

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๐๗๐๓.๗/๒๗๓๒

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

พ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒.รายละเอียดผลการจัดหาประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องรายงานการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินการก่อสร้างตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมราชทัณฑ์ได้รับพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ แผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ผลผลิตผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า อนุมัติทั้ง ๕ ข้อ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ข้อ ๑ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ตที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๒๘๖ รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖,๐๗๓.๕ ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๑๕,๖๔๘.๒ ล้านบาท ตามข้อ ๑

สำหรับรายการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ตที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไปจำนวน ๒๘ รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณีๆ ไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ, งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง ๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ กำหนดราคากลางจ้างก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) และได้ประกาศผู้ชนะการประกวดราคา ได้แก่ กิจการร่วมค้า ห.จ.ก. ส. ฤดีทรงธรรม ร่วมกิจและบริษัทคอนสตรัคชั่น เอ็กเซลูซีฟเนส จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๗๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมราชทัณฑ์ มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รายการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ รายการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป

๓.๒ กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ, งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง ๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ กำหนดราคากลางจ้างก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยปฏิบัติตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์ขอบเขตของงาน (TOR) จ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องในทุกขั้นตอน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และประกาศผู้ชนะการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต ได้แก่ กิจการร่วมค้า ห.จ.ก. ส. ฤดีทรงธรรมร่วมกิจและบริษัทคอนสตรัคชั่น เอ็กเซลูซีฟเนส จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๗๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๓.๓ กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๓.๑ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว๔๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. แนวทางปฏิบัติสำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

๒.๑ รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติการ
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจยังมิได้ขอรับความ
เห็นชอบความเหมาะสมของราคาตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ หรือแบบรูป
รายการสิ่งก่อสร้างรวมทั้งราคากลาง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคา ควบคู่ไปกับ
การดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และเมื่อได้ผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหากไม่เกินวงเงินที่สำนัก
งบประมาณเห็นชอบให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบ และดำเนินการทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันตามขั้นตอนต่อไปได้
โดยถือว่าเป็นรายการที่ได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้ว ตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบการ
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๓.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๖๕ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างครั้งหนึ่งนอกจากวิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษ

ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

๑. หัวหน้าส่วนราชการไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. ปลัดกระทรวงเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน
๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๓ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๖ เมื่อได้รับความเห็นชอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของราคาจาก
สำนักงานงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันตามวงเงินและ
รายละเอียดที่สำนักงานงบประมาณกำหนด วงเงินและรายละเอียดที่สำนักงานงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแล้ว
จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขมิได้ เว้นแต่ จะได้รับความตกลงจากสำนักงานงบประมาณ

ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา
หรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ส่วนราชการ
หรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) การขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อนนี้
ผูกพัน ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงานงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่
วันที่ได้รับอนุมัติ

๓.๓.๔ หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๖๒
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ประชุมปรึกษาเมื่อเมื่อวันที่ ๒
กรกฎาคม ๒๕๕๗ ลงมติว่า

ข้อ ๑ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) ดำเนินการ
ก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ตพร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง ในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในวงเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) รวมวงเงินเพื่อ
เหลือเพื่อขาด จำนวน ๕๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านหกแสนบาทถ้วน) โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอน
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเมื่อกรมราชทัณฑ์ได้

ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวครบถ้วนและต่อรองราคาจนถึงที่สุดแล้ว ให้ขอทำการตกลงกับ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณา ความเหมาะสมของราคาก่อสร้างตามนัยระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่ แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

๓.๓.๕ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

ข้อ ๑ อนุมัติให้ส่วนราชการ...

สำหรับรายการก่อกำหนดผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป จำนวน ๒๘ รายการ เห็นสมควรให้ราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของ เรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณีๆ ไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างเรือนจำ จังหวัดภูเก็ต พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ, งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง ๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (เจ็ดร้อย แปดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) ตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ และตาม เงื่อนไขหลักเกณฑ์ขอบเขตของงาน (TOR) จ้างก่อสร้างเรือนจำจังหวัดภูเก็ต รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องในทุกขั้นตอนโดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติดำเนินการก่อกำหนดผูกพันตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๑๑๗๖

(ไพบุลย์ คัมฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๔๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๔๐ - ๑