

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๒๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕ ๑๙๗๙ ส.ว.
รับที่ - ๘ ส.ป. ๒๕๕๘ ๑๐๑

๕๙ ส.ป. ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ.....

มิกนายน ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจฉบับทบทวนว่าด้วยการก่อตั้ง
มูลนิธิอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๒๖๐
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณี
การขอความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจฉบับทบทวนว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิ
ธิอาเซียน ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การ
พิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกความเข้าใจ
ฉบับทบทวนว่าด้วยการก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๐๐
ในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ (ร่างพิธีสารฯ ข้อ ๑) องค์ประกอบของมูลนิธิฯ
(ร่างพิธีสารฯ ข้อ ๒) องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารของมูลนิธิฯ
(ร่างพิธีสารฯ ข้อ ๓ และข้อ ๔) รวมทั้งกำหนดกระบวนการรับรอง ลงนาม และการมีผลบังคับใช้
ของพิธีสารฯ (ร่างพิธีสารฯ ข้อ ๕ และข้อ ๖) โดยมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ แสดงถึง
ความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ
เป็นเพียงการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดของมูลนิธิอาเซียน โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย
หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือ
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา
หรือกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เนื่องจากผู้ลงนามในพิธีสารแก้ไขฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่เอกอัครราชทูตถาวรของไทยหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณรรษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th