

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15572 สฟท
รับที่ : ธ10298/58 ส. 4 ก. 58
วันที่ : 15 พ.ค. 58 เวลา : 17:18

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๒/๒๕๕๓

สฟท.รับที่ 315
กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมกระทรวงยุติธรรมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สารสำคัญของแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมกระทรวงยุติธรรมเพื่อเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน ในปี ๒๕๕๘
๓. แผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมกระทรวงยุติธรรมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมกระทรวงยุติธรรมเพื่อเข้าสู่
ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๗
การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน ซึ่งประเทศไทยต้องเตรียมการในเรื่องต่างๆ ให้พร้อม
ก่อนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้
โอกาสในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุด และนโยบายข้อ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการ
ยุติธรรม โดยในระยะเฉพาะหน้า มุ่งเน้นปรับปรุงกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย
ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน
การประกอบธุรกิจหรือไม่เอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่
และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มิติด้านการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เป็นประเด็นที่คาบเกี่ยวกับการดำเนินงาน
เพื่อสนับสนุนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน (Cross-Cutting Issue) ในสามเสาหลัก ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการ
เตรียมความพร้อมกระทรวงยุติธรรมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ นอกจากจะเป็นการเตรียมการเพื่อ
รองรับประชาคมอาเซียนแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างการพัฒนาการดำเนินงานและการบริหารงานยุติธรรมของ
หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลเพื่อสร้างหลักประกันความยุติธรรมให้กับ
ประชาชน ทั้งยังเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศ อันเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงกฎหมายหลักของ
ประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทย
สามารถใช้ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. สารสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมประเทศไทย ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนตามภารกิจของกระทรวงยุติธรรม โดยพิจารณาถึงความเชื่อมโยงกับการ ดำเนินงานภายใต้แผนการจัดตั้งประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสาหลัก และภารกิจที่กระทรวงยุติธรรมดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งส่งผลในทางอ้อมต่อการเตรียมความพร้อมประเทศไทย ประกอบด้วย การดำเนินการใน ๕ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑) การส่งเสริมความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในประชาคมอาเซียน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการเป็นภูมิภาคที่ปลอดยาเสพติด มีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ โดยการ ผลักดันความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด ประกอบด้วย การผลิต การค้า การนำเข้า และส่งออกยาเสพติด สกัดกั้นการหลั่งไหลของการลักลอบขนส่งยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น และใช้เวทีการประชุม ระหว่างประเทศต่าง ๆ ในกรอบทวิภาคี กรอบอาเซียน และกรอบพหุภาคี เป็นเครื่องมือในการกำหนดและ กำกับนโยบายด้านยาเสพติด การเสนอและติดตามความคืบหน้าโครงการ/กิจกรรมความร่วมมือด้านยาเสพติด ตามเป้าหมายการแก้ไขปัญหายาเสพติดของอาเซียน

๒) การประสานความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อจัดการปัญหา แรงกดดันของภูมิภาค และเพิ่มพูนความร่วมมือในการรับมือกับอาชญากรรมในรูปแบบใหม่ที่จะเกิดขึ้นภายหลัง การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน มีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ การผลักดันการดำเนินงานตาม แผนงานว่าด้วยการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติภายใต้กรอบการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วย อาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) การพัฒนาความร่วมมือทวิภาคีเพื่อการประสานความร่วมมือด้านการต่อต้าน การค้ายาเสพติด และการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในด้านการดำเนินคดีอาชญากรรมข้ามชาติ ในกลุ่ม ประชาคมอาเซียน

๓) การส่งเสริมหลักนิติธรรมและสิทธิมนุษยชนศึกษาในประชาคมอาเซียน เพื่อส่งเสริม และพัฒนาองค์ความรู้ด้านหลักนิติธรรมและความตระหนักในเรื่องสิทธิมนุษยชนในประชาคมอาเซียน มีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนางานวิชาการเกี่ยวกับหลักนิติธรรมกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน การพัฒนาข้อมูลสถิติอาชญากรรมและกระบวนการยุติธรรมเพื่อประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม การผลักดันกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศอาเซียน และการให้ ข้อเสนอแนะผู้แทนไทยใน AICHR ต่อการพัฒนากลไกด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔) การส่งเสริมเครือข่ายด้านการบังคับคดีแพ่ง คดีล้มละลาย และการฟื้นฟูกิจการ ของลูกหนี้ เพื่อพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศของหน่วยงานและเจ้าพนักงานบังคับคดีในประชาคมอาเซียน และประเทศคู่เจรจา รวมถึงองค์การระหว่างประเทศในด้านการบังคับคดี มีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ การจัดประชุมด้านการบังคับคดีร่วมกับหน่วยงานด้านการบังคับคดีแพ่งและคดีล้มละลายของประเทศสมาชิก อาเซียนและประเทศคู่เจรจา การพัฒนากฎหมายและแนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practice) ที่เกี่ยวข้องกับการ บังคับคดีแพ่งและคดีล้มละลายให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และการพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติ การด้านการพัฒนา SME ของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘

๕) การพัฒนากระบวนการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในชุมชนและมาตรการอื่นแทนโทษจำคุก เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการอนุมัติข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีใช้การคุมขัง (Bangkok Rules) และกฎมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการไม่ควบคุมตัว (Tokyo Rules) มีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำภายใต้ข้อกำหนดกรุงเทพฯ การส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดโดยใช้ชุมชนบำบัดในภูมิภาคอาเซียน และการดำเนินกิจกรรมภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือกับสถาบันกำกับดูแลกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนระหว่างประเทศ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอการดำเนินงานและแผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อใช้ประโยชน์ตามที่เห็นสมควรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๓๗๗๗

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๐