

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๔/๑๑๗



สว. 82
วันที่ 3 เม.ย. 58
เวลา 14.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15107
รับที่ : ๕7522/58
วันที่ : 03 เม.ย. 58 เวลา : 13:38

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม
ของกรมการขนส่งทางบก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๖๐
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๗๑๐
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๑๑
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๑๐/๑๔๘๕๔
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๑๐/๓๗๐
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘
๔. เอกสารสรุปโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๔/๒๗๓๕
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๔/ ๒๗๓๕
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๔/ ๒๗๓๖
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๔/ ๒๗๓๗
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๙. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

/ด้วยกระทรวงคมนาคม ...

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัด นครพนมของกรมการขนส่งทางบก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายการเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มี วงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการ กระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักดำเนินการตามยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ เพื่อบูรณาการระบบเครือข่ายและการบริหารโลจิสติกส์ในการรวบรวมขนส่งและกระจายสินค้าภายในและระหว่างภูมิภาค รองรับและสนับสนุนบทบาทของไทยในการเป็น ศูนย์กลางธุรกิจและการค้า (Trading Hub) ของภูมิภาคอินโดจีน

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาบริการขนส่งและเครือข่ายโลจิสติกส์ตามเส้นทางยุทธศาสตร์ โดยใช้กลยุทธ์การเพิ่มขีดความสามารถและความปลอดภัยของการขนส่งสินค้าทางบกสู่ประตูการค้าหลัก รวมทั้งกลยุทธ์การพัฒนาจุดผ่านแดนถาวร ที่มีศักยภาพทางการค้าให้เป็นด่านถาวรที่ได้มาตรฐานสากล แยกจุดตรวจการผ่านแดนของคนและสินค้าออกจากกัน

๑.๑.๓ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถทางหลวงเพื่อเชื่อมโยงฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางถนน และองค์ประกอบต่อเนื่องให้ได้มาตรฐานสากล ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ โดยโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัด นครพนม จะดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

รายละเอียดตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๓

๑.๒ ผลการดำเนินการ

กรมการขนส่งทางบกได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๒๓.๐๔๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินการศึกษการจัดตั้งและออกแบบรายละเอียดศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนม ซึ่งผลการศึกษาได้แล้วเสร็จเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒) ของกรมการขนส่งทางบก เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เพื่อสนับสนุนนโยบายการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของรัฐบาล ระยะที่ ๒ โดยตามแผนการดำเนินงาน กรมการขนส่งทางบก จะต้องเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อสามารถดำเนินการตามขั้นตอนในกระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไปได้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมการขนส่งทางบกได้เสนอเรื่อง การดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของโครงการ

กรมการขนส่งทางบกได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๒๓.๐๔๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินการศึกษการจัดตั้งและออกแบบรายละเอียดศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ

๓.๑.๑ เพื่อเป็นศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า รองรับกิจกรรมการขนส่งสินค้า ระหว่างประเทศไทย ขนส่งผ่านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทางถนนสาย R๑๒ ไปยังสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และภาคตะวันตกของสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยใช้สะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ (นครพนม)

๓.๑.๒ เพื่อเป็นศูนย์ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อให้สามารถดำเนินการพิธีการ ที่เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออกได้ในจุดเดียว

๓.๑.๓ เพื่อเตรียมการรองรับการเชื่อมต่อระบบการขนส่งจากถนนไปสู่ระบบรางในอนาคต

๓.๑.๔ เพื่อเตรียมการรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดนครพนมในอนาคต

๓.๒ ตำแหน่งที่ตั้งและการออกแบบรายละเอียด

ศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ด้านใต้ประชิดด่านพรมแดน บริเวณ สะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ (นครพนม) โดยจัดวางผังการใช้ประโยชน์ศูนย์การขนส่งชายแดน จำแนกตามพื้นที่กิจกรรมหลัก ได้ ๕ ส่วนพื้นที่ ดังนี้

พื้นที่ส่วนที่ ๑ ศูนย์การขนส่งสินค้า เนื้อที่รวม ๑๗๔ ไร่

พื้นที่ส่วนที่ ๒ สถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื้อที่ ๕๓ ไร่

พื้นที่ส่วนที่ ๓ ศูนย์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้าผ่านแดนของพาณิชย์จังหวัดนครพนม เนื้อที่ ๓๕ ไร่ และพื้นที่พักอาศัยของเจ้าหน้าที่ศุลกากร เนื้อที่ ๖๕ ไร่ (หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแล้ว)

พื้นที่ส่วนที่ ๔ พื้นที่เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งระบบราง เนื้อที่ ๑๙๔ ไร่
(แผนการดำเนินงานในอนาคต กรณีสามารถพัฒนาก่อสร้างเส้นทาง
รถไฟฟ้าสายบ้านไผ่ – มหาสารคาม – มุกดาหาร – นครพนม แล้วเสร็จ
เพื่อให้เกิดการเชื่อมต่อระหว่างการขนส่งระบบราง)

พื้นที่ส่วนที่ ๕ ศูนย์ซื้อขายแลกเปลี่ยนสินค้า เนื้อที่ ๘๕ ไร่ (หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
จะดำเนินการในอนาคต)

โดยข้อเสนอของกรมการขนส่งทางบก เฉพาะในส่วนแผนการดำเนินงานโครงการ
ระยะที่ ๑ สอดคล้องตามผลการศึกษา ซึ่งจะดำเนินการเวนคืนและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวนรวม ๒๒๗ ไร่
สำหรับ ๑) พัฒนาเป็นศูนย์การขนส่งสินค้า เนื้อที่ ๑๗๔ ไร่ ประกอบด้วย อาคารอำนวยการกลาง อาคารบริหารศูนย์
การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม อาคารตรวจควบคุมร่วม อาคารพักและกระจายสินค้า อาคารเก็บสินค้า อาคาร
เก็บสินค้าศุลกากร อาคารซ่อมบำรุง อาคารซังน้ำหนักร อาคารตรวจขาเข้าและออก อาคารโรงอาหารสำหรับ
เจ้าหน้าที่ อาคารโรงอาหารบริการทั่วไป และห้องน้ำสาธารณะ เพื่อรองรับการให้บริการขนส่งสินค้าในปี
พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๗๐ ซึ่งสามารถรองรับปริมาณสินค้าได้สูงสุด เท่ากับ ๗๔,๐๐๐ TEU/ปี (๑.๑๑ ล้านตัน/ปี)
๒) พัฒนาเป็นสถานีขนส่งผู้โดยสาร เนื้อที่ ๕๓ ไร่ ประกอบด้วย อาคารสถานีขนส่งผู้โดยสาร และร้านค้า
เชิงพาณิชย์ ทั้งนี้จะดำเนินการเวนคืนและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินไปพร้อมกับศูนย์การขนส่งสินค้า แต่จะดำเนินการ
ก่อสร้างในภายหลัง โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ

๓.๓ การคาดการณ์ปริมาณการขนส่งสินค้าผ่านศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม

๓.๓.๑ กลุ่มสินค้านำเข้า เฉพาะประเภทที่มีศักยภาพที่จะเข้ามาใช้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโลจิสติกส์ของศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม สามารถแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่
กลุ่มสินค้าทั่วไป (สิ่งทอ สินค้าแฟชั่น สินค้าอุปโภคบริโภค) กลุ่มสินค้าไม้ ไม้แปรรูป และผลิตภัณฑ์ และ
กลุ่มสินค้าอุตสาหกรรมประมาณการว่าจะมีปริมาณการนำเข้าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๐.๓๒๗ ล้านตัน
และจะเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวน ๐.๓๗๖ ล้านตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ จำนวน ๐.๔๒๔ ล้านตัน
และในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ จำนวน ๐.๔๗๖ ล้านตัน

๓.๓.๒ กลุ่มสินค้าส่งออก เฉพาะประเภทที่มีศักยภาพที่จะเข้ามาใช้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโลจิสติกส์ของศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม สามารถแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่
กลุ่มสินค้าทั่วไป (สินค้าอุตสาหกรรม สินค้าเพื่อการอุปโภคบริโภค) กลุ่มสินค้าพลังงาน และกลุ่มสินค้า
กลีกรวมและอุตสาหกรรมเกษตร ประมาณการว่าจะมีปริมาณการส่งออกในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๐.๕๕๕
ล้านตัน และจะเพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จำนวน ๐.๗๓๔ ล้านตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ จำนวน ๐.๙๒๐ ล้านตัน และในปี
พ.ศ. ๒๕๘๐ จำนวน ๑.๑๑๒ ล้านตัน

๓.๔ ประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนม ระยะที่ ๑
กรมการขนส่งทางบกเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
เพื่อดำเนินงานตามโครงการ ระยะที่ ๑ (๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ				รวม
	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	
๑. ค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๑๕.๐๐๐				๑๕.๐๐๐
๒. ค่าเวนคืนที่ดิน และค่าชดเชยทรัพย์สิน		๓๒๒.๖๘๐			๓๒๒.๖๘๐
๓. ค่าก่อสร้าง ค่าควบคุมงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อม			๑๒๘.๕๐๕	๕๑๔.๐๒๐	๖๔๒.๕๒๕
๔. ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖					
๔.๑ ดำเนินการตามมาตรา ๒๕	๑๕.๐๐๐ ^๑				๑๕.๐๐๐
๔.๒ ดำเนินการตามมาตรา ๓๓			๑๕.๐๐๐		๑๕.๐๐๐
รวมเงิน	๓๐.๐๐๐	๓๒๒.๖๘๐	๑๔๓.๕๐๕	๕๑๔.๐๒๐	๑,๐๑๐.๒๐๕
สำรองราคาและปริมาณงานเปลี่ยนแปลง ๑๐%	๓.๐๐๐	๓๒.๒๖๘	๑๔.๓๕๐	๕๑.๔๐๒	๑๐๑.๐๒๐
รวมเงินทั้งสิ้น	๓๓.๐๐๐	๓๕๔.๙๔๘	๑๕๗.๘๕๕	๕๖๕.๔๒๒	๑,๑๑๑.๒๒๕

หมายเหตุ ๑ กรมการขนส่งทางบก ได้ปรับแผนการดำเนินงานในส่วนรายการค่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๕ การวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเศรษฐศาสตร์

โครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับกิจกรรมการขนส่งระหว่างประเทศ สร้างศักยภาพให้กับผู้ประกอบการขนส่งชาวไทยให้มีโอกาสในการแข่งขันกับผู้ประกอบการจากประเทศอื่น การคำนวณผลตอบแทนทางเศรษฐกิจของโครงการ ประกอบด้วย การลดต้นทุนการขนส่งให้กับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะการลดทวงเที่ยวเปล่า (Backhauling Management) เพราะจะเป็นการจัดการการขนส่งที่มีเป้าหมายให้เกิดการใช้ประโยชน์จากยานยนต์ (Load Utilization) ให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด และผลประโยชน์ทางอ้อมที่คาดว่าจะได้รับในอนาคตในระดับประเทศและในพื้นที่จังหวัดนครพนมโดยจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้กับสังคม เช่น ที่ดินมีมูลค่าเพิ่มขึ้น กระตุ้นเศรษฐกิจในสาขาอื่นๆ โดยเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนค่าใช้จ่ายโครงการตลอดอายุโครงการ ๓๐ ปี จะมีตัวชี้วัดที่สำคัญคือ

- อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (Economic Internal Rate of Return : EIRR)

เท่ากับ ร้อยละ ๑๗.๒๓

- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value : NPV) ที่อัตราคิดลด ร้อยละ ๑๒ เท่ากับ

๘๗ ล้านบาท

/อัตราส่วน ...

- อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุนค่าใช้จ่าย (Benefit Cost Ratio : B/C Ratio)

เท่ากับ ๑.๑๕

๓.๖ การวิเคราะห์ความเหมาะสมทางการเงิน

๓.๖.๑ กรณีที่ภาครัฐหรือเอกชนเป็นผู้ลงทุนทั้งหมดภายในศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนม และดำเนินการบริหารเองด้วย จากผลการวิเคราะห์ตัวชี้วัดไม่ผ่านเกณฑ์การพิจารณา โดยอัตราผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ (Financial Internal Rate of Return : FIRR) ต่ำกว่า อัตราคิดลดที่ ร้อยละ ๗ และมูลค่าปัจจุบันของโครงการ (NPV) เป็นลบ

๓.๖.๒ กรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนสิ่งก่อสร้างภายในศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัด นครพนมทั้งหมดและให้เอกชนเป็นผู้รับสัมปทาน โดยเอกชนจัดซื้อเครื่องมือ/อุปกรณ์ และดำเนินการบริหารจัดการ และให้เอกชนชำระค่าสัมปทาน เฉลี่ยเท่ากันทุกปี เฉพาะในส่วนที่รัฐลงทุนในอาคารที่เอกชนเป็นผู้ใช้ ประโยชน์ จำนวน ๓ อาคาร ประกอบด้วย อาคารรวบรวมและกระจายสินค้า อาคารเก็บสินค้า และอาคาร คลังสินค้าศุลกากร ไม่รวมมูลค่าการลงทุนในอาคารอื่น รวมทั้ง ไม่รวมมูลค่าการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปีโดยมีระยะเวลาสัมปทาน ๑๐ ปี และกำหนดให้ลดอัตราค่าบริการที่จะเรียกเก็บ จากผู้ใช้บริการลง ร้อยละ ๕๐ ซึ่งจากการวิเคราะห์ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว จะเกิดแรงจูงใจให้เอกชนเข้ามา รับสัมปทานดำเนินการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม โดยจะมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ (Financial Internal Rate of Return : FIRR) เท่ากับ ร้อยละ ๑๑.๐๖ และมูลค่าปัจจุบันของโครงการ (NPV) ที่อัตราคิดลด ร้อยละ ๗ มีมูลค่า ๑๒.๗๔ ล้านบาท อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุนค่าใช้จ่าย (Benefit Cost Ratio : B/C Ratio) เท่ากับ ๑.๐๖ ระยะเวลาคืนทุน ๖ ปี

๓.๗ การวิเคราะห์รูปแบบการลงทุน

จากการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางการเงินพบว่าภาครัฐควรเป็นผู้ลงทุน สิ่งก่อสร้างภายในศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนมทั้งหมด และให้เอกชนเป็นผู้รับสัมปทานเพื่อดำเนินการ บริหารจัดการตามรายละเอียด ดังนี้

ภาครัฐ เป็นผู้เวนคืนที่ดิน ลงทุนสิ่งก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและระบบ สาธารณูปโภคต่างๆ จัดเตรียมกระบวนการเชิญชวนภาคเอกชนเข้ามาแข่งขัน โดยผลการศึกษาเห็นควรให้ใช้ วิธีการ Tendering คือการให้สัมปทานแก่ผู้เสนอเงื่อนไขที่ดีที่สุดแก่ผู้ใช้บริการ

ภาคเอกชน เป็นผู้จัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ยกขน อุปกรณ์สำนักงานต่างๆ และชำระ ค่าสัมปทาน ในส่วนที่เป็นการลงทุนของรัฐ เฉพาะการลงทุนในส่วนของการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ ได้แก่ อาคารรวบรวมและกระจายสินค้า อาคารเก็บสินค้า และอาคารคลังสินค้าศุลกากร ตามสัญญาตลอดอายุสัมปทาน

ซึ่งกำหนดรูปแบบการลงทุนโดยจะให้ภาครัฐ (กรมการขนส่งทางบก) เป็นผู้ลงทุนสิ่งก่อสร้างภายในศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนมทั้งหมดและให้เอกชนเป็นผู้รับสัมปทานเพื่อดำเนินการบริหารจัดการประกอบกับมูลค่าการลงทุน ของโครงการ ที่เสนอขออนุมัติสำหรับการดำเนินการในระยะที่ ๑ มีมูลค่า ในส่วนงานโครงสร้างพื้นฐาน (ค่าเวนคืนที่ดิน

/กับค่าก่อสร้าง ...

กับค่าก่อสร้างและควบคุมงาน) จำนวนประมาณ ๑,๐๖๑.๗๒๕ ล้านบาท โดยเอกชนเป็นผู้จัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ยกขน และบำรุงรักษาตลอดอายุสัมปทาน ๑๐ ปี ในวงเงินประมาณ ๑๗๗ ล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการมีมูลค่าการลงทุนมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๘ ประเด็นผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากการตรวจสอบกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมพบว่า โครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ไม่อยู่ในข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) อย่างไรก็ตามได้มีการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination : IEE) ไว้ด้วยแล้ว ซึ่งจากการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเบื้องต้น โดยส่วนใหญ่ไม่มีผลกระทบหรือมีผลกระทบในระดับต่ำ ทั้งในระหว่างการก่อสร้างและระยะเปิดดำเนินการให้บริการ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินกิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายในพื้นที่จังหวัดนครพนม จำนวน ๔ ครั้ง และกรุงเทพมหานคร ๑ ครั้ง โดยได้นำข้อคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มาพิจารณาและจัดทำมาตรการเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมด้วยแล้ว

๓.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- (๑) สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศ โดยการลดต้นทุนที่เกี่ยวเปลา ซึ่งจะเป็นการช่วยลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการขนส่งสินค้า
- (๒) เพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากลดขั้นตอนในการขนส่งและพิธีการทางศุลกากร ซึ่งจะสร้างความสะดวกและประหยัดต้นทุนในการขนส่ง
- (๓) เป็นเครื่องมือในการควบคุมจัดระเบียบ ตรวจสอบการขนส่งสินค้าด้วยรถบรรทุกระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (๔) เกิดการขยายตัวในภาคอุตสาหกรรมของจังหวัดนครพนมในอนาคต และช่วยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในจังหวัดนครพนมเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการในกรุงเทพมหานคร และผู้ประกอบการต่างประเทศ
- (๕) ที่ตั้งโครงการมีความเหมาะสมที่จะเป็นจุดเชื่อมโยงทางการค้าระหว่างภูมิภาค ซึ่งจะช่วยส่งเสริมบทบาทให้จังหวัดนครพนมมีความสำคัญมากขึ้น
- (๖) สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้กับสังคม เช่น ทำให้ที่ดินมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในสาขาอื่น เช่น สาขาโรงแรมและที่พักอาศัย สาขาการขายส่งและขายปลีก เป็นต้น ซึ่งประมาณการว่าจะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจประมาณ ๘๖๐ ล้านบาท
- (๗) กระตุ้นให้เกิดการจ้างงาน ไม่น้อยกว่า ๒๑ ล้านบาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔. ผลกระทบ

โครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม ของ กรมการขนส่งทางบก ดำเนินการแล้วเสร็จ จะเหนี่ยวนำให้เกิดการพัฒนาเชิงพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน โดยเฉพาะ ในภาคการคมนาคมขนส่งที่จะได้รับความสะดวก และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตอบสนองต่อกิจกรรมการขนส่ง ระหว่างประเทศ รองรับการค้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรมการขนส่งทางบก เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอเรื่องการดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนมของกรมการขนส่งทางบกให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีเหตุผล ดังนี้

๖.๑ การดำเนินงานโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม นับเป็นกลยุทธ์สำคัญอย่างหนึ่งในการส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและการใช้ประโยชน์จากการปรับเปลี่ยนระเบียบเส้นทางการขนส่ง (Transport Corridor) ให้เป็นระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor) ซึ่งจะต้องอาศัยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการขนส่งที่จำเป็นสำหรับการเชื่อมต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษต่างๆ ในอนุภูมิภาคเข้าด้วยกันกับความต้องการขนส่งสินค้าจากต้นทางไปยังปลายทาง ทั้งนี้ จังหวัดนครพนมเป็นเสมือนประตูการค้าในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาชนจีน) โดยเฉพาะสินค้าประเภทผลไม้สด เครื่องใช้ไฟฟ้า และพลังงาน ซึ่งจากผลการศึกษา พบว่า ในปี ๒๕๕๖ มีมูลค่าการค้ารวม ประมาณ ๕๐,๔๗๕.๕๐ ล้านบาท (มูลค่าการนำเข้า ๑๒,๒๑๔.๖๐ ล้านบาท และมูลค่าการส่งออก ๓๘,๒๖๐.๙๐ ล้านบาท) เพิ่มขึ้นมากเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๕ ที่มีมูลค่าการค้ารวม ประมาณ ๑๑,๕๐๙.๓๐ ล้านบาท (มูลค่าการนำเข้า ๓,๒๐๑.๖๐ ล้านบาท และมูลค่าการส่งออก ๘,๓๐๗.๗๐ ล้านบาท) และปี ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นปีแรกที่เปิดให้บริการสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ (นครพนม) ที่มีมูลค่าการค้ารวม ประมาณ ๗,๐๓๒.๕๐ ล้านบาท (มูลค่าการนำเข้า ๒,๔๒๙.๗๐ ล้านบาท และมูลค่าการส่งออก ๔,๖๐๒.๘๐ ล้านบาท) และจากการคาดการณ์แนวโน้มเมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ปริมาณการค้าชายแดนจะเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

๖.๒ โครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งสินค้าชายแดนจังหวัดนครพนม จะทำหน้าที่ศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า และเป็นศูนย์ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) โดยสามารถดำเนินพิธีการที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกได้ในจุดเดียว รองรับกิจกรรมการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทย ที่มีเส้นทางการขนส่งผ่านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผ่านเส้นทางสาย Road เพื่อไปยังสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามบริเวณด่านจอหลอ และปลายทางที่ภาคตะวันตกของสาธารณรัฐประชาชนจีน ณ นครหนานหนิง น่าจะเป็นส่วนสนับสนุนเหนี่ยวนำให้เส้นทางดังกล่าวมีศักยภาพต่อการพัฒนาระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ในอนาคต เพราะมีระยะทางสั้นและใช้เวลาน้อยที่สุด

๖.๓ ข้อเสนอรูปแบบการลงทุนที่จะให้ภาครัฐ (กรมการขนส่งทางบก) เป็นผู้ลงทุน สิ่งก่อสร้างภายในศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนมทั้งหมด และให้เอกชนเป็นผู้รับสัมปทาน เพื่อดำเนินการบริหารจัดการ ซึ่งมูลค่าการลงทุนของโครงการ ระยะที่ ๑ ในส่วนงานโครงสร้างพื้นฐาน (ค่าเวนคืน ที่ดิน ค่าก่อสร้างและควบคุมงาน รวมสำรองราคาร้อยละ ๑๐) มีวงเงินประมาณ ๑,๐๖๑.๗๒๕ ล้านบาท และเอกชน เป็นผู้จัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ยกขน และบำรุงรักษาตลอดอายุสัมปทาน ๑๐ ปี วงเงินประมาณ ๑๗๗ ล้านบาท โดยได้รับสิทธิในการบริหารการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ จำนวน ๓ อาคาร ได้แก่ อาคารรวบรวมและกระจายสินค้า อาคารเก็บสินค้า และอาคารคลังสินค้าศุลกากร ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกรมการขนส่งทางบกจะได้ว่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อดำเนินการต่อไป

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดน จังหวัดนครพนมของกรมการขนส่งทางบก ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

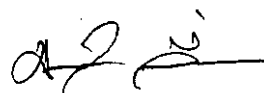
๘.๑ อนุมัติให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัด นครพนม วงเงิน ๑,๑๑๑.๒๒๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒)

๘.๒ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้กรมการขนส่งทางบก สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศูนย์การขนส่งชายแดนจังหวัดนครพนม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน กลุ่มแผนการลงทุน

โทร. ๐๒ ๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๓๘

โทรสาร ๐๒ ๒๑๕ ๒๕๘๕