



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๖๒๘-๒๘๓๔
ที่ นร ๑๑๐๔/๓๐๘๒ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum) ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum) ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement) มาเพื่อพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้อนุมัติให้รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเจ้าหน้าที่ไทยและปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรีประจำเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖ (6th Economic Corridor Forum) ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ระหว่างวันที่ ๖-๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมฯ ดังกล่าว

๑.๒ วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเจ้าหน้าที่ไทยและปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ในการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๓ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum: ECF-7) ภายใต้แผนงานความ

ร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ณ ศูนย์การประชุมยูนนาน นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒.๒ การประชุม ECF-7 มีกำหนดการและวาระการหารือที่สำคัญดังนี้ ๑) การทบทวน ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS (GMS Economic Corridor Strategies and Action Plans: SAPs) ๒) การนำเสนอการจัดทำผังแนวคิดเฉพาะส่วนพื้นที่ใน GMS (Section-Specific Concept Plan) ๓) การหารือความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) ข้ามพรมแดนใน GMS ๔) การหารือเรื่องการค้าอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่งและการค้าใน GMS ระยะต่อไป ๕) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ และการถ่ายทอดประสบการณ์และ แผนงานต่างๆ ของประเทศสมาชิก GMS โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) จะได้รับบรรยายในหัวข้อ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทยด้วย ๖) การพิจารณากรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองใน GMS รวมถึงสถานะล่าสุดและทิศทางการพัฒนาในระยะต่อไปของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองฯ ดังกล่าว และ ๗) การให้การรับรองโดยไม่มีการลงนามในแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียง เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม ECF-7 จะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวก่อนการประชุม ECF-7 ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔. สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วม

๔.๑ เศรษฐกิจเอเชียยังคงเป็นตัวขับเคลื่อนที่สำคัญต่อการเติบโตของเศรษฐกิจโลกในระยะยาว ซึ่งเศรษฐกิจเอเชียจะยังคงได้ประโยชน์จากนโยบายการค้าที่เหมาะสมและการปฏิรูปทางการเงิน จึงต้องมีความร่วมมือกันอย่างแข็งขัน เพื่อส่งเสริมความรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๒ มุ่งเน้นบทบาทที่สำคัญของ GMS ในการสร้างความยั่งยืน รุ่งเรือง และบูรณาการร่วมกัน และจะนำหลักการเหล่านี้มาใช้กับหุ้นส่วนการพัฒนาของ GMS ด้วย โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับเปลี่ยน ระเบียงคมนาคมขนส่งสู่ระเบียงเศรษฐกิจ และพัฒนาอนุภูมิภาค GMS อย่างยั่งยืนและครอบคลุมทุกภาคส่วน

๔.๓ ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนระเบียงเศรษฐกิจ ที่ได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิก GMS นำมาสู่ผลลัพธ์ที่น่าพอใจหลายด้าน ประเทศ GMS จึงมุ่งมั่นที่จะพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS ต่อไป

๔.๔ ความสำเร็จที่สำคัญภายใต้การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS ประกอบด้วย การสร้างความเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่สำคัญ นอกจากนี้ ยังมีการอำนวยความสะดวกด้าน คมนาคมขนส่งและการค้า (TTF) โดยมีข้อตกลงการขนส่งทางถนนทั้งในระดับทวิภาคีและไตรภาคีหลายฉบับ ระหว่างประเทศ GMS และมีการทบทวนแผนระยะกลางของแผนปฏิบัติการ TTF ภายใต้แผนงาน GMS ด้วย ขณะเดียวกัน การตรวจปล่อยสินค้าร่วมกัน ณ จุดเดียว (Single-stop Inspection: SSI) ได้เริ่มดำเนินการแล้ว ณ ด่านลาวบาว-แดนสะหวัน ของเวียดนามกับสปป.ลาว ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ซึ่งจะช่วยลด

ระยะเวลาการผ่านแดนสำหรับการค้าข้ามแดน ในส่วนของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชนเมืองแผนงาน GMS นั้นกำลังอยู่ในระหว่างการหารือ เพื่อช่วยกำหนดแนวทางความร่วมมือเพื่อพัฒนาชุมชนเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค GMS นอกจากนี้พบว่ากว่าร้อยละ ๗๐ ของโครงการทั้งหมดของตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (EWEC) แนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (NSEC) และแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (SEC) ได้นำไปสู่การปฏิบัติแล้ว ซึ่งถือเป็นก้าวที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๔.๕ การประชุม ECF นี้มีบทบาทสำคัญในการเป็นเครือข่ายและกลไกเพื่อกระชับความร่วมมือของเวทีและคณะทำงานต่างๆ ของ GMS เพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ใน GMS อย่างบูรณาการในหลายภาคส่วน นอกจากนี้ ECF ยังเป็นเวทีการหารือและการปฏิบัติใช้ยุทธศาสตร์และมาตรการเพื่อรับมือกับปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๔.๖ การทบทวนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งรวมถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและเขตพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศสมาชิก GMS โดยเห็นว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมการค้าและการลงทุน สร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนใน GMS ความมุ่งมั่นร่วมกันในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ชายแดนระหว่างประเทศ GMS การสนับสนุนให้ภาคธุรกิจจัดตั้งคลัสเตอร์อุตสาหกรรมและศูนย์การผลิตในประเทศ GMS เพื่อให้เกิดกิจกรรมทางการค้าและแบ่งปันผลประโยชน์ร่วมกัน อันนำไปสู่การลงทุน การจ้างงาน รายได้เชิงภาษี การขยายการส่งออก และการพัฒนาเทคโนโลยีในประเทศเจ้าบ้าน

๔.๗ เห็นด้วยกับกรอบเครือข่ายความร่วมมือด้าน E-commerce ข้ามแดนใน GMS ที่เสนอโดยจีน เนื่องจากเห็นว่าจะส่งเสริมความร่วมมือและการทำงานร่วมกันของภาคธุรกิจ E-commerce ของประเทศสมาชิก อำนวยความสะดวกขั้นตอนศุลกากรผ่านแดน ส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของ E-commerce พัฒนาบริการเสริมของ E-commerce และจัดโครงการสร้างเสริมศักยภาพบุคลากร เห็นด้วยให้สาธารณรัฐประชาชนจีนทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักในการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในระยะ ๓ ปีแรก (๒๕๕๘-๒๕๖๐) และเปิดโอกาสให้มีโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้วย

๔.๘ เห็นด้วยกับการจัดทำผังแนวคิดเฉพาะส่วนพื้นที่ (Section-Specific Concept Plan) สำหรับภาคส่วนที่สำคัญของแนวระเบียงเศรษฐกิจ GMS โดยเห็นว่าเป็นการต่อยอดที่สำคัญของการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ที่ตกลงให้พัฒนาเฉพาะส่วนหรือเฉพาะสาขา และให้ส่วนท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม ทั้งนี้ ผังแนวคิดเฉพาะส่วนพื้นที่เป็นพื้นฐานอันจะนำไปสู่แผนปฏิบัติการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการลงทุนที่ละเอียดขึ้นต่อไป

๔.๙ ตระหนักว่าเหล่าผู้นำประเทศ GMS ซึ่งได้ร่วมการประชุม 5th GMS Summit ได้ตกลงให้มีแผนปฏิบัติการ TTF ที่ชัดเจน ครอบคลุม และบูรณาการ โดยพิจารณาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อเคลื่อนย้ายพาหนะ สินค้า และคนข้ามพรมแดน เพื่อนำมาปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกรอบการพัฒนาอื่นๆ ในภูมิภาค เช่น อาเซียน อาเซียน-จีน และอาเซียน+3

๔.๑๐ ยินดีต่อการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชนเมืองใน GMS ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๕ ที่แล้วเสร็จภายใต้คณะทำงานด้านการพัฒนาเมืองที่จัดตั้งขึ้นในปี ๒๕๕๖ ซึ่งได้กำหนดกรอบการทำงานแนวกว้าง ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการพัฒนาพื้นที่ชุมชนเมืองในอนุภูมิภาค GMS

โดยรัฐมนตรี GMS เชื่อว่ากรอบยุทธศาสตร์ฉบับใหม่นี้จะพัฒนาเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจให้มีความสามารถในการแข่งขันและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๑๑ ขึ้นชมจีนที่จัดเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governors' Forum) ของแผนงาน GMS เพื่อเป็นเวทีในการสร้างเครือข่ายในหมู่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานระดับท้องถิ่นตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ นอกจากนี้ เวทีนี้จะเป็นกลไกในการระดมแนวทางเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติใช้ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจต่อไป

๔.๑๒ ECF ควรมีบทบาทสำคัญในการเร่งการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจและการนำกรอบยุทธศาสตร์ GMS ระยะ ๑๐ ปีสู่การปฏิบัติ เหล่าผู้นำประเทศ GMS มีมติให้ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมในการกระชับกรอบ ECF และได้กำหนดวาระการปฏิบัติเพื่อขยายกรอบเวทีแนวระเบียงเศรษฐกิจ GMS ซึ่งจะยกระดับความร่วมมือตามแนวระเบียงเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและเป็นระบบมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนให้รัฐบาลท้องถิ่นและภาคธุรกิจมีส่วนร่วมมากขึ้น

๔.๑๓ รัฐมนตรี GMS ได้ทบทวนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ (SAPs) ที่ผ่านมาของแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ใน GMS ซึ่งการทบทวนดังกล่าวถือเป็นบทเรียนที่มีประโยชน์ และเห็นว่าหลักการและยุทธศาสตร์ที่บรรจุใน SAPs ยังมีความถูกต้อง โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อโครงการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจของหน่วยงานท้องถิ่น ชุมชน และภาคเอกชน รวมทั้งความมุ่งมั่นและการติดตามการดำเนินงาน และความยืดหยุ่นและการตอบสนองต่อสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงในภูมิภาคและในโลก

๔.๑๔ การประชุม ECF ครั้งต่อไปจะจัดขึ้นที่ประเทศกัมพูชา โดยมณฑลยูนนานยินดีที่จะร่วมมือกับประเทศเจ้าภาพ ECF ในอนาคต ในการจัดการประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒)

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการขึ้นชมการดำเนินงาน นโยบายความร่วมมือ และการตกลงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน รวมถึงเป็นการให้การรับรองกิจกรรมและการดำเนินงานสำคัญของสาขาความร่วมมือต่างๆ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ประสงค์จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อนึ่ง ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ยังได้รับการแก้ไขโดยรับความเห็นเพิ่มเติมจากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ผ่านระบบวีดีโอคอนเฟอเรนซ์ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๖. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๖.๑ แต่งตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเจ้าหน้าที่ไทย และปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีประจำเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum) ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

๖.๒ ขอความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนว
ระเบียนเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement) เพื่อให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ร่วมกับรัฐมนตรี
ของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนามในการ
ประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

๖.๓ ขอความเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ ได้ในกรณีที่ไม่ใช่การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ใน
การหารือในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ