

ด่วน

ที่ กต ๑๒๐๒/๔๔๓



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สท.รับที่ 436  
วันที่ 21 พ.ค. 2558  
เวลา 17:11

เรื่อง ผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียนที่ยึดประชาชนเป็นพื้นฐานและมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

๓. ปฏิญญาว่าด้วยประชาคมอาเซียนและประชาชนอาเซียนที่มีความเข้มแข็ง รู้รับ ปรับตัว  
ฟื้นกลับจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔. ปฏิญญาลังการว่าด้วยขบวนการผู้ยึดถือแนวทางสายกลางระดับโลก

๕. ตารางติดตามผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์และลังการ ประเทศมาเลเซีย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

/๓. สำระสำคัญ.....

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมฯ ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องมีหลายประเด็นที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องนำไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

### ๔. สารสำคัญ

#### ๔.๑ ภาพรวม

การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ เป็นการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งแรกในปีนี้ ภายใต้การเป็นประธานของมาเลเซีย โดยมีผู้นำอาเซียนทุกประเทศเข้าร่วม นอกจากนี้ มาเลเซียยังจัดให้มีการประชุมระหว่างผู้นำกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ สมัชชารัฐสภาอาเซียน สภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน เยาวชนอาเซียน และองค์กรภาคประชาสังคม

ในโอกาสนี้ ทุกประเทศได้แสดงความเสียใจต่อการอสัญกรรมของนายลี กวน ยู อดีตนายกรัฐมนตรีสิงคโปร์และเปรียบเสมือนบิดาของสิงคโปร์ รวมทั้งเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการก่อตั้งอาเซียน ตลอดจนแสดงความเสียใจกับกรณีแผ่นดินไหวในเนปาล ซึ่งทุกประเทศรวมทั้งไทยแสดงความพร้อมที่จะให้การช่วยเหลือแก่เนปาล

#### ๔.๒ การสร้างประชาคมอาเซียน

ที่ประชุมสนับสนุนการจัดตั้งประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเห็นควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียนที่คั่งค้างให้แล้วเสร็จ อีกทั้งสนับสนุนการจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีกล่าวเน้นความสำคัญของการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคการเกษตรและเกษตรกร ซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของอาเซียน เพื่อยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเวียดนามกล่าวสนับสนุนข้อเสนอของไทยและอินโดนีเซียกล่าวย้ำความสำคัญของการร่วมมือในเรื่องสินค้าเกษตร เช่น ยางพารา

ในการนี้ ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียนที่ยึดประชาชนเป็นพื้นฐานและมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยรวมข้อเสนอของไทยในเรื่องการส่งเสริมเกษตรกรรมเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและยั่งยืนด้านอาหาร

#### ๔.๓ การส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคม

ที่ประชุมเห็นว่า การรวมตัวทางเศรษฐกิจอย่างลึกซึ้งจะเอื้อต่อการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้มีความแข็งแกร่ง ดังนั้น อาเซียนจำเป็นต้องส่งเสริมความเชื่อมโยงในทุกมิติ ขจัดมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี และส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม นอกจากนี้ ยังเห็นพ้องว่า อาเซียนจำเป็นต้องร่วมมือกันในการบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมต่อภูมิภาคและโลก โดยต้องร่วมมือกันแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า ปกป้องสิ่งแวดล้อม และร่วมมือในด้านการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพในภูมิภาคตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ในการนี้ ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาว่าด้วยประชาคมอาเซียนและประชาชนอาเซียน ที่มีความเข้มแข็ง รู้รับ ปรับตัว พื้นกลับจากภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### ๔.๔ ปัญหาในทะเลจีนใต้

ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศได้แสดงความห่วงกังวลอย่างมากเกี่ยวกับโครงการถมทะเลและการก่อสร้างขนาดใหญ่ของจีนในทะเลจีนใต้ โดยเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวของจีนจะส่งผลกระทบต่อสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค รวมทั้งทำลายระบบนิเวศในพื้นที่ ที่ประชุมเห็นว่า อาเซียนควรมีท่าทีที่เป็นเอกภาพในเรื่องนี้ และขอบคุณไทยที่ได้ทำหน้าที่อย่างสร้างสรรค์ในฐานะประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน-จีน โดยเฉพาะในการร่วมมือกันดำเนินการเพื่อให้มาตรการเร่งด่วน (Early Harvest Measures) บรรลุผล การเร่งรัดการจัดทำ Code of Conduct (COC) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเพิ่มความถี่ในการปรึกษาหารือระหว่างอาเซียนกับจีน ซึ่งไทยมีเป้าหมายที่จะจัดทำเอกสารประเด็นที่เห็นชอบร่วมกัน ฉบับที่ ๒ (Second List of Commonalities) และโครงสร้าง (structure) ที่จะเป็นพื้นฐานอันดีสำหรับการยกร่าง COC ก่อนที่รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนและจีนจะพบกันในการประชุม PMC+๑ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

#### ๔.๕ ภัยคุกคามจากแนวคิดสุดโต่งรุนแรง

ที่ประชุมแสดงความห่วงกังวลเกี่ยวกับภัยคุกคามจากแนวคิดสุดโต่งรุนแรง รวมทั้งเยาวชนจำนวนมากที่หลงผิดไปเข้าร่วม และสนับสนุนการแก้ปัญหาคับขันที่รุนแรง รวมทั้งการส่งเสริมแนวทางสายกลางและสันติธรรมให้เป็นค่านิยมหลักของภูมิภาคและประชาชน

ในการนี้ ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาลังการว่าด้วยขบวนการผู้ยึดถือแนวทางสายกลางระดับโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๔.๖ การปรับเขตเวลาเมืองหลวงอาเซียนให้ตรงกัน

มาเลเซียพยายามผลักดันข้อเสนอเรื่องการปรับเขตเวลาเมืองหลวงอาเซียนให้ตรงกัน โดยมีสิ่งสนับสนุนอย่างเต็มที่ ซึ่งหลายประเทศรวมทั้งไทยเห็นควรให้มีการศึกษาให้ละเอียดถี่ถ้วน เนื่องจากมีผลกระทบในวงกว้างทั้งต่อเศรษฐกิจ สังคม และวิถีชีวิตของประชาชน หากจำเป็นก็อาจพิจารณาความเป็นไปได้ของการปรับเฉพาะเวลาทำการของภาครัฐกิจหรือตลาดหลักทรัพย์ โดยไม่จำเป็นต้องปรับเขตเวลา

#### ๔.๗ การประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนกับภาคส่วนต่าง ๆ ของอาเซียน

ผู้นำอาเซียนได้พบหารือกับผู้แทนจากสมาชิกรัฐสภาอาเซียน สภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน เยาวชนอาเซียน และองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งสะท้อนความพยายามและความมุ่งมั่นของอาเซียนที่จะส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์กับทุกภาคส่วน ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำคนเดียวที่เข้าร่วมการหารือกับภาคส่วนต่าง ๆ ในทุกการประชุม โดยได้แสดงความเห็นสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการสร้างประชาคมอาเซียนอย่างสร้างสรรค์

#### ๔.๘ การประชุมคู่สมรสผู้นำอาเซียน

ในระหว่างการประชุม มาเลเซียได้จัดให้มีการประชุมคู่สมรสผู้นำอาเซียนภายใต้หัวข้อ “Empowerment through Social Business” เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการประยุกต์ใช้แนวคิดธุรกิจเพื่อสังคมในการเสริมสร้างพลังให้แก่ประชาชนและขจัดความยากจน ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการ

สร้างประชาคมอาเซียนที่เอื้ออาหารและแบ่งปัน โดยภரியานายกรัฐมนตรีเป็นภரியานำอาเซียนเดี่ยวที่กล่าว  
ถ้อยแถลงเน้นย้ำความสำคัญของการใช้แนวคิดธุรกิจเพื่อสังคมเพื่อพัฒนาการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชน  
ในท้องที่ทุรกันดารและการสร้างจิตสาธารณะในเยาวชน

#### ๔.๙ ข้อสังเกต

ไทยได้แสดงบทบาทอย่างแข็งขันและต่อเนื่องในการเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้  
และประสบความสำเร็จในการผลักดันประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยและภูมิภาคในหลายประเด็น  
อาทิ การส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคการเกษตร วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งความคืบหน้าและ  
บทบาทของไทยในฐานะประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน-จีน

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมฯ ตามข้อ ๓ และมอบหมาย  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมฯ ไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบตารางติดตาม  
ผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

อนุสรณ์ ภูมิ

(ชนะเลิศ ภูมิประเทศ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๕ โทรสาร

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕