



ที่ กต ๑๒๐๒/๔๔๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พล.อ. ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยได้ลงนามในกฎบัตรอาเซียนเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กฎบัตรอาเซียน

๑.๒ โดยที่ข้อ ๑๘ ของกฎบัตรอาเซียนระบุว่า เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่รัฐสมาชิกจะต้องให้แก่เลขาธิการอาเซียน และพนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียนจะเป็นไปตามความตกลงแยกของอาเซียน รัฐสมาชิกอาเซียนจึงได้จัดทำความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Agreement on the Privileges and Immunities of the Association of Southeast Asian Nations) ซึ่งกำหนดรายละเอียดการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่อาเซียน เลขาธิการอาเซียน รองเลขาธิการอาเซียน พนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติงานกิจเพื่ออาเซียน ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกอาเซียน เจ้าหน้าที่ที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียน และเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิก ตลอดจนความละเมิดมิได้ในสถานที่ ทรัพย์สิน สินทรัพย์ของอาเซียน การสื่อสารในทุกรูปแบบและ

บรรณสารของอาเซียน ซึ่งไทยพร้อมด้วย รัฐสมาชิกอาเซียนได้ลงนามในความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

๑.๓ เพื่อให้ไทยสามารถให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวได้ ไทยจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อรองรับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่อาเซียนตามความตกลงฯ ที่นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้เดิมในกฎบัตรอาเซียน

๑.๔ ในการออกกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีตามความตกลงฯ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของอาเซียน พ.ศ. ... และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๕ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เห็นว่าควรเปลี่ยนแปลงในการออกกฎหมายจากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของอาเซียน พ.ศ. ... เป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขออนุญาตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของอาเซียน พ.ศ. ... โดยเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาดังนั้น ความตกลงดังกล่าวจึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนที่ไทยจะดำเนินการให้มีผลผูกพันตามความตกลงฯ

๒.๒ เนื่องจากการให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จำเป็นต้องเสนอเรื่องการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประเทศไทยจะก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในวันที่ ๓๑ ธันวาคมศกนี้ การที่ไทยสามารถให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก่อนช่วงเวลาดังกล่าวได้ จะเอื้อให้ไทยสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่อาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ ซึ่งถือได้ว่าเป็นอีกหนึ่งมาตรการในการเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยต่ออาเซียน อันสะท้อนให้เห็นบทบาทที่แข็งขันของไทยในอาเซียน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กำหนดรายละเอียดการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่อาเซียน เลขานุการอาเซียน รองเลขานุการอาเซียน พนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติการกิจเพื่ออาเซียน ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิก

อาเซียน เจ้าหน้าที่ที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียน และเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิก ตลอดจนความละเมิด มิได้ในสถานที่ ทรัพย์สิน สินทรัพย์ของอาเซียน การสื่อสารในทุกรูปแบบและบรรณสารของอาเซียน

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีสาระสำคัญคือ ให้อาเซียน สถานที่ ทรัพย์สินและ สินทรัพย์ของอาเซียน การสื่อสารในทุกรูปแบบและบรรณสารของอาเซียน เลขานุการอาเซียน รองเลขานุการ อาเซียน พนักงานของสำนักเลขานุการอาเซียน ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่ออาเซียน ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิก อาเซียน เจ้าหน้าที่ที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของอาเซียนและเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกซึ่งอยู่ในระหว่างการ ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือเข้าร่วมในกิจกรรมอันเป็น ทางการของอาเซียน หรือทำการแทนอาเซียนในประเทศไทย ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จำเป็นในการปฏิบัติ หน้าที่ตามที่ระบุไว้ในกฎบัตรอาเซียน และความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสมาคมประชาชาติ แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ ปัจจุบัน ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันความตกลงฯ แล้ว ได้แก่ สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ เวียดนาม กัมพูชา และอินโดนีเซีย (สถานะ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ อนุมัติการถอนร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของอาเซียน พ.ศ. ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และนำเสนอความตกลงดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวต่อไป

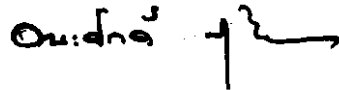
๑๐.๒ อนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเสนอร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และ

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร เพื่อดำเนินการให้สัตยาบันความตกลงฯ ให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันประเทศไทยต่อไป เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบตามข้อ ๑๐.๑ และร่างพระราชบัญญัติฯ ในข้อ ๑๐.๒ มีผลบังคับใช้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเขียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเขียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๔

E-mail: chartsuteei@gmail.com