

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๖๖



สว. ๑๒.๕
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๕๘
เวลา ๑๔.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15553
รับที่ : ส10275/58
วันที่ : 15 พ.ค. 58 เวลา: 13:56

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (จ่ายเงินชวนาไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๖๕๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๔๕๑ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓๗๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบและพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) (๑๑) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ร่วมกับกระทรวงการคลัง (โดย ธ.ก.ส.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำทะเบียนเกษตรกรที่เป็นชาวนาให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้ชาวนารายย่อยผู้มีรายได้น้อยได้รับประโยชน์โดยตรงและทั่วถึงต่อไป

๑.๒ สำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นสำหรับมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย (มาตรการฯ) ที่ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการใช้สภาพคล่องเงินทุนของ ธ.ก.ส. สรรองจ่ายเงินเพื่อช่วยค่าปัจจัยการผลิตให้แก่ชาวนาภายในวงเงินไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการจ่ายตามจริง แล้วจึงเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปัดไปตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง และชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ กระทรวงการคลัง โดย ธ.ก.ส. ได้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่า กษ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจัดทำทะเบียนเกษตรกรที่เป็นชาวนา และกำหนดวิธีการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรได้รับเงินอย่างถูกต้องและทั่วถึง และได้มีการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งกำหนดเวลาเริ่มจ่ายเงินให้ชาวนาดังตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดย ธ.ก.ส. รับรองว่าการกำหนดหลักเกณฑ์และการตรวจสอบมีความถูกต้อง

/ครบถ้วน ...

ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน โปร่งใส เป็นธรรม สามารถจ่ายเงินให้ถึงมือเกษตรกรได้อย่างแท้จริง และเห็นว่าหากชะลอการจ่ายเงินจะส่งผลกระทบต่อการค้าและการดำเนินนโยบายรัฐบาล

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ และ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติกรอบการดำเนินโครงการภายในวงเงินตามความเห็นของสำนักงบประมาณ คือ ไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ จากการใช้สภาพคล่องเงินทุนของ ธ.ก.ส. ซึ่งไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ การตรวจสอบข้อมูลทะเบียนเกษตรกรกับบัญชีเงินฝาก การจัดทำเอกสารและค่าธรรมเนียมการโอนเงินให้แก่เกษตรกร รวมค่าใช้จ่ายรายละเอียด ๑๕ บาท จำนวน ๓,๖๐๒,๖๔๖ ราย คิดเป็นเงินที่ ธ.ก.ส. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวมทั้งสิ้น ๕๔.๐๔ ล้านบาท

๓. สารสำคัญ

ธ.ก.ส. ได้รับข้อมูลทะเบียนเกษตรกรจากกรมส่งเสริมการเกษตร ณ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งสิ้นสุดระยะเวลาการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรแล้ว จำนวน ๓,๖๐๒,๖๔๖ ราย พื้นที่ ๓๙.๑๕ ล้านไร่ คิดเป็นเงินจำนวน ๓๙,๑๕๖.๐๔ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินให้แก่เกษตรกร ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๕๖๒,๑๗๙ ราย พื้นที่ ๓๘.๘๓ ล้านไร่ คิดเป็นเงินจำนวน ๓๘,๘๓๗.๘๓ ล้านบาท คงเหลืออยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบเอกสารแสดงตัวบุคคล เนื่องจากฐานข้อมูลชื่อนามสกุล และเลขประจำตัวประชาชนมีความคลาดเคลื่อนจำนวน ๔๐,๔๖๗ ราย พื้นที่ ๐.๓๑ ล้านไร่ คิดเป็นเงินจำนวน ๓๑๘.๒๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ในการดำเนินงานดังกล่าว ธ.ก.ส. มีการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สนับสนุนการดำเนินงาน จำนวน ๓๙,๑๕๖.๐๔ ล้านบาท โดยคิดต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ คิดเป็นวงเงินจำนวน ๙๔๒.๑๙ ล้านบาท ซึ่งอยู่ในวงเงินที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว

๓.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ การตรวจสอบข้อมูลทะเบียนเกษตรกรกับบัญชีเงินฝาก การจัดทำเอกสารและค่าธรรมเนียมการโอนเงินให้แก่เกษตรกร รวมค่าใช้จ่ายรายละเอียด ๑๕ บาท คิดเป็นเงินที่ ธ.ก.ส. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวมทั้งสิ้น ๕๔.๐๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่าย ดังนี้

๓.๒.๑ ขั้นตอนตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกร ซึ่งพนักงาน ธ.ก.ส. ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงานตรวจสอบสิทธิ์ระดับตำบล คณะกรรมการบริหารมาตรการฯ ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด ทั้งนี้ คณะทำงานตรวจสอบสิทธิ์ระดับตำบลมีความจำเป็นต้องออกปฏิบัติงานนอกสำนักงานร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการติดประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิ์ตามมาตรการฯ การตรวจสอบพิสูจน์ตัวเกษตรกร และแปลงที่ดินที่ปลูกข้าว โดย ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นเป็นเบี้ยเลี้ยงพนักงานในการปฏิบัติงานนอกสำนักงาน เป็นเงินจำนวน ๒๔.๗๖ ล้านบาท

๓.๒.๒ ขั้นตอนการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับจากกรมส่งเสริมการเกษตรกับฐานข้อมูลเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. เพื่อค้นหาเลขที่บัญชีเงินฝากที่จะโอนเงินให้แก่เกษตรกร

๓.๒.๓ ขั้นตอนการนำข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับจากกรมส่งเสริมการเกษตรขึ้นระบบปฏิบัติงาน โดยออกแบบระบบปฏิบัติงานให้พนักงานสาขาตรวจสอบยืนยันข้อมูลการแสดงตัวของเกษตรกรเพื่อขอรับเงินช่วยเหลือ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความผิดพลาดในการจ่ายเงินให้แก่บุคคลอื่นที่ไม่มีสิทธิ์ได้รับเงิน รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูลเกษตรกรในฐานข้อมูล (เครื่อง Server) เพื่อประมวลผลให้หน่วยงานกำกับและตรวจสอบการ

ดำเนินงาน เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐ (ปป.ท.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) เป็นต้น ซึ่งมีผลกระทบต่อการจัดการฐานข้อมูลการดำเนินงาน
ปกติของ ธ.ก.ส.

๓.๒.๔ ขั้นตอนการจัดทำหนังสือแจ้งความจำเป็นในการขอรับเงินของเกษตรกร โดย
พนักงานสาขาจะต้องจัดพิมพ์เอกสารตามข้อ ๓.๒.๓ ให้เกษตรกรลงลายมือชื่อยืนยันแสดงความประสงค์ขอรับเงิน
โดยพนักงานสาขาต้องปฏิบัติงานนอกสำนักงานเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรถึงหมู่บ้านและชุมชน
โดย ธ.ก.ส. จะมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงพนักงานในการปฏิบัติงานนอกสำนักงาน เป็นเงินจำนวน
๓๓.๐๒ ล้านบาท

๓.๒.๕ ขั้นตอนการบันทึกและยืนยันข้อมูลในระบบปฏิบัติงาน โดยนำเอกสารที่เกษตรกร
ลงลายมือชื่อตามข้อ ๓.๒.๔ บันทึกในระบบปฏิบัติงาน ซึ่งพนักงานสาขาจำเป็นต้องปฏิบัติงานนอกเวลาทำการปกติ
เพื่อให้มีผลกระทบต่อการให้บริการลูกค้าในเวลาทำการ ทำให้ ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเป็นเงินช่วยค่าอาหาร
เป็นเงิน ๓๓.๓๕ ล้านบาท

๓.๓ ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินมาตรการดังกล่าวเป็น
มาตรการเร่งด่วน มีผู้เข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนมาก มีขั้นตอนการดำเนินการและการตรวจสอบที่มีรายละเอียด
มากกว่าโครงการอื่น ทำให้ ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น โดยหากพิจารณาถึงค่าใช้จ่ายในการบริหาร
จัดการโครงการตามที่เกิดขึ้นจริง คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๙๑.๑๓ ล้านบาท (๒๔.๗๖ + ๓๓.๐๒ + ๓๓.๓๕)
ซึ่ง ธ.ก.ส. ขอขุดเซยจากงบประมาณบางส่วนเป็นเงินจำนวน ๕๔.๐๔ ล้านบาท (๓,๖๐๒,๖๔๖ x ๑๕) โดย ธ.ก.ส.
รับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือเอง

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร
ผู้มีรายได้น้อย และพิจารณาให้ความเห็นชอบการอนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๔.๐๔ ล้านบาท
ตามที่กล่าวในข้อ ๓ โดยให้ ธ.ก.ส. เบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ และให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนัก
งบประมาณในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๓๓๗๔