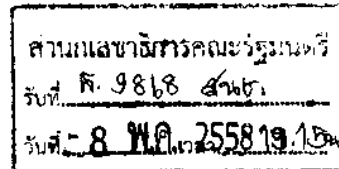


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๑/สปศ/



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น
(๓) ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(๔) พระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุม
ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและ
ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โดยที่มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒
ได้บัญญัติให้กรรมการกฤษฎีกาได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา แยกต่างหาก
จากเบี่ยงประชุมคณะกรรมการอื่นๆ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการพิจารณาคำหนดคำตอบแทนให้เหมาะสมกับ
ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ของผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการกฤษฎีกาและกรรมการพัฒนา
กฎหมาย โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งเป็นงานกฎหมายของประเทศ โดยได้มี
การตราพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ขึ้นใช้บังคับ และ
ได้มีการปรับปรุงอัตราเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการพัฒนา
กฎหมายมาเป็นระยะๆ เพื่อให้ได้รับคำตอบแทนที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมตลอดทั้ง
ภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นและซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันอัตราคำตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกาและ
กรรมการพัฒนากฎหมายเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา

พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยกำหนดให้ได้รับค่าตอบแทนในรูปของเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท ส่วนอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งให้ได้รับค่าตอบแทน เป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากอัตราค่าตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกา กรรมการพัฒนา กฎหมาย และอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้ง ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว โดยไม่มีการปรับอัตราค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ในขณะที่ คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นและกรรมการขององค์กรอื่นที่จัดตั้งขึ้นภายหลังได้มีการปรับอัตรา ค่าตอบแทนสูงกว่าคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นจำนวนมาก โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกานั้น เป็นกรรมการที่พระมหากษัตริย์ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้น ซึ่งเป็นกรรมการเพียงไม่กี่คณะ ของประเทศที่ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ทั้งนี้ เพราะกรรมการกฤษฎีกา เป็นบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถในระดับสูงในทางนิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ หรือการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศ โดยในปัจจุบันกรรมการกฤษฎีกา ประกอบด้วย ผู้ที่ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งประธานวุฒิสภา ประธานศาลฎีกา และ ผู้พิพากษาศาลฎีกา ตุลาการศาลปกครองสูงสุด รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีซึ่งไม่ใช่ผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง อัยการสูงสุด ปลัดกระทรวงและอธิบดี คณบดีคณะนิติศาสตร์และ ศาสตราจารย์ด้านนิติศาสตร์และสาขาอื่นจากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ และผู้เชี่ยวชาญด้านการร่าง กฎหมายไม่ต่ำกว่าสิบปี และเมื่อเป็นการแต่งตั้งตัวบุคคล ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจึงต้องมาประชุมด้วย ตนเองไม่อาจมอบหมายให้ผู้อื่นมาประชุมแทนได้ โดยการที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจำเป็นต้อง มีบุคคลในระดับสูงของประเทศเช่นนี้ นอกจากจะเป็นไปตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ คณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ยังเป็นเพราะความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ที่มี ผลกระทบในวงกว้างต่อการบริหารราชการแผ่นดินและต่อประชาชน เพราะในการปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับการร่างกฎหมายนั้นจะต้องพิจารณากฎหมายทุกฉบับของประเทศโดยพิจารณาความจำเป็น ในการมีกฎหมาย ความสอดคล้องกับหลักกฎหมาย ความมีประสิทธิภาพในการใช้บังคับกฎหมาย ผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินและภาระของประชาชน รวมทั้งสามารถทบทวนหลักการ ของกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีได้ด้วย สำหรับในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการให้ความเห็นทาง กฎหมายนั้นความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาถือเป็นข้อยุติในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่หน่วยงานของรัฐทุกแห่งจะต้องปฏิบัติตาม ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดเป็น แนวทางการปฏิบัติราชการไว้ นอกจากนี้ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายยังมีหน้าที่ตรวจสอบ กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่เพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความ เหมาะสมด้วย การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย จึงมีความรับผิดชอบสูงสุดในด้านกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ และโดยที่ในสภาพปัจจุบันซึ่งอยู่ในระหว่างการปฏิรูปประเทศจึงยิ่งมีความจำเป็นต้องจัดให้มีกฎหมาย ใหม่หรือทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันเป็นอันมาก รวมทั้งต้องมีการให้ความเห็น ทางกฎหมายเพื่อวางหลักการตีความกฎหมายให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาพกฎหมาย ที่ปรับปรุงใหม่เพิ่มขึ้นอีกด้วย

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอเรียนเสนอเพื่อโปรดพิจารณา เห็นชอบให้มีการปรับอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และคณะกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งให้เหมาะสมกับคุณสมบัติของผู้ดำรง ตำแหน่งกรรมการและขอบเขตความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งมีเพิ่มมากขึ้นตามสภาพของ การบริหารประเทศ โดยขอปรับอัตราค่าตอบแทนกรรมการกฤษฎีกา และกรรมการพัฒนากฎหมาย โดยให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละ ๔,๐๐๐ บาท สำหรับอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุม เป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท

๒.๓ ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกา กรรมการพัฒนากฎหมาย และอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกา กรรมการพัฒนากฎหมาย และอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งขึ้น ดังนี้

(๑) ปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกา และกรรมการพัฒนา กฎหมาย โดยให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม จากเดิม ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท เป็นครั้งละ ๔,๐๐๐ บาท

(๒) ปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนของอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนา กฎหมายแต่งตั้ง โดยให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม จากเดิม ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท

๔.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๙ และ มาตรา ๑๗ อัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในการขอปรับอัตราค่าตอบแทนในคราวนี้ จะต้องใช้เงินงบประมาณเพิ่มขึ้นอีกประมาณเดือนละสามล้านบาทเศษ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเจียดจ่ายจากงบประมาณที่มีอยู่

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนของกรรมการกฤษฎีกา กรรมการพัฒนากฎหมาย และอนุกรรมการที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๒๙, ๑๔๓๘ k . P . 1111111111

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๗๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th