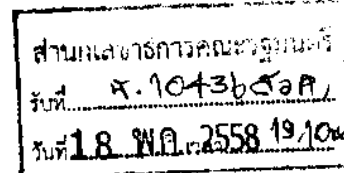


พ. 2.5 1.5

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการ
สนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration: IAI)
ภายใต้กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสมาคมเยอรมัน
เพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit: GIZ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒.๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๓๐
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 19 พ.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการ
สนับสนุนข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration: IAI) ภายใต้
กรอบการเป็นตลาดเดียวของอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสมาคมเยอรมันเพื่อความร่วมมือ
ระหว่างประเทศ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ)
ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนต่อหนังสือของฝ่ายเยอรมนี
มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนีในการสนับสนุนโครงการสนับสนุนข้อริเริ่ม
เพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration: IAI) ภายใต้กรอบการเป็น
ตลาดเดียวของอาเซียน มูลค่ารวม ๖,๐๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยหนังสือตอบรับของฝ่ายอาเซียน
และหนังสือข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนีจะประกอบกันขึ้นเป็นข้อตกลงระหว่างอาเซียนและรัฐบาล
เยอรมนี และจะมีผลบังคับใช้ในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน
ส่วน (๒) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับ GIZ มีสาระสำคัญเป็นการระบุถึงรายละเอียด
ของการดำเนินโครงการ IAI อาทิ การสนับสนุนทางการเงิน ผู้เชี่ยวชาญ และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง
การจัดการหาสถานที่ การบริหารจัดการโครงการ การประเมินผล การปรับแก้และบอกเลิกความตกลง
รวมถึงการระงับข้อพิพาทและการตีความ ทั้งนี้ เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือ
แลกเปลี่ยนและความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในนามของอาเซียนในฐานะองค์การระหว่าง
ประเทศ มิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช้การทำ ความตกลง
ระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงสำหรับดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ หิโตะระกิตย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th