

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๖๐๖/ ๑๕๖๑



สทต.รับที่ ๓๓๘
รับที่ 25.21.0. 2558
เวลา 14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15688
รับที่ : ส10923/58
วันที่ : 25 พ.ค. 58 เวลา : 14:35
ส.ก.ค.๖
ค.พ.ต.✓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ พหลโยธิน ซอย ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมเรื่องน้ำโลก ครั้งที่ ๗ (The 7th World Water Forum)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration)

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมเรื่องน้ำโลก ครั้งที่ ๗ (The 7th World Water Forum) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารส่วนราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมเรื่องน้ำโลก ครั้งที่ ๗ (The 7th World Water Forum) ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ เมษายน ๒๕๕๘ ณ เมืองแทกู และจังหวัดคยอกบุก สาธารณรัฐเกาหลี และอนุมัติการเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การประชุมดังกล่าว มีการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Conference) ในวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น บทบาท และแนวนโยบายของประเทศไทยต่อการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติด้านน้ำและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนเข้าร่วมรับรองปฏิญญารัฐมนตรี ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการเข้าร่วมประชุม ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๑) การประชุมเรื่องน้ำโลก ครั้งที่ ๗ (The 7th World Water Forum) จัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “น้ำเพื่ออนาคตของเรา” (Water for our Future) มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอโอกาสและเครื่องมือในการดำเนินงานเชิงรุกที่มีความยืดหยุ่นและมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วยกระบวนการประชุม ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) Thematic Process ๒) Regional Process ๓) Science and Technology Process และ ๔) Political Process นอกจากนี้ ยังมีการจัดประชุมของภาคประชาสังคม (Citizen’s Forum) การจัดนิทรรศการด้านน้ำ (Water Expo & Fair) การประกาศรางวัลสิ่งประดิษฐ์และนวัตกรรมด้านน้ำ (Water Prizes) และกิจกรรมคู่ขนานอื่นๆ (Side Events) รวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๐๐ หัวข้อ โดยมีผู้แทนประเทศ หน่วยงานภาครัฐ/เอกชน องค์การระหว่างประเทศ นักวิชาการ สถาบันการศึกษา เยาวชน และภาคประชาสังคม เข้าร่วมการประชุม รวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๑,๐๐๐ คน จาก ๑๖๘ ประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Conference) ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของ Political Process ในวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Hyundai Gyeongju เมืองคยองจู โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออภิปรายเชิงลึกในบริบททางการเมืองหรือเป็นประเด็นในอนาคต ที่จะสามารถผลักดันต่อไปได้ในเวทีการประชุมระหว่างรัฐบาลอื่นๆ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมดังนี้

๑.๑) การประชุมโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Roundtable) เป็นการประชุมคู่ขนานใน ๘ หัวข้อ ได้แก่

๑.๑.๑) Ensuring Safe and Enough Water and Sanitation for All

๑.๑.๒) Integrated Water Resources Management

๑.๑.๓) Sustainable Water Management and Conservation of Ecosystems

๑.๑.๔) Water-Food-Energy Nexus

๑.๑.๕) Financing for Strengthening Water Governance

๑.๑.๖) Adaptation to Climate Change and Management of Water related Disaster Risks

๑.๑.๗) Culture, Education and Capacity Development in Water Sector

๑.๑.๘) Water for Peace and Co-Prosperity-Transboundary Water Cooperation

ซึ่งผู้แทนไทย นำโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าร่วมการประชุมในหัวข้อที่ ๖ “การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติด้านน้ำ” (Adaptation to Climate Change and Management of Water related Disaster Risks) โดยมีผู้แทนจาก ๑๔ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐประชาชนจีน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก สหรัฐเม็กซิโก ราชอาณาจักรไทย เดิรค์เมนิสถาน สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ สาธารณรัฐคอสตาริกา ราชรัฐโมนาโก สาธารณรัฐฝรั่งเศส และสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน และ ๕ องค์การ ได้แก่ สันนิบาตอาหรับ (LAS) ศูนย์บริหารจัดการความเสี่ยงและภัยพิบัติด้านน่านานาชาติ (ICHARM) คณะกรรมการที่ปรึกษาเลขาธิการองค์การสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องน้ำและสุขาภิบาล (UNSGAB) เครือข่ายศูนย์ฝึกอบรมด้านน้ำระหว่างประเทศ (INWTC) และสภาเยาวชนโลกว่าด้วยเรื่องน้ำ (WYPW) เข้าร่วมการประชุมฯ ทั้งนี้ ในการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กล่าวเน้นย้ำถึงนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่ว่า “การป้องกันภัยพิบัติ

เป็นการลงทุน...

เป็นการลงทุนที่คุ้มค่ามากที่สุด” และได้นำเสนอยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทย ซึ่งกำลังจะมีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำมากำกับดูแลและแก้ไขปัญหาด้านน้ำของประเทศไทยใน ๓ มิติ คือ อุทกภัย ภัยแล้ง และคุณภาพน้ำ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยต้องบูรณาการร่วมกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ในขณะที่ประเทศเนเธอร์แลนด์ได้เปิดประเด็นเรื่อง “Building with Nature” ซึ่งเป็นแนวคิดของการอยู่อาศัยและก่อสร้างสิ่งต่างๆ ให้สอดคล้องกับธรรมชาติและให้มีผลกระทบต่อธรรมชาติให้น้อยที่สุด ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ยกตัวอย่างโครงการตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เช่น โครงการแก้มลิง โครงการสร้างฝายแม้ว การใช้ไม้ไผ่เป็นแนวกันชนเพื่อชะลอคลื่น ป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง และเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลน ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยเป็นการใช้ธรรมชาติควบคุมธรรมชาติ เพื่อให้มนุษย์ได้รับประโยชน์จากธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก

ในการนี้ Mr. You li Ho รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และคมนาคมของสาธารณรัฐเกาหลี เป็นผู้แทนกล่าวรายงานผลการประชุมโต๊ะกลมฯ หัวข้อดังกล่าว โดยสรุปได้ดังนี้

ทุกประเทศต่างมีประสบการณ์เกี่ยวกับปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และคุณภาพน้ำ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งรูปแบบและปริมาณของฝนที่ตกลงมา พื้นที่ลุ่มต่ำจึงต้องประสบกับปัญหาอุทกภัยอยู่บ่อยครั้ง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการบริหารจัดการที่ไม่ดีพอทำให้เกิดอุทกภัยและภัยแล้งอย่างรุนแรง ในการรับมือกับปัญหาดังกล่าว เราควรมุ่งเน้นในเรื่องของการเตรียมความพร้อม (Preparedness) เนื่องจากใช้งบประมาณลงทุนน้อยกว่ามาก เมื่อเทียบกับการฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้ว ทั้งชีวิตและทรัพย์สิน ดังนั้น ผู้นำทางการเมืองจึงต้องตระหนักถึงความจำเป็นในการมีแผนการเตรียมพร้อมรับมือและการปรับตัวต่อผลกระทบจากภัยพิบัติ ทั้งในระดับส่วนกลางและท้องถิ่น ในการป้องกันภัยพิบัติและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศนั้น นอกจากจะต้องปรับการดำรงชีวิตและสิ่งก่อสร้างให้สอดคล้องกับธรรมชาติ (Building with nature) แล้ว เรายังจำเป็นต้องสร้างพันธมิตร (Coalition) และเครือข่ายในระดับนานาชาติอีกด้วย และควรมีการแบ่งปันข้อมูลและการค้นพบทางวิทยาศาสตร์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ ประสานความร่วมมือระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา ระหว่างและภายในภาครัฐบาลเอง และระหว่างวิศวกร นักวิทยาศาสตร์ และนักเศรษฐศาสตร์ ซึ่งจะก่อให้เกิดการประสานความร่วมมือทั้งแนวดิ่งและแนวนอนไปทั่วโลก ข้ามภาคส่วน และข้ามพรมแดนทางการเมือง นอกจากนี้ เราควรนำแนวคิดและเครื่องมือของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ (IWRM) มาปรับใช้ ซึ่งจะต้องมีแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ที่มีประสิทธิภาพ มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และเรื่องราวความสำเร็จ (Success stories) จากประเทศต่างๆ ทั้งนี้ ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชนเป็นสิ่งสำคัญของแนวทางแบบมีส่วนร่วมนี้

๑.๒) การรับรองปฏิญญารัฐมนตรี (Ministerial Declaration) Mr. You li Ho รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และคมนาคม ของสาธารณรัฐเกาหลี เป็นผู้ประกาศรับรองปฏิญญารัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ โดยมีเนื้อหาประกอบด้วยเจตนารมณ์ ๗ ข้อ สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑) ยืนยันว่าน้ำเป็นหัวใจสำคัญต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสนับสนุนให้ผนวกเรื่องน้ำเป็นเป้าหมายสำคัญอันหนึ่งในวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘

๑.๒.๒) ยืนยันพันธสัญญาเรื่องสิทธิมนุษยชนในการเข้าถึงน้ำดื่มที่ปลอดภัย และถูกสุขอนามัย

๑.๒.๓) เน้นย้ำว่าน้ำเป็นประเด็นที่สำคัญประเด็นหนึ่งในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และให้พันธสัญญาที่จะดำเนินการผลักดันความสำเร็จของผลลัพธ์จากการประชุมสมัชชาประเทศภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑

๑.๒.๔) ตระหนักถึงบทบาทนำของประเทศริมน้ำ (Riparian Countries) ที่มีต่อความก้าวหน้าของความร่วมมือด้านน้ำข้ามพรมแดน และจะส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนและการบริหารจัดการน้ำข้ามพรมแดนที่ดีระหว่างประเทศริมน้ำ สันติภาพ และเสถียรภาพของประเทศต่างๆ

๑.๒.๕) ส่งเสริมการป้องกัน พื้นฟู และเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติด้านน้ำในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับสากล บนพื้นฐานของการบริหารจัดการที่ดีของระบบธรรมชาติ และสาธารณสุขภาคด้านน้ำที่เพียงพอ

๑.๒.๖) ให้ความสำคัญกับการเป็นหุ้นส่วนระดับสากล ระหว่างประเทศ พัฒนาแล้วและกำลังพัฒนา หน่วยงานให้ความช่วยเหลือระดับสากล สถาบันการเงินและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐบาลและเอกชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสภาพภูมิอากาศ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ

๑.๒.๗) ให้ความสำคัญกับบทบาทของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการปูทางจาก “การแก้ไขปัญหาน้ำ” ความท้าทายด้านน้ำ ไปสู่ “การลงมือดำเนินการ” ด้วยการประยุกต์ใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีในการกำหนดนโยบายและกำหนดแผนการปฏิบัติที่ดีและมีประสิทธิภาพ เชื่อมโยงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นโยบาย และการปฏิบัติเข้าด้วยกัน

โดยมีรายละเอียดปฏิญญารัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีโอกาสหารือกับ Mr. Yoon Seong-kyu รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมของสาธารณรัฐเกาหลี ในประเด็นเรื่องการบริหารจัดการขยะ ซึ่งเกาหลียินดีให้การสนับสนุนด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยี พร้อมทั้งเชิญชวนให้รัฐบาลไทยและข้าราชการที่เกี่ยวข้อง เข้ามาศึกษาดูงานและฝึกอบรมด้านการบริหารจัดการขยะในเกาหลีด้วย

๓) การประชุมน้ำโลก ครั้งที่ ๘ (The 8th World Water Forum) กำหนดจะจัดขึ้น ณ กรุงบราซิเลีย (Brasilia) สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ในปี ๒๐๑๘

๔) ประโยชน์ที่ได้จากการเข้าร่วมการประชุมน้ำโลก ครั้งที่ ๗

๔.๑) ได้แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติด้านน้ำ และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กับผู้แทนประเทศต่างๆ

๔.๒) ได้เผยแพร่ยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทย และพระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ผ่านโครงการตามแนวพระราชดำริ

๔.๓) ได้แสดงบทบาทและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการดำเนินการเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติด้านน้ำ ตลอดจนความร่วมมือในการประสานความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนกับนานาชาติ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมเรื่องน้ำโลก ครั้งที่ ๗ (The 7th World Water Forum)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาร์พงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๐๙ (ศิริวรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๖๕

Email: siriwanletter@hotmail.com