

๑.๑.๒ กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นกู้การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตรา ๙๐๐.๐๐ บาท ต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส.หรือเท่ากับร้อยละ ๙๗.๖๔ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ย ทั่วประเทศไทย ๙๒๑.๗๓ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขั้นลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๕.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำนวนน้ำตาลทรายขั้นต้นกู้การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

๑.๒ มติคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ลงมติว่า

(๑) เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราตันละ ๑๖๐ บาท ตามมติ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนเพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในกู้การผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าทึบในโรงงานน้ำตาลทราย ในกู้การผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จากผลผลิตอ้อยทั้งสิ้น ๑๐๓.๗๐ ล้านตัน รวมเป็นเงินประมาณ ๑๖,๕๙๒ ล้านบาท หรือ จำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าทึบจริงกู้การผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ตามแผนชำระหนี้ของกองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย ใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๗ เดือน

(๓) เห็นชอบให้คงการปรับขั้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศก็โกร้มละ ๕ บาท เพื่อนำไปเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสำหรับนำไปชำระหนี้เฉพาะเงินกู้ที่นำมาช่วยเหลือ เพิ่มค่าอ้อยในกู้การผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ จนกว่าจะใช้หนี้หมดเท่านั้น

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในกู้การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และ การประชุมคณะกรรมการทรัพยากรด ๔ (๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรด ให้ต้องเสนอคณะกรรมการทรัพยากรด โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรดเพื่อทราบให้ความเห็นชอบ ก่อนที่ จะให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคาร พานิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ได้รับค่าอ้อยที่คุ้มต้นทุนการผลิต บรรเทา ความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในกู้การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เนื่องจากชาวไร่อ้อยมีความจำเป็นต้องมีเงินทุน เพื่อการดำเนินชีพ และประกอบอาชีพการปลูกอ้อย เช่น ใช้ในการเพาะปลูก บำรุงรักษาอ้อย การเก็บเกี่ยวและ การขนส่งของกู้การผลิตต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ เนื่องจากราคาอ้อยขั้นต้นกู้การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ที่ คณะกรรมการทรัพยากรด ให้ ความเห็นชอบ ตามเรื่องเดิมข้างต้น ในอัตรา ๙๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. อยู่ใน ระดับที่ไม่คุ้มต้นทุนการผลิตของชาวไร่อ้อยซึ่งอยู่ที่ ๑,๒๒๒.๐๕ บาทต่อตัน ทำให้ชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อน และได้เรียกร้องขอความช่วยเหลือเงินเพิ่มค่าอ้อยมายังคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น เพื่อให้

การพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่ อ้อยให้เป็นไปอย่างรอบคอบ ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่ อ้อยดูถูกผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมี รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายอุทัย ศรีหนองโคตร) ในฐานะประธาน คณะกรรมการบริหาร เป็นประธานคณะกรรมการ มีผู้แทนชาวไร่อ้อย ๔ คน ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ๔ คน และผู้แทนภาคราชการ ๔ คน ร่วมเป็นคณะกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นคณะกรรมการและเลขานุการ

๔.๑.๒ คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ดูถูกผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดยศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ในอดีตที่ผ่านมา การกำหนดต้นทุนการผลิตอ้อยดูถูกผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ สถานะและรายได้ของกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย และปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น ราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่มีแนวโน้มลดต่ำลง อัตราแลกเปลี่ยน คุณภาพและค่าความหวานของอ้อย เป็นต้น โดยคณะกรรมการฯ ได้ประมาณการสรุปการเปรียบเทียบราคาอ้อยกับต้นทุนการผลิตอ้อยเฉลี่ย และภาระการซื้อขายราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ดังนี้

ที่	รายการ	มูลค่า (บาท/ตันอ้อย)
๑.	ต้นทุนการผลิตอ้อย	๑,๒๒๒.๐๕
๒.	ราคากลางต้นเฉลี่ย (ค่าความหวาน ๑๒.๐๙ ซี.ซี.เอส.)	๑,๐๑๒.๙๖
๓.	ประมาณการราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ย (ค่าความหวาน ๑๒.๐๙ ซี.ซี.เอส.)	๙๗๖.๓๓
๔	ประมาณการภาระการซื้อขายราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่ต่ำกว่าราคากลางต้นของกองทุน (ข้อ ๒ – ข้อ ๓)	๓๖.๕๓
๕	ประมาณการภาระการซื้อขายผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายที่ต่ำกว่าราคากลางต้นของกองทุน	๑๕.๖๖
๖	ผลต่างระหว่างราคากลางต้นเฉลี่ยกับต้นทุนอ้อย (ข้อ ๑ – ข้อ ๕)	๒๐๙.๑๙

จากการประมาณการ สรุปได้ว่า ในดูถูกผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ กองทุนฯ จะมีแนวโน้มภาระซื้อขายราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่ต่ำกว่าขั้นต้น ประมาณ ๓๖.๕๓ บาทต่otัน และมีภาระซื้อขายผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายที่ต่ำกว่าขั้นต้นที่อัตราประมาณ ๑๕.๖๖ บาทต่otัน รวมภาระซื้อขายทั้งสิ้น ๕๒.๑๙ บาทต่otันอ้อย โดยมีวงเงินซื้อขายรวมประมาณ ๕,๓๗๐,๔๑๖,๕๓๕.๖๐ บาท รวมทั้งขณะนี้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีภาระหนี้เงินกู้ ๓.ก.ส. ดูถูกผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ คงเหลือประมาณ ๔,๗๐๙,๒๔๙,๒๘๗.๔๗ บาท (สามารถชำระหนี้ได้ครบถ้วนประมาณเดือนพฤษจิกายน ๒๕๕๘) ซึ่งในดูถูกผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ และ ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ได้เคยมีการกำหนดอัตราความช่วยเหลือที่ ๑๖๐ บาทต่otันอ้อย ในอัตราที่เท่ากันทั้ง ๒ ปี ทั้งนี้ หากมีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยตามที่เคยปฏิบัติมาที่อัตรา ๑๖๐ บาทต่otันอ้อย ในดูถูกผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ วงเงินกู้จะอยู่ที่ ๑๖,๓๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท คาดว่าหากรวมกับภาระหนี้เงินกู้ ๓.ก.ส. ดูถูกผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ที่มีอยู่จะสามารถชำระหนี้ได้ครบถ้วนในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ (ใช้เวลาประมาณ ๒๔ เดือน) ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

(๑) คาดการณ์การดำเนินการตามแนวทางเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเมื่อปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ โดยให้เงินเพิ่มช่วยเหลือต่อต้นอ้อยไม่ต่ำกว่า ๑๖๐ บาท ตามอัตราที่เคยช่วยเหลือและปฏิบัติมา เพื่อให้ชาวไร่อ้อยสามารถยังชีพและเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้อย่างเหมาะสม รวมถึงเป็นการกระจายรายได้ และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในการกระตุ้นเศรษฐกิจในชนบท การรักษาอาชีพการทำไร่อ้อย และสร้างความเข้มแข็ง แก่ภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายห้ามเจนที่จะส่งเสริมลดพื้นที่ปลูกข้าวที่ไม่เหมาะสมเป็นพื้นที่ซึ่งมีความเหมาะสมมากกว่า โดยอ้อยก็เป็นหนึ่งในพืชเป้าหมายด้วย การให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยจะช่วยให้หันนโยบายดังกล่าวของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถช่วยลดภาระของรัฐบาลในการช่วยเหลือชาวนาอีกทางหนึ่ง อีกทั้งการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยด้วยแนวทางนี้ยังไม่เป็นภาระของรัฐบาลในการใช้งบประมาณแผ่นดินอีกด้วย

(๒) ควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ร.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยอนุมัติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามประมาณการปริมาณอ้อยที่เข้าทึบ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อย แล้วนำเงินรายได้ของกองทุนฯ ที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก. (กิโลกรัมละ ๕ บาท) ชำระหนี้เช่นเดียวกับคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ทั้งนี้ การรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยเป็นหน้าที่ของกองทุนฯ ตามมาตรา ๒๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๗ (รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ)

๔.๑.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการทำงานฯ ตลอดจนความเห็นของผู้ยื่นฟ้อง อ้อยแล้ว มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

(๑) เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในอัตราต้นละ ๑๖๐ บาท/ตัน โดยให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ร.ก.ส. มาใช้เพื่อการนี้ โดยจ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าทึบในโรงงานน้ำตาลทรายคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๑๐๒.๒ ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๖,๓๒๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าทึบจริงคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ และคงการเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ที่กิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้มาเพิ่มค่าอ้อยในครั้งนี้

(๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งมติไปยังคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๑.๔ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือที่ ๐๙๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ร.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่นเพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๑๐๒.๒ ล้านตัน เป็นวงเงินประมาณ ๑๖,๓๒๒.๐๐ ล้านบาทหรือตามจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าทึบจริงในคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

(๒) เห็นชอบในหลักการให้ปรับโครงสร้างหนี้โดยนำเอาระหนี้เงินกู้เดิมเมื่อคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ ส่วนที่ยังค้างชำระต่อ ร.ก.ส. már รวมกับหนี้เงินกู้ที่จะกู้ใหม่ในคุณทรัพผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ รวมเป็นวงเงินกู้ประมาณ ๒๓,๐๖๑.๒๕ ล้านบาท โดยใช้รายได้จากการเรียกเก็บเงินจาก

การจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศไทย (โควตา ก.) ๕ บาทต่อกิโลกรัม เป็นรายได้ในการชำระหนี้จันกว่าจะดำเนินการชำระหนี้เสร็จสิ้น

พร้อมกันนี้ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ปัจจุบันสถานการณ์ราคาน้ำตาลในตลาดโลกตกต่ำลงอย่างมากและมีแนวโน้มว่าราคากลับตัวอยู่อย่างนี้ไปอีกอย่างน้อย ๒-๓ ปี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อราคาก็ออยและผลตอบแทนการผลิตฯ ในปีต่อๆ ไปด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีดังกล่าวจะส่งผลให้ราคาก็ออยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ณ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ต่ำกว่าราคาก็ออยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ซึ่งกองทุนฯ จะต้องรับภาระในการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างของราคากล่าวให้แก่โรงงานน้ำตาลตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ประมาณ ๑๐,๗๐๔.๓๕ ล้านบาท (จำนวนที่ราคาน้ำตาลโควตา ๔. รวมพรีเมียม ๑๕.๕๐ เชนต์ต่อปอนด์) เมื่อร่วมกับวงเงินกู้ปรับโครงสร้างหนี้จำนวน ๒๓,๐๖๑.๒๕ ล้านบาทแล้ว ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ กองทุนฯ จะมีภาระที่ต้องรับผิดชอบสูงถึง ๓๓,๗๖๕.๖๐ ล้านบาท โดยภาระในการจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวประมาณ ๑๐,๗๐๔.๓๕ ล้านบาท นั้น หากสภาพคล่องทางการเงินของกองทุนฯ ไม่สามารถรับภาระได้ เห็นควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เช่นที่เคยดำเนินการมาแล้วเมื่อฤดูการผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐

(๒) พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายขึ้นมาโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำหน้าที่รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล และกำหนดรายได้ของกองทุนฯ ไว้ตามมาตรา ๒๗ อย่างไรก็ตามปัจจุบันกองทุนฯ ยังไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามมาตรา ๒๗(๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ ซึ่งควรจะเป็นรายได้หลักของกองทุนฯ ในการใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงขอให้คณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการกำหนดให้มีการนำส่งเงินตามมาตรา ๕๗ เข้ากองทุนฯ ตามเจตนาณ์ของกฎหมายโดยเร็วต่อไปด้วย

(๓) ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ให้ปรับเพิ่มราคางานน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศไทย (โควตา ก.) กิโลกรัมละ ๕ บาท ให้เป็นรายได้ของกองทุนฯ เพื่อใช้แก้ปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย และกองทุนฯ ใช้รายได้ดังกล่าวในการชำระหนี้เงินกู้ที่กู้มาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยมาโดยตลอด ซึ่งรายได้ดังกล่าวเป็นรายได้ที่มั่นคงแน่นอนสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สถาบันการเงินผู้ให้กู้ จึงขอให้คงรายได้ดังกล่าวให้แก่องค์กรฯ เพื่อใช้สำหรับแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยกว่าจะชำระหนี้เงินกู้เสร็จสิ้น

(๔) ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งนำผลการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ตามโครงการวิจัย “การศึกษาเพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย” ไปประกอบการพิจารณาในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับอุตสาหกรรมนี้โดยเร็วต่อไป

(๕) เพื่อแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบในระยะยาว ขอให้คณะกรรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดต้นทุนการผลิตอ้อยให้สอดคล้องกับสถานการณ์และสะท้อนต้นทุนการผลิตที่แท้จริง ตลอดทั้งสิ่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณด้านวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยและผู้ประกอบการมีความเข้มแข็งต่อไปในอนาคต ซึ่งกองทุนฯ สามารถสนับสนุนได้ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓(๑) และมาตรา ๓๐

๔.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตรา ๒๓(๒) และมาตรา ๒๗(๖) ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้...(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาわไร อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย...”

มาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย...(๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะกรรมการรัฐมนตรี...”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งฯ ๑

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

หากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นและอนุมัติการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาわไร อ้อย ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ แล้วจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อนำมาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาわไรอ้อยได้

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาわไรอ้อยได้รับเงินช่วยเหลือและมีรายได้คุ้มทุนและมีผลตอบแทนเพียงพอสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจ ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่อง ในระบบเศรษฐกิจอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การจัดทำแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้คุ้มต้นทุนการผลิต ในอัตราต้นอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ เห็นควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอนุมัติของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยให้ชาわไรอ้อยที่มีสิทธิ์ในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าที่บินโรงงานน้ำตาลทรายดูแล ผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จำกประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้น ๑๐๒.๒๐ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้นประมาณ ๑๖,๓๕๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าที่บิน ณ ฤกษ์การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ โดยให้คงการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย โควตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่นำมาเพิ่มค่าอ้อยในฤกษ์การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาわไรอ้อยในฤกษ์การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ดังนี้

๘.๑ เห็นควรให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราต้นละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาわไรอ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่ใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิต ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อย ในฤกษ์การผลิตถัดไป รวมถึงสามารถลดภาระหนี้สินได้ โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ

ธนาการพานิชย์อื่น โดยอนุมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามบัญมาตรา ๒๓(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๒๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๘.๒ การจัดหาแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้คุ้มต้นทุนการผลิต ในอัตราต้นอ้อยละ ๑๖๐ บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอเห็นควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น โดยอนุมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำมาเพิ่มค่าอ้อยให้ชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าทึบในโรงงานน้ำตาลทรายดุการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จากระยะเวลา ๑๖,๓๔๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าทึบชิงฤกษ์การผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ โดยให้ค้างการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย โควตา ก. กิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ที่นำมาเพิ่มค่าอ้อยดุการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

๘.๓ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ที่ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ โดยมีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง การจัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล ให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๘.๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ – ปี ๒๕๕๘ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีรายได้จากการเรียกเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ๕ บาทต่อกิโลกรัม เฉลี่ยปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแหล่งรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้ ในขณะที่การกู้เงินเพื่อนำมาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในช่วงสองปีผ่านมาสูงถึงปีละประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นตามปริมาณอ้อยที่เพิ่มขึ้นจากนโยบายการย้าย และขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล ซึ่งวงเงินกู้ในแต่ละปีสูงกว่ารายได้จากการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน ๑ ปี (๑๒ เดือน) ดังนั้น หากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องกู้เงินติดต่อกันทุกปี จะทำให้เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการกระแสเงินสด เช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีต ดังนั้น หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงควรเร่งพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความยั่งยืน

๘.๕ ในดุการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ หากรัฐบาลกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อย ๑๖๐ บาทต่ตันอ้อย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนการผลิตตามสมควร ดังนั้น ต้องจากนี้ไปหากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ก็ควรจะได้มีการพิจารณาในเชิงนโยบายถึงความเหมาะสมในการนำส่งเงินผลต่างของราคากลางที่ต้องจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยและราคากลางที่ต้องจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินทุนเพียงพอ หรือลดภาระในการกู้เงินที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในดุการผลิตต่อ ๆ ไป จึงเห็นควรมอบหมายให้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการหักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ข้อกฎหมาย - พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓(๒) และมาตรา ๒๓(๖)

๙.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบ /เรื่องการกำหนด...

เรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำนวนน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ถูกการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำนวนน้ำตาลทรายขั้นต้น ถูกการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

๒) คณะกรรมการฯ ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบเรื่องการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในถูกการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอนำเสนอบรยุทธ์ ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบเรื่องการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในถูกการผลิตปี ๒๕๕๖/๒๕๕๗

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในอัตราต้นละ ๑๖๐ บาท ตามมติคณะกรรมการฯ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยในระดับที่ใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิต และมีเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการปลูกอ้อยในถูกการผลิตดังไป รวมทั้งสามารถลดภาระหนี้สิน และสร้างความมั่นคงในอาชีพให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยรวมต่อไป

๑๐.๒ อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายถูกเงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗(๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๗ ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในถูกการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตราต้น อ้อยละ ๑๖๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าที่นิโ蓉งานน้ำตาลทราย ในถูกการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จากประมาณการผลผลิตต้น ๑๐๒.๒๐ ล้านตัน จำเป็นต้องใช้วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้น ประมาณ ๑๖,๓๔๒ ล้านบาท หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริง ถูกการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามแผนชำระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ใช้ระยะเวลาประมาณ ๑๙ เดือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรรกร瓜 ไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๑๐.๓ เห็นชอบให้คองการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ กิโลกรัมละ ๕ บาท เพื่อนำไปเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้เฉพาะเงินกู้ที่นำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในถูกการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ จนกว่าจะใช้หนี้หมดเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจักรમณฑ์ พากสุกวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th