

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๑.๖/ ๑๖ ๓๐



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
9598 ส.พ.ค.
- 6 พ.ค. 2558 18-46

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

292
พ.ค. 2558
16.00 น.

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๑๙๔ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. รายละเอียดของคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง ขอบปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง ศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- ตามข้อ ๓ (๑๙) แห่งประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้น อากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดไว้ว่า ของที่จะได้รับการ ยกเว้นอากรจะต้องเป็นของที่นำไปใช้เพื่อการศึกษาและการวิจัยที่ผ่านการพิจารณาและรับรองโดย กระทรวงศึกษาธิการ และต้องเป็นของที่ไม่มีการผลิตภายในประเทศ เว้นแต่กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยี่งที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

- กระทรวงศึกษาธิการจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าฯ (คำสั่งที่ สป ๔๑๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕) เพื่อให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา ยกเว้นอากรนำเข้าสิ่งของที่นำมาเพื่อใช้ในการศึกษาและการวิจัยของหน่วยงานที่เสนอขอยกเว้นอากรนำเข้า ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลังตามที่กล่าวในข้อ ๓ (๑๙)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คณะรัฐมนตรีมีมติ (วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗) อนุมัติให้คณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิม (นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) มีมติแต่งตั้งไว้ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ หลังจากนั้น ให้คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุดลง หากคณะกรรมการชุดใดมีความสำคัญและจำเป็นต้องมีอยู่ ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวขึ้นใหม่ โดยให้ตรวจสอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วจัดทำเรื่องตามขั้นตอน ส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ หากคณะกรรมการชุดใด ที่จะเสนอขอแต่งตั้ง สามารถกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและการสิ้นสุดภารกิจที่ชัดเจนได้ให้ระบุวันสิ้นสุด ของคณะกรรมการนั้น ๆ ไว้ด้วย (ตามอ้างถึง ๑)

คณะรัฐมนตรี...

- คณะรัฐมนตรีมีมติ (วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗) อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๕ คณะ (หมายรวมถึงคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือ และอุปกรณ์ทางการศึกษา) กรณีส่วนราชการใดเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ตามที่อ้างถึง ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงศึกษาธิการโดยคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือ และอุปกรณ์ทางการศึกษา ได้พิจารณาและรับรองยกเว้นอากรนำเข้าให้แก่หน่วยงานที่เสนอขอยกเว้นอากรนำเข้า สิ่งของที่นำมาใช้เพื่อการศึกษาและการวิจัย ผลการดำเนินการยกเว้นอากรนำเข้าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีหน่วยงานเสนอเรื่องขอยกเว้นอากรนำเข้า กรณีจัดซื้อ เครื่องมือวิทยาศาสตร์เพื่อใช้ในการเรียนการสอนและการวิจัย รวม ๑๖ หน่วยงาน เป็นเงิน ๔๖๓,๕๙๘,๑๒๖.๕๓ บาท

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีหน่วยงานเสนอเรื่องขอยกเว้นอากรนำเข้า กรณีจัดซื้อ เครื่องมือวิทยาศาสตร์เพื่อใช้ในการเรียนการสอนและการวิจัย รวม ๑๓ หน่วยงาน เป็นเงิน ๒๔๗,๖๙๙,๘๘๘.๖๘ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา จึงมีความจำเป็นที่จะเสนอเรื่องให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว และได้ตรวจสอบ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวแล้วว่า มีความสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้ มีสถานศึกษาและหน่วยงานต่าง ๆ เสนอเรื่องขอยกเว้นอากรนำเข้ามายังกระทรวง ศึกษาธิการอย่างต่อเนื่องและเป็นจำนวนมาก รอการพิจารณาจากคณะกรรมการฯ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา คณะกรรมการประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานกรรมการ มีบุคคล ผู้แทนกระทรวง กรม สำนักงาน สำนัก และสถาบัน ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นกรรมการและ เลขานุการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสิ่งของที่นำมาใช้เพื่อการศึกษาและการวิจัยของหน่วยงาน ส่วนราชการ สมาคมและมูลนิธิต่าง ๆ ที่เสนอขอยกเว้นอากรนำเข้าว่า เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลัง ที่กล่าวในข้อ ๓ (๑๙) หรือไม่ แล้วจึงมีหนังสือรับรองให้หน่วยงานผู้เสนอขอยกเว้นอากรนำเข้าได้ทราบและ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้ง มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าวัสดุการศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมตามความตกลงพลเรือนด้วย

๔.๒ พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๒ บัญญัติว่า เพื่อประโยชน์ แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศลดอัตราอากรสำหรับของใด ๆ จากอัตรา ที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือยกเว้นอากรสำหรับของใด ๆ หรือเรียกเก็บอากรพิเศษเพิ่มขึ้นสำหรับของใด ๆ ไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราอากรที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับของนั้น ทั้งนี้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

๔.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ตามข้อ ๓ (๑๙) กำหนดไว้ดังนี้

วรรค ๑ ของไม่ว่าจะอยู่ในพิกัดประเภทใดที่กระทรวงศึกษาธิการให้การรับรองว่านำเข้ามาเพื่อการศึกษาและการวิจัยของสถานศึกษาของรัฐ สถานศึกษาของเอกชนที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หน่วยงานที่กฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่และวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา และการวิจัยอันเป็นประโยชน์ต่อการศึกษา และสมาคมและมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการวิจัยทางการศึกษา

วรรค ๒ ของที่จะได้รับการยกเว้นอากรจะต้องเป็นของที่นำไปใช้เพื่อการศึกษาและการวิจัยที่ผ่านการพิจารณาและรับรองโดยกระทรวงศึกษาธิการ และต้องเป็นของที่ไม่มีการผลิตภายในประเทศ เว้นแต่กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยั้งที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

๔.๔ ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การรับรองการยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อการศึกษาและการวิจัย ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๒๐) ได้กำหนดไว้ในข้อ ๘ ว่า ในการพิจารณารับรองเพื่อยกเว้นอากรนำเข้า กระทรวงศึกษาธิการได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาดำเนินการให้การรับรองเพื่อยกเว้นอากรนำเข้าและให้ดำเนินการตามเงื่อนไขในการพิจารณา

๕. ผลกระทบ

การรับรองยกเว้นอากรนำเข้าในนามกระทรวงศึกษาธิการ จะทำให้รายได้จากการเก็บภาษีศุลกากรลดลง แต่จะได้ประโยชน์จากการนำสิ่งของที่ต้องการจากต่างประเทศ มาใช้พัฒนาการศึกษาและการวิจัยของหน่วยงานให้ก้าวหน้าทัดเทียมอารยประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าสื่อ วัสดุ เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการศึกษา โดยมีรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีก รวมทั้งสิ้น ๒๐ คน ตามรายละเอียดของคณะกรรมการพิจารณายกเว้นอากรนำเข้าฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๖๒๑, ๐ ๒๖๒๘ ๖๓๔๖

โทรสาร ๐๒ ๖๒๘ ๖๓๔๖