

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๒๖๔



ส.พ. 143
รับที่ ๘๔ พค 58
๑๔-45 พ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส15714
รับที่: ๑1163/58
วันที่: 27 พ.ค. 58 เวลา: 13:56
ส.ก.ล.อ.
ส.ก.ล. ✓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๓๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอ

คณะรัฐมนตรี

๒. ข้อเสนอขอปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงข้ามแดนระหว่างรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ อนุมัติขยายเวลาการดำเนินการเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐเพิ่มอีก ๙๐ วัน นับจากวันสิ้นสุดกำหนด ๖๐ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อกระทรวงการต่างประเทศรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การเจรจากับประเทศต้นทางเป็นไปอย่างครอบคลุมและครบถ้วน โดยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเจรจากับประเทศต้นทาง ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอแนวทางในการเจรจาแก้ไขความตกลงข้ามแดนระหว่างรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง (๒) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่าว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างทั้งสองประเทศ และ (๓) ความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงแรงงานในการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชาที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยส่วนหนึ่งของข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน กำหนดให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจากับประเทศต้นทางเพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐให้ครอบคลุมถึงการเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุมัติขยายเวลาการดำเนินการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐเพิ่มอีก ๙๐ วัน นับจากวันสิ้นสุดกำหนด ๖๐ วัน เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีตามนัยข้อ ๑ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การเจรจากับประเทศต้นทางเป็นไปอย่างครอบคลุมและครบถ้วน โดยเมื่อได้ข้อสรุปเกี่ยวกับข้อเสนอในการแก้ไขความตกลงฯ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเจรจากับประเทศต้นทางต่อไป

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการเจรจาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งสาม โดยมีเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายในกำหนด ๙๐ วัน นับจากวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘ จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวัน ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หลังจากที่ได้มีมติตามข้อ ๑.๑ และในระหว่างที่หน่วยงานฝ่ายไทยหาข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับข้อเสนอ ในการปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงฯ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ทาบทามประเทศต้นทางทั้งสาม ให้ทราบความประสงค์ที่จะขอแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ โดยเฉพาะใน ๓ ประเด็นหลัก คือ (๑) การเพิ่มวัตถุประสงค์การข้ามแดน (๒) ขอบเขตพื้นที่ และ (๓) ระยะเวลาที่อนุญาตให้ผ่าน

๔.๒ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการ (๑) แจ้งจังหวัดชายแดนด้านเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชาที่มีจุดผ่านแดนถาวรทุกจังหวัดพิจารณาจัดทำข้อเสนอในการทบทวน/ปรับปรุงความตกลงฯ (๒) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการที่จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อติดตามและรับฟังข้อเสนอในการดำเนินงานตามความตกลงฯ ของหน่วยงานในพื้นที่ชายแดนด้านเมียนมาร์และลาว และร่วมเสนอแนะความเห็นในการปรับปรุงความตกลงฯ ทั้ง ๓ ฉบับ และ (๓) นำข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอข้างต้นจัดทำเป็นร่างข้อเสนอการปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนระหว่างไทยกับเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา และเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาร่างข้อเสนอดังกล่าว

๔.๓ ที่ประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอในการปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานอัยการสูงสุด กรมกิจการชายแดนทหาร เข้าร่วม ได้ผลสรุปข้อเสนอในการปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงฯ กับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๓ ฉบับ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สามารถจำแนกประเด็นได้ ดังนี้

๔.๓.๑ วัตถุประสงค์การข้ามแดน - เห็นควรเพิ่มวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานแบบไป - กลับหรือตามฤดูกาล ในความตกลงฯ กับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๓ ฉบับ

๔.๓.๒ ขอบเขตพื้นที่ที่อนุญาต

๔.๓.๒.๑ ผังชายแดนไทย - เมียนมาร์ เห็นควรเพิ่มพื้นที่ให้ครอบคลุมพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยเพิ่ม (๑) อำเภอแม่จัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย สำหรับจุดผ่านแดนแม่สาย (๒) อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก สำหรับจุดผ่านแดนแม่สอด (๓) อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี สำหรับจุดผ่านแดนบ้านพุน้ำร้อน และเพิ่มอำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ สำหรับจุดผ่อนปรนพิเศษบ้านสิงห์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๔.๓.๒.๒ ผังชายแดนไทย - ลาว ไม่มีข้อแก้ไข

๔.๓.๒.๓ ผังชายแดนไทย - กัมพูชา เห็นควรขยายจากพื้นที่อำเภอชายแดนเป็นพื้นที่จังหวัดชายแดนทั้งจังหวัด

๔.๓.๓ ระยะเวลาที่อนุญาตให้พำนัก - ไม่แก้ไขระยะเวลาพำนักสำหรับการเดินทางข้ามแดนตามวัตถุประสงค์อื่น และเห็นควรกำหนดให้ผู้ถือบัตรผ่านแดนที่ประสงค์จะทำงานได้รับอนุญาตให้พำนักในพื้นที่ที่กำหนดครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน เหมือนกันทั้ง ๓ ประเทศ โดยต้องแจ้งขออนุญาตทำงานจากกระทรวงแรงงาน

๔.๓.๔ ประเภทของเอกสาร - เห็นควรเสนอบัตรผ่านแดนชั่วคราวเป็นเอกสารเพิ่มเติมอีกประเภทหนึ่งในความตกลงฯ กับกัมพูชา

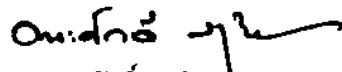
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับข้อเสนอขอปรับปรุง/เพิ่มเติมความตกลงข้ามแดนระหว่างรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง (๒) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่าว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างทั้งสองประเทศ และ (๓) ความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวตามข้อ ๔.๓ เพื่อกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทางทั้งสามต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
พร้อมนี้ ได้แนบหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒