

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ส. 10437 88ค.
วันที่ 18 พ.ค. 2558 19.10

ว. 133-1
วันที่ 19 พ.ค. 58
เวลา 15.15 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิหร่าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๗๔๗
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิหร่าน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - อิหร่าน ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนอิหร่านในการแก้ไขความตกลงทวิภาคีว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ที่จัดทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๕ ในเรื่องการกำหนดสายการบิน ความจุความถี่ เส้นทางบิน การใช้เชื้อเพลิงบินร่วมกัน และสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยกับอิหร่านในการปรับปรุงสิทธิการบินในด้านต่าง ๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายนั้นมิสจะเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงทวิภาคีว่าด้วยการขนส่งทางอากาศฯ ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๓ (๓) และ (๔) ของความตกลงทวิภาคีว่าด้วยการขนส่งทางอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของหนังสือสัญญาดังกล่าวเป็นเพียงความตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อส่งเสริมให้มีการทำการบินระหว่าง

ไทยและอิหร่านมากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th