

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๕๓๒๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี สมัยที่ ๑๐๔ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ณ สมาพันธรัฐสวิส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายชื่อคณะผู้แทนไทย
๓. เอกสารประกอบการประชุม
๔. ร่างข้อแนะนำด้วยว่าด้วยการปรับเปลี่ยนสถานะจากแรงงานในเศรษฐกิจนอกระบบ
สู่แรงงานเศรษฐกิจในระบบ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี สมัยที่ ๑๐๔
ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ณ สมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย และกรอบคำกล่าวปราศรัย
รวมทั้งพิจารณาเห็นชอบการลงคะแนนเสียงรับรองร่างตราสาร โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยเป็นสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) โดยมีพันธกิจที่ต้องดำเนินการตามธรรมนูญของ ILO มาตรา ๓ ที่กำหนดให้
ประเทศสมาชิกจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี (International Labour Conference: ILC)
ซึ่งหน้าที่ของการประชุมประจำปี คือ พิจารณารับรองมาตรฐานแรงงานในรูปของอนุสัญญา ข้อแนะ และ
พิธีสาร รับรองปฏิญญา ติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ประเทศสมาชิกให้สัตยาบัน ติดตามการปฏิบัติตาม
ปฏิญญาว่าด้วยหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน รวมทั้งเป็นเวทีการปรึกษาหารือประเด็น
ด้านแรงงานในระดับนโยบายของผู้บริหารแรงงานในระดับสูงจากฝ่ายรัฐบาล นายจ้างและลูกจ้าง และ
ทุกสองปีจะมีการพิจารณารับรองแผนงานและงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงานแรงงาน
ระหว่างประเทศของสองปีงบประมาณถัดไป ดังนั้นการจัดส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมจึงเป็น
การส่งเสริมบทบาทและปกป้องสิทธิประโยชน์ในฐานะสมาชิกขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดส่งคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเป็นประเด็นสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดการประชุมเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และเสร็จสิ้นการประชุมวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

๔. สำคัญของเรื่องและข้อกฎหมาย

ระเบียบวาระการประชุม สำหรับการประชุมสมัยที่ ๑๐๔ มีดังนี้

๔.๑ รายงานของประธานคณะประสานการและผู้อำนวยการใหญ่สำนักงาน แรงงานระหว่างประเทศ Mr. Guy Ryder ผู้อำนวยการใหญ่สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศจะนำเสนอ รายงานในที่ประชุมเต็มคณะซึ่งเกี่ยวกับวาระงานสำคัญที่ ILO ต้องการผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ในประเทศสมาชิก และรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ของแรงงานในดินแดนอาหรับที่ถูกยึดครอง และ นอกจากนี้ประธานคณะประสานการจะนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะประสานการ ในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมาตั้งแต่ช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงมิถุนายน ๒๕๕๘ ต่อที่ประชุมใหญ่ฯ ทั้งนี้ รัฐมนตรีกระทรวงแรงงานจากประเทศสมาชิกหรือผู้แทนที่มีสิทธิจะกล่าวปราศรัยต่อที่ประชุมใหญ่ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานของผู้ผู้อำนวยการใหญ่ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และ ผู้แทนนายจ้างและผู้แทนลูกจ้าง มีกำหนดกล่าวปราศรัยในที่ประชุมเต็มคณะ (plenary) ณ ห้องประชุมสมัชชาใหญ่ สำนักงานสหประชาชาติ ในวันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยประเด็น ที่กล่าวปราศรัยต้องเกี่ยวข้องกับหัวข้อในรายงานของผู้ผู้อำนวยการใหญ่ฯ ซึ่งขณะนี้รายงานฉบับสมบูรณ์ ยังไม่มีการเผยแพร่ อย่างไรก็ตามในขั้นนี้ได้รับแจ้งอย่างไม่เป็นทางการว่าหัวข้อรายงานของ ผู้ผู้อำนวยการใหญ่ฯ มีชื่อเรื่องว่า “Future of Work” ทั้งนี้ผู้แทนไทยทั้งสามฝ่ายได้จัดทำกรอบคำกล่าว ปราศรัยภายใต้หัวข้อ “Future of Work” ซึ่งสรุปได้ดังนี้

(๑) กรอบคำกล่าวปราศรัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน จะสนับสนุน รายงานของผู้ผู้อำนวยการใหญ่ฯ เกี่ยวกับการมองอนาคตของงาน (Future of Work) ซึ่งในส่วนของ รัฐบาลไทยตั้งเป้าหมายของงานที่มีคุณค่า (Decent Work) ให้ครอบคลุมทั่วถึงแรงงานทุกกลุ่มและ อย่างยั่งยืน โดยแรงงานเหล่านั้นจะต้องไม่ตกอยู่ในวงจรของความยากลำบากอีก ทั้งนี้จะได้หยิบยก นโยบายของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ประกาศเมื่อวันศุกร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งมีการเดินหน้าจัด อุปสรรคด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เช่น

การออกกฎหมายคุ้มครองคุ้มครองแรงงานในประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยงานประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ นอกจากนี้รัฐบาลไทยมุ่งส่งเสริมสิทธิในการทำงานตามบรรทัดฐานสากล โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาที่จะให้สัตยาบันอนุสัญญา ILO เพิ่มเติมหลายฉบับที่สำคัญได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ ซึ่งเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สถานิติบัญญัติแห่งชาติได้เห็นชอบการให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พร้อมกับอนุมัติหลักการของร่าง พ.ร.บ. แรงงานทางทะเล พ.ศ. ... เพื่อการนำมาบังคับใช้เป็นครั้งแรกในประเทศไทย

(๒) กรอบคำกล่าวปราศรัยของนายสุวิทย์ ศรีเพียร ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง เน้นประเด็นที่ให้มีการส่งเสริมให้มีผลิตภาพ (Productivity) โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดค่าจ้าง ซึ่งต้องสัมพันธ์กับผลิตภาพในการทำงาน ทั้งนี้การเพิ่มผลิตภาพได้ต้องให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมภายใต้ความร่วมมือกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ สถานประกอบการและลูกจ้าง และปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายแรงงานที่ครอบคลุมเพื่อการดูแลลูกจ้าง มีความร่วมมือกันแบบไตรภาคี ซึ่งรัฐบาลชุดปัจจุบันให้ความสำคัญกับประเด็นด้านแรงงานโดยมุ่งเน้นคุณภาพชีวิตที่ดีแก่แรงงาน

(๓) กรอบคำกล่าวปราศรัยของนายณรงค์ บุญเจริญ ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ให้ความสำคัญกับการจ้างงานในอนาคต โดยให้มุ่งเน้นให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้ามาลงทุนของประเทศต่างๆ ต้องมีเงื่อนไขให้มีการสร้างประโยชน์ในการพัฒนาฝีมือและความชำนาญของลูกจ้างในสถานประกอบการที่มีการลงทุนจากต่างชาติ นอกจากนี้มุ่งเน้นให้ยกเลิกการจ้างงานเหมาช่วง (Sub-contract) เพื่อส่งเสริมให้ลูกจ้างทุกคนได้รับสิทธิประโยชน์ด้านแรงงานอย่างเท่าเทียมกัน

๔.๒ แผนงานและงบประมาณ และปัญหาอื่นๆ เป็นวาระการพิจารณาและให้การรับรองแผนงานและงบประมาณการดำเนินงานของ ILO ในช่วงปี ๒๕๕๙-๒๖๖๐

๔.๓ ข้อมูลและรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อแนะ เป็นการพิจารณารายงานประจำปีของคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญการอนุวัติอนุสัญญาและข้อแนะ ซึ่งเป็นหนึ่งในกลไกการตรวจสอบการปฏิบัติของประเทศสมาชิกต่อมาตรฐานแรงงานของ ILO อาทิ ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอนุสัญญาของประเทศสมาชิกว่าสอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาที่ให้สัตยาบันในมิติต่างๆ และรายงานทั่วไป (General Survey) เพื่อตรวจสอบความพร้อมด้านกฎหมายและแนวปฏิบัติของประเทศสมาชิกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักการและข้อกำหนดของอนุสัญญาดังกล่าว โดยในสมัยประชุมนี้ว่าด้วยเรื่องของการงานในชนบท

๔.๔ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและการสร้างงานที่มีคุณค่าและมีผลิตภาพ (การอภิปรายทั่วไป) มีเป้าหมายเพื่อให้ได้ข้อมติ (Resolution) ที่ให้ประเทศสมาชิกใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติตามความสมัครใจ และไม่มีผลผูกพันใดๆ ในทางกฎหมาย

๔.๕ การปรับเปลี่ยนสถานะจากแรงงานในเศรษฐกิจนอกระบบสู่แรงงานในเศรษฐกิจในระบบ (การกำหนดมาตรฐานแรงงาน, การอภิปรายครั้งที่สอง) การประชุมระเบียบวาระนี้เป็นวาระการประชุมสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งในหัวข้อนี้เป็นการอภิปรายเพื่อกำหนดข้อแนะ (Recommendation) ที่เป็นมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศรูปแบบหนึ่ง

/ที่ต้อง...

ที่ต้องได้รับการรับรองด้วยวิธีการลงคะแนนเสียงจากที่ประชุมใหญ่ โดยข้อเสนอเป็นมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศรูปแบบหนึ่งที่ต้องได้รับการรับรองด้วยวิธีการลงคะแนนเสียงจากที่ประชุมใหญ่ โดยข้อเสนอเป็นแนวทางให้ประเทศสมาชิกรับไปปฏิบัติ และไม่มีสภาพบังคับใดๆ หรือผลผูกพันด้านกฎหมายกับประเทศสมาชิก โดยร่างข้อเสนอนี้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมด้านการกำหนดลักษณะ หรือ คำจำกัดความของ “เศรษฐกิจนอกระบบ” หลักการและเป้าหมายในการปรับเปลี่ยนเศรษฐกิจนอกระบบเป็นเศรษฐกิจในระบบ กรอบงานเชิงนโยบายและกฎหมาย วิธีปฏิบัติเพื่อส่งเสริมสิทธิแรงงานให้แก่คนทำงานในเศรษฐกิจนอกระบบ วิธีการส่งเสริมและจูงใจ บทบาทขององค์กรของนายจ้างและของแรงงาน การปฏิบัติตามและการติดตามผล ทั้งนี้ จะมีการลงคะแนนเสียงเพื่อรับรองหรือไม่รับรองร่างข้อเสนอดังกล่าว เนื่องจากการแสดงเจตจำนงทางการเมืองของรัฐบาลไทย โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบให้ได้รับการคุ้มครองแรงงานในเศรษฐกิจในระบบ ซึ่งจะสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยทั้งนี้โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

๔.๖ การอภิปรายหมุนเวียนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์หัวข้อการคุ้มครองทางสังคม (การคุ้มครองแรงงาน) ภายใต้การติดตามผลการปฏิบัติตามปฏิญญาว่าด้วยความยุติธรรมทางสังคมเพื่อโลกาภิวัตน์ที่เป็นธรรม ค.ศ. ๒๐๐๘ เป็นการอภิปรายโดยมีเป้าหมายเพื่อให้ได้ข้อมติ (Resolution) ซึ่งเป็นแนวทางหรือข้อเสนอแนะแก่ประเทศสมาชิกเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้ การอภิปรายหมุนเวียนเกี่ยวกับวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์หัวข้อการคุ้มครองทางสังคม (การคุ้มครองแรงงาน) ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของกลไกการติดตามผลการปฏิบัติตามปฏิญญาว่าด้วยความยุติธรรมทางสังคมเพื่อโลกาภิวัตน์ที่เป็นธรรม ค.ศ. ๒๐๐๘ ซึ่งเนื้อหาของการประชุมเน้นในเรื่องของมิติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงาน เช่น นโยบายค่าจ้าง การบริหารจัดการเรื่องชั่วโมงการทำงาน ความปลอดภัยด้านอาชีวอนามัย และการคุ้มครองแรงงานที่เป็นมารดา เป็นต้น

๔.๗ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีกำหนดเข้าร่วมประชุมในฐานะรัฐมนตรีผู้เข้าร่วมประชุม และมีกำหนดการปราศรัยต่อที่ประชุมใหญ่ในช่วงเช้าวันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ประจำปี สมัยที่ ๑๐๔ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ณ สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดังรายชื่อตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และรับทราบกรอบคำปราศรัยของผู้แทนสามฝ่ายตามข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นชอบให้ลงคะแนนเสียงรับรองร่างข้อแนะว่าด้วยเรื่องการปรับเปลี่ยนสถานะจากแรงงานในเศรษฐกิจนอกระบบสู่แรงงานในเศรษฐกิจในระบบ เนื่องจากเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบให้ได้รับการคุ้มครองแรงงานในเศรษฐกิจในระบบ ซึ่งจะสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยทั้งนี้โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๘๙๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗