

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๑๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15637
วันที่ : ๑10655/58
วันที่ : 20 พ.ค. 58 เวลา : 15:14

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการจ้างเหมาทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๑๗๐๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๐๘๓๑ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงข่ายทางหลวงที่ได้รับการพัฒนากิจกรรมบูรณะและปรับปรุง งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ จังหวัดชลบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กรมทางหลวงก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนงาน : ขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต ผลผลิตที่ ๑ : โครงข่ายทางหลวงได้รับการพัฒนากิจกรรมบูรณะและปรับปรุง งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ จังหวัดชลบุรี ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๐๘๒,๕๐๐,๐๐๐.- บาท วงเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๕๔,๑๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๑๓๖,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศ ทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ เป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงรายงานกระทรวงคมนาคมว่า ได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ โดยสรุปได้ ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ ระหว่าง กม.๒๕+๐๐๐.๐๐๐ - กม.๔๑+๑๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๑๖.๑๐๐ กิโลเมตร กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๕๔๙,๙๖๙,๖๖๗.๓๐ บาท โดยบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๕๔๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และได้ปรับลดราคาแล้ว คงเหลือเป็นเงิน ๕๔๗,๙๘๑,๖๔๙.๐๗ บาท ต่อมากรมทางหลวงได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แล้ว โดยปรับปรุงราคากลางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวลงเหลือ ๕๔๔,๑๔๖,๒๕๐.๔๐ บาท ซึ่งบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้ยื่นดีปรับลดราคาแล้ว คงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๕๔๔,๑๔๖,๒๕๐.๔๐ - ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.๐๐) = ๓๕๒,๒๕๐.๔๐ บาท ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงได้ให้ความเห็นชอบปรับราคาของบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘

- ส่วนที่ ๒ กม.๔๑+๑๐๐.๐๐๐ - กม.๖๒+๖๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๒๑.๕๐๐ กิโลเมตร กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๕๓๒,๔๘๔,๘๒๑.๗๐ บาท โดยบริษัท สหวิศวก่อสร้าง จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๕๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และได้ปรับลดราคาแล้วคงเหลือเป็นเงิน ๕๒๙,๙๙๔,๖๔๐.๑๕ บาท ต่อมากรมทางหลวงได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แล้ว โดยปรับปรุงราคากลางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวลงเหลือ ๕๒๖,๔๔๘,๙๖๙.๔๒ บาท ซึ่งบริษัท สหวิศวก่อสร้าง จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้ยื่นดีปรับลดราคาแล้วคงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๕๒๖,๔๔๘,๙๖๙.๔๒ - ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.๐๐) = ๑๕๐,๙๖๙.๔๒ บาท ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงได้ให้ความเห็นชอบปรับราคาของบริษัท สหวิศวก่อสร้าง จำกัด เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ จากเดิม ระยะทาง ๒๘.๐๐๐ กิโลเมตร เปลี่ยนเป็น ระยะทาง ๓๓.๐๖๐ กิโลเมตร และแบ่งการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔

สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ และพิจารณาความเหมาะสมของราคางานจ้างเหมาทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงินทั้งสิ้น ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.- บาท ส่วนที่ ๒ ในวงเงินทั้งสิ้น ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.- บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วอนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการและแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ส่วน ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างตามรายการดังกล่าวข้างต้น ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๐๗๐,๐๙๒,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๖๒,๓๗๕,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๙๐๗,๗๑๗,๐๐๐.- บาท ผู้กั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

- สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงิน ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๘๒,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๔๖๑,๒๙๔,๐๐๐.- บาท ผู้กั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้ครบวงเงินตามสัญญา

- สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๒ ในวงเงิน ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๗๙,๘๗๕,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๔๔๖,๔๒๓,๐๐๐.- บาท ผู้กั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้ครบวงเงินตามสัญญา

ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณและระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ แต่เนื่องจากเป็นรายการก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมทั้ง ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบและอนุมัติให้กรมทางหลวงจ้างเหมา

- บริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด ทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐๐ วัน

- บริษัท สหวิศวกก่อสร้าง จำกัด ทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านบึง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๒ ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐๐ วัน แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

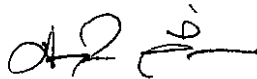
๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ กรณีกิจการทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการจ้างเหมาทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ สาย อำเภอบ้านโป่ง - อำเภอแกลง ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงิน ๕๔๓,๗๙๔,๐๐๐.- บาท และส่วนที่ ๒ ในวงเงิน ๕๒๖,๒๙๘,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๐๗๐,๐๙๒,๐๐๐.- บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖