



สอ ๑/๑๐

๒๓ เม.ย. ๕๘

๑.๕๐๐.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส15294 ๑๖๓

รับที่ : ๘๘๗๕๘/๕๘

วันที่ : ๒๓ เม.ย. ๕๘ เวลา : ๙:๑๙

ที่ กษ ๒๖๐๖/๑๕๕๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒

เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล)

๒.โครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓. กระบวนการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง โครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑นโยบายรัฐบาล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖.๔ “ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ตลอดจนการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่ราคาต่ำผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร” และข้อ ๖.๕ “ในด้านเกษตรกรรมดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการ สนับสนุนให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลรวมถึงการแปรรูปและการส่งออกได้แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรรายใหญ่อีกายหนึ่ง”

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๓ โครงการ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับปรุงแก้ไขโครงการตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมให้มีความชัดเจนในเรื่องการลดต้นทุนการผลิตข้าว การพัฒนาคุณภาพข้าว การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน ตลอดจนการขานรับการปลูกข้าวที่สอดคล้องกับพื้นที่ และปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นในพื้นที่ไม่เหมาะสม ให้มีการประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินงานโครงการก่อนที่จะเสนอของบประมาณในปีต่อไป และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำแนวทางการดำเนินงาน(Road Map) สำหรับใช้เป็นกรอบในการขับเคลื่อนนโยบายเพื่อให้ภาคการเกษตรได้รับการแก้ไขปัญหาย่อยอย่างเป็นระบบ จำนวน ๑๐ โครงการ ซึ่งในด้านข้าวประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ๒) โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร และ ๓) โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้าวเป็นพืชที่สำคัญอย่างยิ่งในมิติเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง ความมั่นคงทางอาหาร แต่การผลิตและการตลาดข้าวของไทยยังประสบปัญหาที่สำคัญ ได้แก่ อุปทานไม่สมดุลกับอุปสงค์ ขาดการวางแผนการผลิตและการตลาดที่ดี ประสิทธิภาพการผลิตข้าวต่ำต้นทุนการผลิตสูงขาดแคลนเมล็ดพันธุ์ดี การแปรรูปและผลิตภัณฑ์ที่สร้างมูลค่าเพิ่มได้ยังมีน้อย ชาวนาและองค์กรชาวนายังไม่เข้มแข็งกลไกตลาดภายในประเทศยังไม่สมบูรณ์และสถาบันเกษตรกรยังทำหน้าที่ได้ไม่สมบูรณ์ จึงจำเป็นต้องแก้ปัญหาทั้งระบบ โดยโครงการได้กำหนดแผนปฏิบัติงานเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งจะเริ่มฤดูกาลเพาะปลูกในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนั้นในการดำเนินงานปี ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องขอสนับสนุนงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินเพื่อดำเนินการก่อน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน(Road Map) ด้านข้าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ดำเนินการปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ๒) โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร ดำเนินการปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒ และ ๓) โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว ดำเนินการปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒ โดยทั้ง ๓ โครงการ มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกันอย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิตจนถึงการตลาด กล่าวคือ เริ่มจากส่งเสริมสนับสนุนให้ชาวนาได้ใช้เมล็ดพันธุ์ดีมีคุณภาพอย่างเพียงพอทั่วถึง โดยการจัดตั้งศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวเพิ่มเติม การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าว โดยในพื้นที่เหมาะสม ดำเนินการเพิ่มผลผลิตต่อไร่นาต้นทุนการผลิต ยกกระดับคุณภาพผลผลิต และลดการปลูกข้าวนาปรัง ส่วนในพื้นที่ไม่เหมาะสมปรับเปลี่ยนการผลิตข้าวไปผลิตพืชอื่น จนถึงการสร้างให้มีตลาดรองรับผลผลิตข้าวโดยใช้สหกรณ์การเกษตรเป็นหน่วยงานเชื่อมโยงตลาดข้าว ซึ่งการดำเนินงานทั้ง ๓ โครงการจะทำให้เกิดการขยายผลไปสู่ชาวนาทั่วประเทศซึ่งแต่ละโครงการมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว

ใช้หลักการส่งเสริมการทำนาแบบแปลงใหญ่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุนการผลิต ยกกระดับคุณภาพผลผลิต ดำเนินการให้ชาวนารวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชนแบบมีส่วนร่วม มีผู้จัดการประจำแต่ละแปลง ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานภายในแปลงตลอดห่วงโซ่อุปทาน กำหนดเป้าหมายการผลิตเป็นรายกลุ่มพันธุ์ข้าว ใช้เทคโนโลยีเฉพาะพื้นที่ ใช้เมล็ดพันธุ์คุณภาพดี ใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดินการจัดการศัตรูพืชแบบผสมผสาน และเชื่อมโยงกับตลาดโดยสหกรณ์การเกษตร (ภายใต้โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์) ซึ่งประกอบด้วย ๕ โครงการย่อย ดำเนินการในเขตพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

๑) เขตพื้นที่...

๑) เขตพื้นที่ที่เหมาะสมกับการปลูกข้าว

๑.๑) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพผลผลิต

ดำเนินการส่งเสริมการทำนาแบบแปลงใหญ่พร้อมด้วยแปลงผลิตเมล็ดพันธุ์ดำเนินการผลิตข้าวตามมาตรฐาน GAP และให้มีการเชื่อมโยงตลาด โดยสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าว วัสดุอุปกรณ์ผลิตเมล็ดพันธุ์ วัสดุอุปกรณ์ผลิตปุ๋ยอินทรีย์ เครื่องปลูกข้าว การปรับพื้นที่นา และให้สินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน (เงินกู้ ธ.ก.ส.) ในพื้นที่ ๐.๗๘ ล้านไร่ ขาวนา ๔๘,๐๐๐ ครัวเรือน

๑.๒) โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวตลาดเฉพาะ (Niche Market)

ดำเนินการผลิตข้าวตามมาตรฐาน GAP GI อินทรีย์ และให้มีการเชื่อมโยงตลาด โดยสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าว เครื่องบรรจุสุญญากาศ สินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน (เงินกู้ ธ.ก.ส.) ในพื้นที่ ๐.๐๖๕ ล้านไร่ ขาวนา ๖,๕๐๐ ครัวเรือน

๑.๓) โครงการลดพื้นที่ปลูกข้าวนาปรัง ดำเนินการส่งเสริมการปลูกพืช

หมุนเวียนแทนการปลูกข้าวในฤดูนาปรัง โดยสนับสนุนเงินชดเชยค่าปลูกพืชหมุนเวียนแทนการปลูกข้าวนาปรัง และสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน (เงินกู้ ธ.ก.ส.) ในพื้นที่ ๐.๔ ล้านไร่ ขาวนา ๔๐,๐๐๐ ครัวเรือน

๒) เขตพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการปลูกข้าว

๒.๑) โครงการปรับเปลี่ยนเป็นเกษตรกรรมทางเลือก ดำเนินการส่งเสริมให้ชาวนา

ปรับเปลี่ยนพื้นที่นาบางส่วนไปทำเกษตรกรรมทางเลือกให้หลากหลาย และให้มีการเชื่อมโยงตลาด โดยสนับสนุนเงินสดและสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน (เงินกู้ ธ.ก.ส.) เพื่อจัดหาแหล่งน้ำในไร่นา ในพื้นที่ ๐.๓๒ ล้านไร่ ขาวนา ๑๐๖,๖๕๕ ครัวเรือน

๒.๒) โครงการปรับเปลี่ยนเป็นอ้อย ดำเนินการส่งเสริมให้ชาวนาปรับเปลี่ยน

พื้นที่นาไปปลูกอ้อย ที่อยู่ในรัศมีโรงงานน้ำตาล สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน (เงินกู้ ธ.ก.ส.) เพื่อบริหารจัดการระบบน้ำในไร่นา ในพื้นที่ ๐.๗๐ ล้านไร่ ขาวนา ๓๕,๐๐๐ ครัวเรือน

อย่างไรก็ตามเพื่อให้อุปทานข้าวสมดุลกับอุปสงค์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน ทั้ง ๕ โครงการย่อย ต่อเนื่องอีก ๒ ปี เป็น ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒ (รายละเอียดภาคผนวก ๑ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว)

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมายในเบื้องต้นไว้แล้ว ตามความเหมาะสมและความพร้อมของชาวนาและกลุ่มชาวนา โดยขนาดพื้นที่และจำนวนชาวนาที่เข้าร่วม ทั้ง ๕ โครงการย่อย สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม เนื่องจากการพิจารณาความพร้อมและความสมัครใจของชาวนา

๔.๒ โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร

พัฒนาสถาบันเกษตรกร ๙๓ แห่ง โดยดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังนี้ ๑) ถ่ายทอดความรู้ทางธุรกิจ เทคโนโลยี การรวบรวมและการตลาดข้าว ๒) ส่งเสริมสถาบันเกษตรกรรวบรวมข้าวเปลือกจากกลุ่มชาวนาผู้ผลิตข้าวแปลงใหญ่และกลุ่มชาวนาผู้ผลิตข้าวตลาดเฉพาะ ๓) ส่งเสริมธุรกิจและเชื่อมโยงเครือข่ายตลาดข้าวเปลือกและข้าวสารของสถาบันเกษตรกร ๔) จัดกิจกรรมตลาดข้าวและประชาสัมพันธ์การตลาด ๕) สนับสนุนสถาบันเกษตรกรกู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนเพื่อดำเนินธุรกิจรับซื้อข้าวเปลือก การแปรรูปและการตลาดข้าวอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

๔.๓ โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว

จัดตั้งศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวเพิ่มเติม ๑๕ ศูนย์ ได้แก่ จังหวัดศรีสะเกษ บุรีรัมย์ อำนาจเจริญ บึงกาฬ ยโสธร ชัยภูมิ นครพนม มหาสารคาม เพชรบูรณ์ เชียงราย พิจิตร นครนายก สุพรรณบุรี นครปฐม และสระแก้ว เพื่อให้มีปริมาณเมล็ดพันธุ์เพียงพอ ทัวถึง และทันฤดูกาล ลดปัญหาการเข้าถึงเมล็ดพันธุ์

ซึ่งการ...

ซึ่งการดำเนินงานประกอบไปด้วยการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบอาคารสถานที่และระบบสาธารณูปโภค ดำเนินการก่อสร้างอาคาร จัดหาและติดตั้งเครื่องจักรอุปกรณ์ผลิตเมล็ดพันธุ์ ซึ่งการจัดตั้งศูนย์เพิ่มเติม จำเป็นต้องใช้อัตรากำลังเพิ่ม ๓๐ อัตราต่อศูนย์ แยกเป็นข้าราชการ ๑๕ อัตรา และพนักงานราชการ ๑๕ อัตรา รวมต้องเพิ่มอัตรากำลังอีก ๔๕๐ อัตรา แยกเป็นข้าราชการ ๒๒๕ อัตรา และพนักงานราชการ ๒๒๕ อัตรา

๕. แผนปฏิบัติการ

กิจกรรม/ขั้นตอน	ปี ๒๕๕๘				ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒
	Q๑	Q๒	Q๓	Q๔				
๑.โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว								
การเตรียมการ			↔		↔			
การดำเนินงาน			↔					
การบริหารจัดการ			↔					
๒.โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร								
การเตรียมการ			↔					
การดำเนินงาน			↔					
การบริหารจัดการ			↔					↔
๓.โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว								
สำรวจรังวัดและปรับปรุงพื้นที่			↔					
ก่อสร้างอาคาร			↔					↔
ติดตั้งเครื่องจักรอุปกรณ์							↔	

๖. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ผลการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าว ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้ง ๓ โครงการ จะทำให้ชาวนาได้รับผลประโยชน์อย่างทั่วถึงตั้งแต่ การได้ใช้เมล็ดพันธุ์ดีมีคุณภาพ ได้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้น มีต้นทุนการผลิตต่ำลง คุณภาพได้มาตรฐานมีมูลค่าเพิ่มขึ้น สามารถจำหน่ายผลิตผลให้สถาบันเกษตรกรในราคาที่สูงกว่าท้องตลาด ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ดังนี้

๖.๑ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ชาวนามีต้นทุนการผลิตข้าวลดลง ๑,๐๐๐ บาทต่อไร่ หรือลดลง ๓,๐๐๐ บาทต่อตัน ตลอดระยะเวลาโครงการในภาพรวมมีรายได้เพิ่มขึ้น ๖,๔๓๒ ล้านบาท คิดเป็น มีรายได้สุทธิตลอดระยะเวลาโครงการในภาพรวมเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ครัวเรือนละ ๒๗,๒๓๕ บาท

๖.๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร สถาบันเกษตรกร มี ศักยภาพเพิ่มขึ้นในการเป็นกลไกขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างการผลิตข้าวในพื้นที่ โดยการรวบรวมข้าวเปลือก เพิ่มขึ้นจากเดิม ๗๑๗,๑๓๒ตัน มูลค่า ๗,๘๔๔.๗๘๘ ล้านบาท แปรรูปข้าวสารเพิ่มขึ้นจากเดิม ๘๐,๐๖๕ ตัน มูลค่า ๒,๓๙๐.๒๒๒ ล้านบาท

๖.๓ โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว ชาวนาทั่วไป ๒๓๕,๐๐๐ ครัวเรือน มีผลผลิตข้าวและรายได้มากขึ้น เนื่องจากได้ใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดีเพิ่มขึ้น ปีละ ๖๐,๐๐๐ ตัน เพาะปลูกในพื้นที่ ๔ ล้านไร่ ได้ผลผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ คิดเป็นปริมาณ ๓๖๐,๐๐๐ ตัน มูลค่า ๓,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี

๗. ผลกระทบ

๗.๑ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าวทำให้อุปสงค์กับอุปทานข้าวของประเทศเกิดความสมดุล โดยในปี ๒๕๖๐ จะมีปริมาณผลผลิตข้าวเปลือกที่เกินจากความต้องการเหลือเพียง ๐.๘๕ ล้านตัน จากเดิมที่เกินความต้องการมากถึง ๔.๔๑ ล้านตัน

๗.๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร ทำให้สถาบันเกษตรกรมีขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าข้าวมากขึ้น เป็นที่พึงของเกษตรกรในพื้นที่ทำให้อุปทานและอุปสงค์ข้าวในพื้นที่สูงสุดสมดุลได้เร็วขึ้น

๗.๓ โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว ทำให้มีปริมาณเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพเพียงพอ ตอบสนองต่อความต้องการทางการตลาดโดยเฉพาะในจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกข้าวมาก ซึ่งการจัดตั้งศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าว ๑๕ ศูนย์ จะให้ผลคุ้มค่าต่อการลงทุนในปีที่ ๖ (ปี ๒๕๖๓) โดยมีผลประโยชน์ที่จะได้รับในปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ มูลค่า ๖,๐๒๒.๐๗๑ ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๓ มูลค่า ๔,๔๖๐.๓๐๕ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๘. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘.๑ วงเงินงบประมาณและแหล่งเงินงบประมาณ

วงเงินงบประมาณโครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในระยะเวลา ๕ ปี (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) วงเงินรวม ๒๘,๕๔๓.๙๐๓ ล้านบาท แยกเป็น งบประมาณประจำปี ๑๐,๑๗๕.๐๓๗ ล้านบาท เงินกู้จาก ธ.ก.ส. ๑๗,๖๑๘.๘๖๖ ล้านบาท และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ๗๕๐.๐๐๐ ล้านบาท

การกำหนดอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน สำหรับกลุ่มชาวนาที่จดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร ในอัตรา MLR (ปัจจุบัน ร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยให้กลุ่มชาวนาและสถาบันเกษตรกรร้อยละ ๓ ต่อปี และให้กลุ่มชาวนาและสถาบันเกษตรกรจ่ายค่าดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

ทั้งนี้ จะของบประมาณดำเนินงานโครงการเป็นปีๆ ไป โดยให้มีการประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินงานโครงการก่อนที่จะเสนอของบประมาณในปีต่อไป ยกเว้นในการขอตั้งงบประมาณ ปี ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องตั้งงบประมาณรองรับล่วงหน้า และเนื่องจากโครงการดังกล่าวได้มีการจัดทำคำของบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ แล้วบางส่วน จึงต้องให้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ต่อไป

๘.๒ การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ชาวนา

โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าวกำหนดให้มีการจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนเฉพาะ และลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป ให้แก่ชาวนา ดังนี้

๑) ให้นำไปจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ในการผลิตเมล็ดพันธุ์ และผลิตข้าว (โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพผลผลิต และโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวตลาดเฉพาะ)

๒) เป็นค่าใช้จ่ายบางส่วนในการจัดหาปัจจัยการผลิตและปรับพื้นที่สำหรับการปลูกพืชหมุนเวียนแทนการปลูกข้าวปรัง หรือทำกิจกรรมทางเลือก (โครงการลดพื้นที่ปลูกข้าวปรัง และโครงการปรับเป็นเกษตรกรรมทางเลือก)

ทั้งนี้ ได้กำหนดกำหนดกระบวนการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนไว้ด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘.๓ แผนการ...

๘.๓ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ

กำหนดการเบิกจ่ายงบประมาณทั้ง ๓ โครงการ ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ในปีงบประมาณที่กำหนดตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รวมทั้งสิ้น ๒๘,๕๔๓.๙๐๓ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สามารถเบิกจ่ายได้ในไตรมาสที่ ๓ จำนวน ๒,๔๓๐.๗๔๒ ล้านบาท ไตรมาสที่ ๔ จำนวน ๔,๕๑๔.๒๓๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๖๐๘.๒๒๙ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๘๐๖.๒๒๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๒๒๖.๖๗๓ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๗๕๗.๘๐๗ ล้านบาท รายละเอียด ดังนี้

แหล่งเงินงบประมาณ	ปี ๒๕๕๘ (ล้านบาท)					ปี ๒๕๕๙ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๖๐ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๖๑ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๖๒ (ล้านบาท)	รวม (ล้านบาท)
	Q๑	Q๒	Q๓	Q๔	รวม					
๑.โครงการปรับปรุงโครงสร้างกรรมสิทธิ์										
๑) งบประมาณประจำปี	-	-	๕๔๑.๘๖๔	๕๔๑.๘๖๒	๑,๐๘๓.๗๒๖	๓,๐๓๓.๓๓๐	๓๔๖.๖๒๒	-	-	๕,๐๖๕.๖๓๗
๑.๑) งบบุคลากร	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๒) งบดำเนินงาน	-	-	๒๐๐.๕๙๕	๓๗๒.๕๙๔	๕๗๓.๑๘๙	๕๗๓.๑๘๙	๓๔๖.๖๒๒	-	-	๑,๘๖๕.๖๒๒
๑.๓) งบลงทุน	-	-	๐.๓๗๕	๐.๓๗๕	๐.๗๕๐	-	-	-	-	๐.๗๕๐
๑.๔) งบเงินอุดหนุน	-	-	๒๒๙.๘๙๐	๔๖๖.๘๙๐	๖๙๖.๗๘๐	๓,๔๐๘.๒๓๑	๓๖๗.๙๑๖	-	-	๔,๗๘๘.๗๙๕
๑.๕) งบรายจ่ายอื่น	-	-	๕๓.๒๐๔	๐.๕๙๗	๕๓.๘๐๑	๓๔๖.๖๒๒	-	-	-	๔๙๖.๐๓๐
๒) เงินกู้	-	-	๑,๓๐๗.๙๕๓	๓,๓๓๗.๙๐๙	๔,๖๔๕.๘๖๒	๖,๓๖๗.๙๑๐	-	-	-	๑๔,๓๖๑.๖๓๓
รวมโครงการที่ ๑	-	-	๒,๘๔๙.๗๑๗	๔,๐๖๖.๗๖๕	๖,๗๓๖.๕๘๘	๙,๘๖๓.๕๖๑	๓๔๖.๖๒๒	-	-	๑๗,๐๑๓.๖๗๑
๒.โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการค้าเงินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร										
๑) งบประมาณประจำปี	-	-	๔.๕๐๕	๑๕.๗๓๖	๒๐.๒๔๑	๒๔๖.๐๕๖	๕๕๔.๕๓๖	๑๖๗.๐๑๖	๑๖๕.๕๔๙	๑,๕๖๐.๙๔๓
๑.๑) งบบุคลากร	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๒) งบดำเนินงาน	-	-	๒.๘๖๘	๕.๖๕๓	๘.๕๒๑	๒๕.๙๙๘	๓๗.๓๕๓	๑๕.๕๕๖	๑๕.๕๕๙	๘๓.๐๘๗
๑.๓) งบลงทุน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๔) งบเงินอุดหนุน	-	-	๑.๕๗๕	๒.๘๖๕	๔.๔๔๐	๕๕๑.๖๐๖	๓๓๙.๗๕๓	-	-	๘๙๖.๘๕๕
๑.๕) งบรายจ่ายอื่น	-	-	๔.๐๖๒	๗.๒๑๘	๑๑.๒๘๐	๓๖๘.๕๐๐	๓๕๕.๕๐๐	๑๕๕.๕๐๐	๑๕๕.๕๐๐	๑,๐๖๖.๖๘๖
๒) เงินกู้	-	-	๑๓๖.๗๒๒	๒๒๗.๕๓๕	๓๖๔.๖๖๓	๕,๕๕๕.๕๕๓	๕,๐๐๐.๐๐๐	๕,๐๐๐.๐๐๐	๕,๐๐๐.๐๐๐	๕,๖๔๕.๖๔๖
รวมโครงการที่ ๒	-	-	๑๔๑.๒๙๗	๒๔๘.๓๙๔	๔๑๔.๙๐๔	๖,๒๐๘.๖๐๙	๕,๕๕๔.๓๓๖	๑๖๗.๐๑๖	๑๖๕.๕๔๙	๑๕,๕๐๐.๕๔๙
๓.โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว										
๑) งบประมาณประจำปี	-	-	๓๕.๗๒๕	๑๓๗.๗๒๕	๑๗๓.๔๕๐	๕๕๐.๕๐๐	๑,๐๘๓.๕๕๗	๘๐๗.๖๕๗	๕๕๖.๖๕๗	๓,๒๖๘.๕๕๗
๑.๑) งบบุคลากร	-	-	-	-	-	-	๒๒.๗๕๗	๒๒.๗๕๗	๒๒.๗๕๗	๖๘.๒๗๑
๑.๒) งบดำเนินงาน	-	-	๐.๗๐๐	๓.๓๐๐	๔.๐๐๐	๒.๕๐๐	๒.๕๐๐	๐.๕๐๐	-	๗.๕๐๐
๑.๓) งบลงทุน	-	-	๓๕.๐๒๕	๑๓๔.๔๒๕	๑๖๙.๔๕๐	๕๓๘.๐๐๐	๑,๐๕๗.๙๐๐	๗๖๖.๔๐๐	๕๕๓.๙๐๐	๓,๑๓๗.๗๐๐
๑.๔) งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๕) งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๒) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	-	-	-	-	-	-	๒๕๐.๐๐๐	๒๕๐.๐๐๐	๒๕๐.๐๐๐	๗๕๐.๐๐๐
รวมโครงการที่ ๓	-	-	๓๕.๗๒๕	๑๓๗.๗๒๕	๑๗๓.๔๕๐	๕๕๐.๕๐๐	๑,๐๘๓.๕๕๗	๑,๐๕๗.๖๕๗	๗๖๖.๖๕๗	๓,๒๖๘.๕๕๗
รวมโครงการที่ ๑ - ๓										
๑) งบประมาณประจำปี	-	-	๕๘๖.๐๙๔	๑,๐๘๘.๓๙๗	๑,๒๖๗.๕๕๖	๔,๒๕๕.๘๘๖	๒,๕๕๖.๒๑๕	๓๗๖.๖๓๓	๓๐๗.๗๐๗	๑๐,๓๑๕.๐๓๓
๑.๑) งบบุคลากร	-	-	-	-	-	-	๒๒.๗๕๗	๒๒.๗๕๗	๒๒.๗๕๗	๖๘.๒๗๑
๑.๒) งบดำเนินงาน	-	-	๒๐๑.๓๖๓	๓๗๔.๐๘๗	๕๘๓.๒๓๐	๑,๐๓๓.๐๙๕	๓๖๖.๓๘๙	๑๖.๐๑๖	๑๕.๕๕๙	๑,๗๕๕.๕๕๙
๑.๓) งบลงทุน	-	-	๔๕.๒๐๐	๑๓๖.๘๐๐	๒๗๒.๐๐๐	๕๓๘.๐๐๐	๑,๐๕๗.๙๐๐	๗๖๖.๔๐๐	๕๕๓.๙๐๐	๓,๑๓๗.๒๐๐
๑.๔) งบเงินอุดหนุน	-	-	๒๓๓.๓๙๕	๔๖๘.๗๙๕	๖๐๒.๓๙๐	๒,๓๕๖.๘๙๕	๑,๓๕๗.๖๖๕	-	-	๔,๐๗๕.๖๖๕
๑.๕) งบรายจ่ายอื่น	-	-	๕๕.๓๙๓	๑๐๖.๗๕๕	๑๕๕.๓๖๖	๓๕๕.๕๕๐	๓๕๕.๕๐๐	๑๕๕.๕๐๐	๑๕๕.๕๐๐	๑,๖๖๖.๖๖๖
๒) เงินกู้	-	-	๑,๓๐๗.๙๕๓	๓,๓๓๗.๙๐๙	๔,๖๔๕.๘๖๒	๖,๓๖๗.๙๑๐	๕,๐๐๐.๐๐๐	๕,๐๐๐.๐๐๐	๕,๐๐๐.๐๐๐	๑๗,๖๔๕.๖๔๖
๓) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	-	-	-	-	-	-	๒๕๐.๐๐๐	๒๕๐.๐๐๐	๒๕๐.๐๐๐	๗๕๐.๐๐๐
รวม ๓ โครงการ	-	-	๒,๘๔๙.๗๑๗	๔,๐๖๖.๗๖๕	๖,๗๓๖.๕๘๘	๑๗,๖๔๕.๖๔๖	๑๗,๖๔๕.๖๔๖	๑๗,๖๔๕.๖๔๖	๑๗,๖๔๕.๖๔๖	๖๘,๕๔๓.๙๐๓

หมายเหตุ โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการค้าเงินธุรกิจข้าวของสถาบันเกษตรกร งบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๔.๓๐๑ ล้านบาท จะขอใช้งบกลางฯ เพียง ๒๑.๙๙๗ ล้านบาท และใช้งบประมาณปี ๒๕๕๘ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๒.๓๐๔ ล้านบาท

๙. ข้อเสนอ....

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

๙.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลและแนวทางการดำเนินงาน (Road Map) ด้านข้าว ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓ โครงการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ วงเงินรวม ๒๘,๕๔๓.๙๐๓ ล้านบาท แยกเป็นเงิน งบประมาณประจำปี ๑๐,๑๗๕.๐๓๗ ล้านบาท เงินกู้ ๑๗,๖๑๘.๘๖๖ ล้านบาท และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช ๗๕๐.๐๐๐ ล้านบาท พร้อมทั้งอนุมัติอัตรากำลังเพิ่มเติมของโครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว

๙.๒ อนุมัติให้ใช้งบประมาณในปี ๒๕๕๘ วงเงิน ๑,๖๗๒.๑๕๒ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน เพื่อดำเนินการโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ แยกเป็น ดังนี้

๑) โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ๑,๓๗๖.๖๕๕ ล้านบาท

๒) โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพการดำเนินธุรกิจข้าวสถาบันเกษตรกร ๒๑.๙๙๗ ล้านบาท

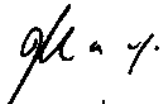
๓) โครงการขยายศักยภาพการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว ๒๗๓.๕๐๐ ล้านบาท

๙.๓ อนุมัติให้มีการขยายเวลาและปรับปรุงเพิ่มเติมการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของโครงการที่ ๑ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ธ.ก.ส. ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ จากเดิม ๒,๒๑๔.๓๓๐ ล้านบาท เป็น ๓,๐๗๓.๓๓๐ ล้านบาท (เพิ่มอีก ๘๕๙.๐๐๐ ล้านบาท) ส่วนโครงการที่ ๒ งบประมาณ ๖๔๖.๐๕๖ ล้านบาท และโครงการที่ ๓ งบประมาณ ๕๔๐.๕๐๐ ล้านบาท ได้มีการจัดทำคำของบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้ครบถ้วนแล้ว

๙.๔ เห็นชอบกระบวนการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนของโครงการ ปรับโครงสร้างการผลิตข้าว ตามข้อ ๘.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๔๖๓

081-340-6787

K. เขียวทัก