

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/๓๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสนี้ 434.7
รหัสนี้ 29 ส.ก. 2558
รหัสนี้ 16.354
รหัสเรื่อง : ส13402
รหัสนี้ : 81868/58
วันที่ : 29 ม.ค. 58 เวลา : 14:50

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง เสนอความเห็นการขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการโครงการศึกษาและออกแบบก่อสร้างสะพานเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรเลียบชายฝั่งทะเลในเขตผังเมืองรวมเมืองชลบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๓๔๘๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการก่อสร้างสะพานฯ - พื้นที่อนุญาตให้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาประกาศจังหวัดชลบุรี ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นต่อการขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการโครงการศึกษาและออกแบบก่อสร้างสะพาน เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรเลียบชายฝั่งทะเลในเขตผังเมืองรวมเมืองชลบุรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างสะพานตามโครงการฯ จะมีลักษณะเลียบชายฝั่งทะเลระยะทางประมาณ ๑๗ กิโลเมตร โดยจะมีพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เป็นทางเชื่อมสะพานเข้าฝั่งอยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ป่าชายเลน จำนวน ๔ - ๑ - ๓๔ ไร่ ซึ่งลักษณะของชายฝั่งทะเลและป่าชายเลนจะเป็นที่ซึ่งมีน้ำทะเลท่วมถึงอย่างสม่ำเสมอ จึงถือว่าเป็นที่จับสัตว์น้ำตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ที่จะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ โดยแยกพิจารณาดังนี้

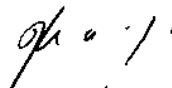
๑. กรณีแนวเขตที่จะก่อสร้างสะพานเลียบชายฝั่งทะเล ช่วงที่ ๒ มีพื้นที่บางส่วนของโครงการฯ ทับซ้อนกับที่จับสัตว์น้ำประเภทที่อนุญาตให้เพาะเลี้ยงหอยนางรมอ่าวอ่างศิลา ๒ ที่มีจำนวนพื้นที่ที่อนุญาตทั้งหมด ๑,๐๐๐ ไร่ ตามประกาศจังหวัดชลบุรี ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๗ เรื่อง กำหนดที่จับสัตว์น้ำประเภทที่อนุญาตเพาะเลี้ยงหอยนางรม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒ ซึ่งมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ให้อำนาจคณะกรรมการจังหวัดโดยอนุมัติรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดประเภทที่จับสัตว์น้ำในเขตท้องที่ของตนได้ โดยมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดปลูกสร้างสิ่งใดลงไปในที่อนุญาต ซึ่งมีใช้ที่เอกชนและที่สาธารณประโยชน์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนั้นถ้าโครงการฯ มีการปลูกสร้างสิ่งใดลงไปในที่อนุญาต อาทิเช่น การลงเสาเข็ม หรือเสาตอม่อ เข้าข่ายเป็นการปลูกสร้างสิ่งใดลงไปในที่จับสัตว์น้ำ จะต้องทำการขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อนการดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว...

ดังกล่าว ตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องมีมาตรการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงหอยนางรมที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างดังกล่าวด้วย

๒. กรณีแนวเขตที่จะก่อสร้างสะพานเลียบชายฝั่งทะเลในช่วงอื่น ที่มีได้อยู่ในเขตที่จับสัตว์น้ำประเภทที่อนุญาต ก็ถือเป็นเขตที่จับสัตว์น้ำประเภทที่สาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ที่กำหนดว่าที่จับสัตว์น้ำซึ่งมิได้ประกาศให้เป็นที่รักษาพิชพันธุ์ หรือที่อนุญาต ให้ถือเป็นสาธารณประโยชน์ โดยมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งมิได้อยู่ในที่ดินอันบุคคลถือกรรมสิทธิ์ให้ผิดไปจากสภาพที่เป็นอยู่ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนั้น ถ้าโครงการฯ มีการปลูกสร้างสิ่งใดลงไปในที่สาธารณประโยชน์ อาทิเช่น การลงเสาเข็ม หรือเสาตอม่อ เข้าข่ายเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำ จะต้องทำการขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อนการดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว ตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

Email: law.fisheries@gmail.com