

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ทอพอ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ข15756 ส.ร.ก.ค.ค.
รับที่ : ๑11317/58 ก.ค. ✓
วันที่ : 29 พ.ค. 58 เวลา : 15:11

ลง : 1/133
วันที่ 29 พ.ค. 58
เวลา 15.35

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญ แถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สรุปสาระสำคัญ แถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ฟิลิปปินส์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Meeting of Ministers Responsible for Trade: MRT) ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เกาะโบราโคย์ (Boracay Island) ภายใต้หัวข้อ “การสร้างเศรษฐกิจที่เท่าเทียม การสร้างโลกที่ดีขึ้น (Building Inclusive Economies, Building a Better World)” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ในฐานะรัฐมนตรีการค้าเอเปค เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑: รัฐมนตรีการค้าเอเปคได้ให้ความเห็นชอบผลการดำเนินงานของเอเปค สรุปดังนี้

หัวข้อที่ ๑ การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

• **ผลลัพธ์การประชุม** ผู้อำนวยการใหญ่องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ขอให้สมาชิก WTO แสดงความยืดหยุ่นต่อการนำเข้าประเด็นสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม การค้าบริการ และประเด็นคงค้างของการเจรจารอบโดฮาอื่นๆ อาทิ กฎระเบียบ มาจัดทำเป็นแผนงานเจรจาหลังบาหลี (post-Bali work program) พร้อมๆ กัน โดยไม่เลือกที่จะเจรจาใน ๓ ประเด็นแรกก่อนเท่านั้น เนื่องจากทุกประเด็นมีความเชื่อมโยงกัน โดยที่ประชุมเห็นพ้องให้เร่งจัดทำแผนงานเจรจาดังกล่าวให้สำเร็จ เพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรี WTO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๐ (The ๑๐th WTO Ministerial Conference: MC๑๐) ณ กรุงไนโรบี ประเทศเคนยา ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

- เน้นย้ำถึงข้อผูกพันที่จะคงไว้ (standstill) ซึ่งการไม่นำมาตรการกีดกันทางการค้าใหม่ๆ รวมถึงมาตรการที่ทำให้เกิดการบิดเบือนทางการค้า มาใช้จนถึงปี ๒๕๖๑

- ผูกพันที่จะยื่นเอกสารแสดงการยอมรับพิธีสารเพื่อผนวกความตกลงการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation: TFA) เข้าเป็นความตกลงหนึ่งของ WTO โดยเร็วที่สุด เพื่อสนับสนุนให้ความตกลง TFA มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

- เน้นย้ำความสำคัญของการบรรลุผลการเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement Expansion) ภายในกรอบระยะเวลาที่สั้นที่สุด โดยให้มีผลลัพธ์เชิงพาณิชย์ที่มีนัยสำคัญ ปฏิบัติได้จริง

- ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ชี้แจงสถานการณ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจของไทย โดยในส่วนของ WTO ไทยเห็นว่า แผนงานเจรจาหลังบาทีจะมีความชัดเจน ทั้งด้านสารัตถะและแนวทางการเจรจา ทั้งนี้ ความตกลง TFA จะเป็นประโยชน์ด้านการลดต้นทุน ระยะเวลาและการเงินสำหรับการค้าระหว่างประเทศ ไทยจึงอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้การยอมรับความตกลงดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในไม่ช้า นอกจากนี้ ไทยมีเป้าหมายที่จะให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงทริปส์ (Protocol Amending the TRIPS Agreement) โดยเร็ว เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงยาในประเทศที่ขาดแคลนและไม่มีขีดความสามารถในการผลิตยา

หัวข้อที่ ๒ การก้าวสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

- ผลลัพธ์การประชุม

(๑) การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia Pacific: FTAAP): ที่ประชุมเห็นชอบการจัดทำขอบเขตสำหรับการศึกษาเชิงยุทธศาสตร์ร่วมกันในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเจรจาจัดทำ FTAAP (Collective Strategic Study on Issues Related to the Realization of the FTAAP) ตามแผนการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การเจรจาจัดทำ FTAAP ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคเมื่อปี ๒๕๕๗ ซึ่งจะครอบคลุมประเด็น อาทิ การวิเคราะห์โครงการสร้างอุตสาหกรรมและความสามารถในการแข่งขันของสมาชิกเอเปค ผลกระทบของการจัดทำ FTAAP เพื่อพัฒนาข้อเสนอแนะและหลักการต่างๆ สำหรับสมาชิกใช้พิจารณาในการเข้าร่วมการเจรจา FTAAP ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ กำหนดให้การศึกษาแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๙

(๒) ประเด็นการค้าและการลงทุนยุคใหม่: ที่ประชุมกำหนดให้มีการหารือข้อเสนอของสหรัฐฯ เรื่องการค้าดิจิทัลเพื่อการเจริญเติบโตอย่างครอบคลุม (Facilitating Digital Trade for Inclusive Growth) ต่อไป เพื่อพิจารณาคัดเลือกเป็นประเด็นการค้าและการลงทุนยุคใหม่สำหรับปี ๒๕๕๘ โดยรับทราบถึงข้อกังวลของสมาชิกด้านความแตกต่างของระดับการพัฒนาในเรื่องดังกล่าว

(๓) ความเชื่อมโยงในภูมิภาค: ที่ประชุมกำหนดให้มีการหารือเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานเรื่องการค้าบริการของเอเปค ภายใต้ข้อเสนอของฟิลิปปินส์เรื่องกรอบความร่วมมือด้านบริการของเอเปค (APEC Services Cooperation Framework: ASCF)

- ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ไทยสนับสนุนการจัดทำคลังข้อมูลการค้าเอเปค (APEC Trade Repository) ซึ่งต่อยอดจากคลังข้อมูลการค้าอาเซียน เนื่องจากเล็งเห็นถึงประโยชน์ในการเผยแพร่ข้อมูลกฎระเบียบการค้าของสมาชิกต่อภาคเอกชน โดยเฉพาะ SMEs นอกจากนี้ ไทยได้กำหนดนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นวาระแห่งชาติและพร้อมที่จะร่วมศึกษาในประเด็นดังกล่าวกับสมาชิก ทั้งนี้ ไทยยินดีต่อความคืบหน้าการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค ๕๔ รายการของสมาชิก โดยจะเร่งดำเนินการในเรื่องนี้ให้สำเร็จโดยเร็ว

หัวข้อที่ ๓ การบ่มเพาะการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลางในเศรษฐกิจภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปครับรองข้อเสนอของฟิลิปปินส์เรื่องแผนปฏิบัติโบราไคย์เพื่อนำวิสาหกิจรายย่อย ขนาดย่อมและขนาดกลาง (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) เข้ามีส่วนร่วมในตลาดโลก (Boracay Action Agenda to Globalize MSMEs) ซึ่งประกอบด้วยความร่วมมือด้านต่างๆ อาทิ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การเข้าถึงแหล่งเงิน การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

- ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ไทยเสนอให้ทุกประเทศสนับสนุนแผนงานผลักดัน SMEs ให้เข้ามีส่วนร่วมในตลาดโลกอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ว่าจะเป็นการช่วยเหลือด้านการเข้าถึงข้อมูลการค้า แหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และการใช้อินเทอร์เน็ตในการทำธุรกิจ นอกจากนี้ ไทยได้อาสาทำการศึกษาเรื่องการนำ SMEs ในสาขาเกษตรเข้าสู่ห่วงโซาการผลิตอาหารของโลก ซึ่งไทยมีความเชี่ยวชาญและพร้อมที่จะแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับสมาชิกเอเปค

สรุปสาระสำคัญ แถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ และสรุปสาระสำคัญ แถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒.๒ การหารือทวิภาคี: รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้หารือทวิภาคีกับ ๒ เขตเศรษฐกิจ สรุปดังนี้

(๑) ฮ็องกง (Mr. Gregory So รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และพัฒนากิจการด้านเศรษฐกิจ) ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ ซึ่งไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งแรกในเดือนกันยายน ศกนี้ โดยฮ็องกงสนใจด้านการท่องเที่ยวและ SMEs ในขณะที่ไทยสนใจที่จะเรียนรู้จากฮ็องกงเรื่อง Trading Nation และการพัฒนา SMEs ทั้งนี้ ไทยขอให้ฮ็องกงนำเข้าผลไม้และสินค้าเกษตรจากไทยเพิ่มขึ้น และให้ความช่วยเหลือในการรับรองเรื่องการขนถ่ายลำเรือที่ส่งสินค้าจากไทยผ่านฮ็องกงไปยังประเทศจีน

(๒) อินโดนีเซีย (H.E. Mr. Rachmat Gobel รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าอินโดนีเซีย) ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า โดยไทยจะเป็นเจ้าภาพครั้งที่ ๑ (จะนัดเวลากันต่อไป) ทั้งนี้ ไทยขอให้อินโดนีเซียนำเข้าข้าวจากไทยมากขึ้น และขอให้เร่งรัดแก้ไขกฎระเบียบการนำเข้าสินค้าพืชสวนโดยเร็วที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งทุเรียน ลำไยและหอมแดง และพิจารณาจัดทำความตกลง MOU ในการยอมรับการตรวจรับรองร่วมกับไทย

๓. การดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๐๑๕

๓.๑ ประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณากำหนดทำที่และเป้าหมายการดำเนินงานของไทยร่วมกับเอเปคอย่างใกล้ชิด เนื่องจากคาดว่าจะมีผลลัพธ์สำคัญของการประชุมเอเปคปี ๒๐๑๕ สรุป ดังนี้

(๑) การค้าดิจิทัลเพื่อการเจริญเติบโตอย่างครอบคลุม: สหรัฐฯ จะผลักดันการหารือเรื่องดังกล่าว เพื่อกำหนดอุปสรรคต่อการค้าสินค้าและบริการดิจิทัล และการเคลื่อนย้ายข้อมูลการค้าข้ามพรมแดนให้สำเร็จในปีนี้ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อลดอุปสรรค/เปิดเสรีการค้าดังกล่าวต่อไป

(๒) เศรษฐกิจดิจิทัล: สหรัฐฯ จะผลักดันให้เอเปคจัดทำวาระการหารือประเด็นเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งมีขอบเขตกว้างขวาง เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เทคโนโลยีเข้ามาเกี่ยวข้องมากมาย โดยที่ผ่านมา ยังไม่เคยมีค่านิยม/มาตรฐานที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ไทยจึงควรหารือขอบเขตที่ชัดเจน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ตรงกันกับสมาชิก ก่อนกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานของเอเปค ซึ่งอาจส่งผลให้ไทยต้องปฏิรูปกฎระเบียบภายในเพื่อเปิดเสรีการค้ายิ่งขึ้น

(๓) กรอบความร่วมมือด้านบริการของเอเปค: ฟิลิปปินส์จะผลักดันหลักความร่วมมือต่างๆ อาทิ ความโปร่งใส ความร่วมมือด้านกฎระเบียบ การสร้างการมีส่วนร่วม เพื่อจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อผลักดันการปฏิรูปกฎระเบียบภายใน/การเปิดเสรีการค้าบริการให้สำเร็จภายในปี ๒๕๖๓

๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เพื่อประสานให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการจัดทำทำที่ไทยในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑ ผลการหารือทวิภาคี และการดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคปี ๒๐๑๕

๔.๒ เพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางสรุปประเด็นสำคัญในส่วนที่เกี่ยวกับการค้าและการลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงพาณิชย์จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖