

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เลขที่	๑๕๗๙
วันที่	๕-๒
ปี	๒๕๕๘
เวลา	๘๓๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๕๒๘
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๕-๒ ส.ย. ๒๕๕๘
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างประกาศฉบับนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๖) และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางตามที่กำหนดในบัญชี ๑ และสินค้าที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการใช้สุดท้ายหรือผู้สุดท้ายมีความเกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร และให้สินค้าตามพิกัดอัตราศุลกากรที่กำหนดในบัญชี ๒ เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงของประเทศและเพื่ออนุวัติการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UNSCR) ที่ ๑๕๔๐ (ค.ศ. ๒๐๐๔) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างประกาศฯ ได้ตามที่เห็นสมควร โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างประกาศฯ ดังนี้

๑. ร่างข้อ ๒ กำหนดให้ประกาศนี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีหกเดือนนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งการกำหนดเป็น “เดือน” และ “ปี” นั้นอาจทำให้เกิดปัญหาในการนับระยะเวลาได้ จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาก่อนเริ่มใช้บังคับเป็น “วัน” หรือระบุเป็น “วันที่” แทน เพื่อความชัดเจนในการนับระยะเวลา

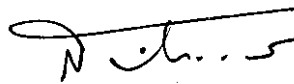
๒. เนื่องจากร่างข้อ ๔ เป็นการพิจารณาควบคุมสินค้าที่ใช้ได้สองทางใน ๒ กรณี คือ สินค้าที่ใช้ได้สองทางตามรหัสสินค้าที่กำหนดไว้ในบัญชี ๑ และสินค้าที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการใช้สุดท้ายหรือผู้สุดท้ายมีความเกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง จึงเห็นว่า สมควรแยกการควบคุมสินค้าให้ชัดเจนโดยกำหนดมาตรการควบคุมสินค้าที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการใช้สุดท้ายหรือผู้สุดท้ายมีความเกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงแยกออกเป็นอีกรวรรคหนึ่ง

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้สินค้าใดเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกตามมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าฯ สมควรต้องมีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ผู้ส่งออกสามารถทราบได้เป็นการล่วงหน้าว่าสินค้าใดที่ตนมีหน้าที่ต้องขออนุญาต ซึ่งการกำหนดไว้ในร่างข้อ ๔ ดังกล่าว ผู้ส่งออกจะยังไม่สามารถทราบได้ว่าสินค้าของตนจะต้องขออนุญาตหรือไม่ จนกว่าจะมีการวินิจฉัยโดยหน่วยงานว่า สินค้านั้นเป็นสินค้าที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการใช้สุดท้าย หรือผู้ใช้สุดท้ายมีความเกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง

๓. ในร่างข้อ ๕ (๒) ของร่างประกาศฯ ที่กำหนดให้ผู้ส่งออกต้องให้การรับรองไว้ต่อกรมการค้าต่างประเทศว่าสินค้าที่ส่งออกไม่เป็นสินค้าที่ใช้ได้สองทาง นั้น เห็นว่า ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าสินค้าที่ส่งออกดังกล่าวไม่เป็นสินค้าที่ใช้ได้สองทางตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๗ (นายยอดฉัตรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th