

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ ๑๑๑๙๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10996
วันที่ 26 พ.ค. 2558 8.50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 26 พ.ค. 2558

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ...๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓๗(ก) ๑๔๙๒๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติ พ.ศ. เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุ้มครองความประพฤติตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและดำเนินการเพื่อสร้างความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ รวมทั้งบัญญัติให้ครอบคลุมภารกิจที่กรมคุ้มครองประพฤติดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานภารกิจของกรมคุ้มครองประพฤติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการคุ้มครองดูแลประชาชนที่ด้อยโอกาสทุกกลุ่มที่กระทำความผิดให้สามารถกลับสู่สังคมและดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพฤติ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. กรณีตามร่างมาตรา ๒๑ ที่กำหนดให้พนักงานคุมประพฤติซึ่งผ่านการฝึกอบรมตามมาตรา ๒๐ เป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และในการกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ คุณภาพของงาน โดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมด้วย ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมโดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง นั้น ในการที่จะกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษต้องคำนึงถึงลักษณะการทำงานเป็นสำคัญว่า ลักษณะสภาพของการทำงานมีความยากลำบาก ตรายคร่า เสี่ยงภัย หรือเป็นการทำงานที่มีสภาพ เสี่ยงอันตรายต่อทั้งชีวิต ร่างกาย หรืออาจมีผลกระทบต่อร่างกาย หรือเป็นการทำงานที่ต้องใช้ความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์สูง ซึ่งเป็นสาขาที่ขาดแคลนที่มีการสูญเสียผู้ปฏิบัติงานออกจากระบบราชการเป็นจำนวนมาก และโดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ ได้มีการกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่ ก.พ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้ออกระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ลักษณะการทำงานและอัตราเงินเพิ่ม และประกาศ ก.พ. เรื่องกำหนดตำแหน่งและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ก็ได้กำหนดให้ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติเป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มอยู่แล้ว อีกทั้งการกำหนดอัตราเงินเพิ่มของตำแหน่งพนักงาน

คุมประพฤติ ...

คุมประพฤติโดยให้เปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระบวนการยุติธรรม เป็นการกำหนดที่มีความหมายอย่างกว้าง เนื่องจากงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมมีอัตราค่าตอบแทนที่แตกต่างกันมาก ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องบัญญัติให้ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติเป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มในร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. แต่อย่างไร

๒. กรณีตามร่างมาตรา ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ผู้ประสานงานที่ไม่ได้เป็นเจ้าหน้าที่สังกัดกรมคุมประพฤติ และบุคคลที่เข้าร่วมประชุมให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง นั้น ควรบัญญัติให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒๒ วรรคสี่ และร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง โดยให้การกำหนดค่าตอบแทนต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง เพื่อให้การพิจารณากำหนดค่าตอบแทนเป็นมาตรฐานเดียวกันและไม่เกิดความเหลื่อมล้ำ

๓. กรณีตามร่างมาตรา ๔๗ ได้กำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่นายจ้างหรือสถานประกอบการที่จ้างบุคคลตามที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดเข้าทำงานโดยมีระยะเวลาจ้างเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันในปีภาษีใด มีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้หรือได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในปีภาษีนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนดนั้น เนื่องจากกรณีนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย (นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง) ไว้ว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายภาษีอากรไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร ทั้งนี้ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น การกำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรโดยบัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๔๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. จึงอาจขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๙