

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘/๒๗๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15545
วันที่ : ๑0241/58
วันที่ : 15 พ.ค. 58 เวลา : 10:15

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๔. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๖) และมาตรา ๒๕ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องด้วยข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UNSCR) ที่ ๑๕๔๐ (๒๐๐๔) ว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMD) กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องมีมาตรการภายในประเทศในการป้องกันการแพร่ขยายอาวุธ WMD และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Dual-Use Items: DUI) โดยควบคุมผ่านระบบการพิจารณาให้อนุญาตการส่งออก การผ่านแดน การถ่ายลำ การนำเข้าเพื่อส่งกลับออกไป และการควบคุมนายหน้าของ DUI รวมทั้งต้องมิบดทลโทษ การกระทำผิดตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการออกข้อมติ UNSCR ที่ ๑๘๗๗ (๒๐๑๑) ขยายเวลาจากข้อมติเดิมต่อไปอีก ๑๐ ปี จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตาม ข้อตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักในการ จัดทำระบบการบริหารการค้าสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Trade Management of Dual-Use Items: TMD) รวมถึง บัญชีรายการ DUI ของไทย โดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ภายใต้ คณะกรรมการการบริหารการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทางที่เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารการค้า DUI ซึ่งมีอันสิ้นสุดลงไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ดังนั้นเพื่อให้การ ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความคืบหน้าตามแผนงานที่กำหนดไว้ คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันจึงได้มีมติเห็นชอบให้ แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบให้ไทยนำบัญชี DUI ของสหภาพยุโรปมาใช้เป็น แนวทางในการจัดทำบัญชี DUI ของไทย และให้พิจารณาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำกฎหมายที่มีอยู่เดิมมา กำกับดูแล DUI ในเบื้องต้นก่อน ซึ่งขณะนี้ มี ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมโรงงาน อุตสาหกรรม กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่สามารถพิจารณาให้อนุญาตส่งออก DUI ได้ เพียงบางส่วนเท่านั้น โดยมีกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักเดียวที่ทำหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบ ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับดูแลรายการ DUI ที่มีได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยการ ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติ ตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนอกราชอาณาจักร พ.ศ. เพื่อเป็นมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันการ ส่งผ่าน DUI ไปยังกลุ่ม/บุคคลที่เป็นภัยต่อความมั่นคง รวมทั้งเป็นการเพิ่มมูลค่าทางการค้า DUI ของไทยที่มี ศักยภาพในการผลิต และสามารถช่วยส่งเสริมการลงทุนการผลิต DUI โดยตรงจากต่างประเทศ ตลอดจนป้องกัน ไม่ให้ประเทศคู่ค้านำมาตรการดังกล่าวมาใช้เป็นมาตรการทางการค้าที่มีใช้ภาษี (Non-Tariff Measures: NTMs) ซึ่งการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าวข้างต้นจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๕ และ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงพาณิชย์ ได้ยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้ สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนอกราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ การออกประกาศตามข้อ ๓.๑ สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวแล้วในข้อ ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ตามข้อ ๓.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๗-๔๘๔๐

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗-๔๘๓๖