

พ ๔  
ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๕๐๒/๒๕๖๐



สพต.รับที่ 150.5  
วันที่ 8 มิ.ย. ๒๕๖๐  
เวลา 19.00

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๕ 147 สด.          |
| วันที่ 8 มิ.ย. 2558 19.00 |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๕๘  
จัดเข้าวาระ..... ๕9 ส.ย. 2558

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงระหว่างรัฐบาล  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศออสเตรเลีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ..... ๕1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๐๓๑  
ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงระหว่าง  
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศออสเตรเลีย ที่กระทรวงกลาโหมเสนอ  
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์  
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงระหว่าง  
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศออสเตรเลีย จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทย  
และประเทศออสเตรเลีย มีสาระสำคัญเป็นการจัดส่งกำลังบำรุง การบริการและการถ่ายทอดเทคโนโลยี  
ทางการทหารระหว่างกัน โดยกำหนดรายละเอียดให้ประเทศภาคีมีหน้าที่ต้องปฏิบัติระหว่างกัน  
เช่น การจัดเตรียมการสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุง (ร่างข้อ ๔) การจัดทำข้อกำหนดเกี่ยวกับการส่ง  
กำลังบำรุง (ร่างข้อ ๕) ค่าใช้จ่าย (ร่างข้อ ๑๐) และการเรียกร้องสิทธิ (ร่างข้อ ๑๑) โดยมีการใช้ถ้อยคำ  
ที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย  
ระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่

เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงระหว่างกัน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และโดยที่ผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)