

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๓.๗/๒๗๓๑

สพด.รับที่ ๒๕
วันที่ 8 พค 58
เวลา 15.00 น.

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

พ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดผลการจัดหาประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องรายงานการก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ กรณีการก่อหนี้ผูกพันตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมราชทัณฑ์ได้รับพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ แผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ผลผลิตผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติว่า ในส่วนของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป จำนวน ๓๓ รายการ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ, งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง ๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ กำหนดราคากลางจ้างก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) และได้ประกาศผู้ชนะการประกวดราคา ได้แก่ กิจการร่วมค้า ห.จ.ก. ส. ฤทธิทรงธรรม ร่วมกิจและบริษัทคอนสตรัคชั่น เอ็กเซลูซีฟเนส จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๘๗๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมราชทัณฑ์ มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รายการก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ รายการก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป

๓.๒ กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ, งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง ๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ กำหนดราคากลางจ้างก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑,๐๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยปฏิบัติตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์ขอบเขตของงาน (TOR) จ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องในทุกขั้นตอน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และประกาศผู้ชนะการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี ได้แก่ กิจการร่วมค้า ห.จ.ก. ส. ฤทธิทรงธรรมร่วมกิจและบริษัทคอนสตรัคชั่น เอ็กเซลูซีฟเนส จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๘๗๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

๓.๓ กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ ๑ แห่ง ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๓.๑ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว๔๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. แนวทางปฏิบัติสำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

๒.๑ รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจยังมิได้ขอรับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ หรือแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างรวมทั้งราคากลาง ให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคา ควบคุมไปกับการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และเมื่อได้ผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหากไม่เกินวงเงินที่สำนักงบประมาณเห็นชอบให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบ และดำเนินการทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันตามขั้นตอนต่อไป ได้ โดยถือว่าเป็นรายการที่ได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้ว ตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๓.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๖๕ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างครั้งหนึ่งนอกจากวิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษ ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

๑. หั้วหน้าส่วนราชการไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. ปลัดกระทรวงเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๓ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๖ เมื่อได้รับความเห็นชอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของราคาจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันตามวงเงินและรายละเอียดที่สำนักงบประมาณกำหนด วงเงินและรายละเอียดที่สำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแล้วจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขมิได้ เว้นแต่ จะได้รับความตกลงจากสำนักงบประมาณ

ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) การขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

๓.๓.๔ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๒๒
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติว่า
ในส่วนของการยกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงิน
รวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป จำนวน ๓๓ รายการ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของ
เรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างเรือนจำกลาง
สุราษฎร์ธานี พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง จำนวน ๔๒ รายการ ประกอบด้วยรายการก่อสร้าง ๓๙ รายการ,
งานครุภัณฑ์ (จัดสร้าง) งานอาคาร ๑ รายการ, ระบบเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขัง
๑ รายการ และงานครุภัณฑ์ (จัดซื้อ) งานอาคาร ๑ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๗๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (แปดร้อย
เจ็ดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) ตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และตาม
เงื่อนไขหลักเกณฑ์ขอบเขตของงาน (TOR) จ้างก่อสร้างเรือนจำกลางสุราษฎร์ธานีรวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ
ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องในทุกขั้นตอนโดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการ
เป็นสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบก่อนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามที่เสนอขอได้โปรดลงนามในหนังสือนำเรียน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่แนบมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๓๓๓๓

(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

โทร. ๐ ๒๔๖๗ ๓๕๔๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๔๖๗ ๓๕๔๐ - ๑