



สว. 141
วันที่ 20 เม.ย. 58
เวลา 14.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8466
วันที่ 20 เม.ย. 2558 เวลา 14.50 น.

ที่ อก ๐๕๑๑/๑๘๕๘

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุญาตผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่
ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาประทานบัตรที่ ๑๒๓๓๘/๑๕๑๕๔
 ๓. สำเนาคำขอต่อายุประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๓
 ๔. สำเนาคำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุนชั้นหรือมูลดินทรายนอกเขต
เหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๓
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๗๑๗๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๓/๑๘๘๒๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕
 ๗. สำเนาหนังสือกรมศิลปากร ที่ วธ ๐๔๒๗/๓๒๒๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔
และที่ วธ ๐๔๒๗/๒๖๔๔ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขออนุญาตผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุ
ประทานบัตรทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒
และวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

บริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด เป็นผู้ประกอบการระเบิดและย่อยหินเดิมที่เขายะลา
อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ กำหนดให้พื้นที่
เขายะลาอยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคใต้ และได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ อนุมัติให้
เขายะลาเป็นแหล่งหินอุตสาหกรรม โดยบริษัทฯ ได้รับการจัดสรรพื้นที่ จำนวน ๖๙ ไร่ ๑ งาน ๗๘ ตารางวา
และได้รับอนุญาตเป็นประทานบัตรที่ ๑๒๓๓๘/๑๕๑๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน
(เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ที่ตำบลลิคิล อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา ประทานบัตรมีอายุ ๒๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒
พฤษภาคม ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยบริษัทฯ ได้ยื่นคำขอต่อายุประทานบัตรภายใน
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดตามมาตรา ๕๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินใน
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคใต้ ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุ
ประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๔ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ บริษัท ศิลาสอุตสาหกรรม จำกัด ได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และคำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุนชั้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) พื้นที่คำขอเป็นที่ป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ซึ่งกรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ ไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ การดำเนินการคำขอเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ไม่มีเรื่องร้องเรียนคัดค้าน

๔.๒ พื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงนี้อยู่ทางทิศเหนือของเขตโบราณคดีประเภทที่ ๑ แหล่งศิลปะเก่า (ภาพเขียนสี ภาพสลัก) ประมาณ ๓๐๐ เมตร โดยกรมศิลปากรได้กำหนดให้ผู้ขอจัดทำแผนการใช้วัตถุระเบิดในการทำเหมือง มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนการฟื้นฟูพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งผู้ขอได้ดำเนินการจัดทำและส่งให้กรมศิลปากรตรวจสอบ โดยกรมศิลปากรได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่ามีรายละเอียดครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด และได้จัดทำบันทึกข้อตกลงเกี่ยวกับการจ่ายเงินเข้ากองทุนฟื้นฟูและรักษาสภาพแวดล้อมแหล่งโบราณสถานภาพเขียนสีเขาเยลา ในอัตราเมตริกตันละ ๑.๕๐ บาท โดยให้ถือว่าข้อตกลงการจ่ายเงินเข้ากองทุนดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของเงื่อนไขแนบท้ายประทานบัตรทำเหมืองแร่ด้วย

๔.๓ การดำเนินโครงการ

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองตามแผนผังโครงการทำเหมืองโดยวิธีทำเหมืองเปิดแบบชันบันได ซึ่งมีความปลอดภัยและเหมาะสมตามหลักวิศวกรรม โดยจะทำเหมืองต่อไปในพื้นที่เดิม มีการควบคุมการใช้วัตถุระเบิดในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมศิลปากรกำหนด ซึ่งจะไม่เกิดผลกระทบต่อบรรณคดี โดยมีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๕.๖๑ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่าของโครงการประมาณ ๕๘๙.๐๕ ล้านบาท

(๒) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการ

วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมีการติดตามตรวจสอบผลกระทบทั้งทางด้านฝุ่น เสียง และแรงสั่นสะเทือน พบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่ามีเรื่องการร้องเรียนคัดค้าน

แผนการทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต ในเรื่องการมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองมีแผนงานที่กำหนดไว้เป็นเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งสอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยจะปรับเกลี่ยพื้นที่และปลูกต้นไม้บริเวณชั้นบันไดที่เสร็จสิ้นการทำเหมืองแล้ว และหว่านพืชคลุมดินไปพร้อมกัน รวมทั้งปลูกต้นไม้เพิ่มเติมบริเวณพื้นที่ใช้ประโยชน์ในกิจกรรมเกี่ยวเนื่อง และดูแลรักษาต้นไม้ที่ปลูกไว้ให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง

มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ รวมทั้งผู้ขอได้เสนอปรับเพิ่มวงเงินกองทุนตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด โดยปรับเพิ่มเติมจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตแร่ในแต่ละปี ในอัตรา ๐.๕๐ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

- กองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในอัตรา ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ที่จัดตั้งในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษาและศาสนสถาน ในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่ และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงนี้แล้ว ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๔.๒/๗๑๗๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ผลกระทบ

๖.๑ บริเวณแหล่งหินอุตสาหกรรมภูเขาเยลา เป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของจังหวัดยะลา มีประทานบัตรในพื้นที่แหล่งหินดังกล่าวจำนวน ๗ แปลง โดยหินปูนที่ผลิตได้จะใช้ในอุตสาหกรรมก่อสร้างภายในจังหวัดยะลาและจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งจังหวัดยะลามีความต้องการใช้หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างภายในจังหวัดปีละประมาณ ๘๕๐,๐๐๐ เมตริกตัน และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นในแต่ละปี

๖.๒ ผลประโยชน์โดยตรงและทางอ้อมที่ภาครัฐจะได้รับ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ ผลประโยชน์ทางด้านภาษี และทางด้านเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมต่อเนื่องของโครงการ ในส่วนของค่าภาคหลวงร้อยละ ๖๐ จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้การดำเนินโครงการจะเป็นการพัฒนาระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีส่วนสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของประเทศได้อีกส่วนหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กรมป่าไม้ไม่ขัดข้องในการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ ตามหนังสือ ที่ พส ๑๖๐๒.๗/๑๘๘๒๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘.๒ กรมศิลปากรแจ้งไม่ขัดข้องในการต่ออายุประทานบัตร ตามหนังสือ ที่ วร ๐๔๒๗/๓๒๒๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ และที่ วร ๐๔๒๗/๒๖๔๔ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

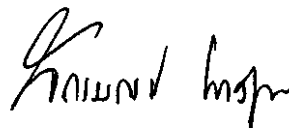
มาตรา ๕๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐ กำหนดว่าประทานบัตรใดกำหนดอายุไว้ต่ำกว่า ๒๕ ปี เมื่อผู้ถือประทานบัตรได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรก่อนครบกำหนดไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วันต่อเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ รัฐมนตรีจะต่ออายุประทานบัตรให้อีกก็ได้ แต่เมื่อรวมกำหนดเวลาทั้งหมดต้องไม่เกิน ๒๕ ปี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่และเพื่อการจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ตามคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๑/๒๕๕๓ และคำขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ที่ ๒/๒๕๕๓ ที่จังหวัดยะลา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ และวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณท์ ผาสุกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

E-mail : wara_p29@hotmail.com