ่งมีสาระสำคัญตามนัยข้อ ๔.

๕.๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในนามรัฐบาลไทยจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นสำหรับโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ระยะที่ ๒ วงเงิน ๓๘,๒๐๓ ล้านบาท ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กล่าวข้างต้น และอนุมัติให้ รฟท. กู้ยืมเงินต่อจากกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของกระทรวงการคลังที่จะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

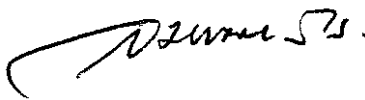
และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ รฟท. เพื่อชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้ โดยตรงสำหรับเงินต้นและดอกเบี้ย รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทยในหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทย กับรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง และลงนามในสัญญาเงินกู้กับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น

๕.๔ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำความเห็นทางกฎหมายสำหรับ สัญญาเงินกู้ดังกล่าวในโอกาสแรกภายหลังจากที่ได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร ๐๒ ๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๐๘

โทรสาร ๐๒ ๒๗๓ ๙๑๔๔