



ที่ กต ๑๐๐๔/๗๒๒

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สํานักเลข ๓๐๑ ก๑๑
สํานักเลข ๓๐๑ ก๑๑
รับที่ 10111
วันที่ 11 พ.ค. ๒๕๕๘ 1520

๖๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพต.รับที่ 304
วันที่ 12 พ.ค. 58
เวลา 15.31 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๔๐๙๓

ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้รับบัญชาจากนายกรัฐมนตรีให้สรุปประเด็นสำคัญ
ผลการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๙ เสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบ
ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
(พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการต่างประเทศ) ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ของสมัชชาสหประชาชาติ
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๙ ระหว่างเดือนกันยายนถึงธันวาคม ๒๕๕๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ
นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการต่างประเทศสรุปประเด็นสำคัญเสนอที่ประชุม
คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการต่างประเทศสรุปประเด็นสำคัญเสนอ
ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบ จึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าว
ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สรุปประเด็นสำคัญของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๙
ระหว่างเดือนกันยายนถึงธันวาคม ๒๕๕๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ดังนี้

๔.๑ การประชุมเต็มคณะ

๔.๑.๑ หัวข้อหลักของการอภิปรายทั่วไป คือ “Delivering on and
Implementing a Transformative Post-2015 Development Agenda” โดยมีผู้กล่าวถ้อยแถลงทั้งสิ้น

/ ๑๙๕ คน ...

๑๔๕ คน ประกอบด้วย ประธานสมัชชาสหประชาชาติ เลขาธิการสหประชาชาติ ผู้แทนประเทศสมาชิก ๑๔๑ ประเทศ และผู้สังเกตการณ์ ได้แก่ ประธานคณะกรรมการมาดริดยุโรป และประธานาธิบดีปาเลสไตน์

๔.๑.๒ ประเด็นที่ได้รับความสนใจ ได้แก่ วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ และการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเน้นการจัดความยากจนและความอดอยาก การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และธรรมาภิบาล นอกจากนี้ ที่ประชุมยังให้ความสำคัญกับการแก้ไข การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสอีโบล่า การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและบทบาทสตรี การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การปฏิรูประบบสหประชาชาติและคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ การลดอาวุธ และความขัดแย้งในส่วนต่าง ๆ ของโลก อาทิ ซีเรีย อิสราเอล-ปาเลสไตน์ ยูเครน-รัสเซีย และแอฟริกา

๔.๒ คณะกรรมการ ๑ (การลดอาวุธและความมั่นคงระหว่างประเทศ)

๔.๒.๑ ที่ประชุมให้ความสนใจและชื่นชมกลไกต่าง ๆ ที่นำไปสู่ความสำเร็จ/ ความสำเร็จด้านการลดอาวุธในกรอบพหุภาคี อาทิ การประชุมว่าด้วยผลกระทบทางมนุษยธรรมของ อาวุธนิวเคลียร์ ซึ่งอาจนำไปสู่การเจรจาจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยการลดอาวุธนิวเคลียร์อย่างจริงจัง และ สนธิสัญญา ว่าด้วยการค้าอาวุธ ซึ่งน่าจะเป็นข้อตกลงด้านการควบคุมอาวุธตามแบบที่โดดเด่นที่สุดใน อนาคตอันใกล้

๔.๒.๒ กลุ่มประเทศยุโรปยกข้อสงสัยเรื่องรัฐบาลซีเรียใช้อาวุธเคมีเพิ่มเติม ในหลายโอกาส จนกลายเป็นประเด็นจุดชนวนการถกเถียงบ่อยครั้ง ดังนั้น ซีเรียจึงขอให้มีการลงคะแนนเสียง ในร่างข้อมติเกี่ยวกับอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี ที่บรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับพัฒนาการเรื่องอาวุธเคมีในซีเรีย ซึ่งปกติร่างข้อมติดังกล่าวมีเนื้อหาทั่วไปและได้รับฉันทามติมาโดยตลอด (ที่ประชุมรับรองข้อมติ โดยไม่มี เสียงคัดค้าน)

๔.๒.๓ รัสเซียและจีนร่วมกันเสนอข้อมติ No First Placement of Weapons in Outer Space เพื่อผลักดันให้เกิดสนธิสัญญาใหม่ในการป้องกันการติดตั้งอาวุธในอวกาศ โดยข้อมติดังกล่าว ได้รับเสียงสนับสนุนอย่างกว้างขวาง (ไทยร่วมอุปถัมภ์) อย่างไรก็ตาม สหรัฐอเมริกาและกลุ่มประเทศใน สหภาพยุโรปไม่เห็นด้วยกับข้อมติดังกล่าว

๔.๓ คณะกรรมการ ๒ (เศรษฐกิจและการพัฒนา)

๔.๓.๑ โดยที่ผู้นำทั่วโลกจะร่วมกันรับรองวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ระหว่างการประชุมสหประชาชาติเพื่อรับรองวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (UN Summit on the Post-2015 Development Agenda) ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ ประเทศสมาชิก จึงให้ความสำคัญกับการอ้างอิงถึงรายงานของ Open Working Group on Sustainable Development Goals ซึ่งจะเป็นเอกสารพื้นฐานหลักสำหรับการเจรจาเพื่อจัดทำวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ โดยมี การจัดความยากจนเป็นเป้าหมายหลักของวาระดังกล่าว

๔.๓.๒ นอกจากการประชุมในข้อ ๔.๓.๑ แล้ว ในปี ๒๕๕๘ มีการประชุม ระหว่างรัฐบาลด้านการพัฒนาที่สำคัญอื่น ๆ ได้แก่ (๑) การประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลด ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (Third World Conference on Disaster Risk Reduction – 3WDCDRR) เพื่อจัดทำกรอบการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนต์ ปีเตอร์สเบิร์ก (๒) การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (Third International Conference for Financing for Development – FfD) ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงแอดดิสอาบาบา เอธิโอเปีย และ (๓) การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย

/ การเปลี่ยนแปลง ...

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change – UNFCCC) สมัยที่ ๒๑ หรือ COP 21 เพื่อจัดทำข้อตกลงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศฉบับใหม่ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน – ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงปารีส ฝรั่งเศส

๔.๓.๓ เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไทยได้จัดงานเฉลิมฉลองวันดินโลก และ การเปิดตัวปีดินสากล ร่วมกับกาดาร์และองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ โดยมี พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เสด็จเข้าร่วม เพื่อทรงเชิญพระราชดำรัสของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในหัวข้อ “Healthy Soils for a Healthy Life”

๔.๔ คณะกรรมการ ๓ (สังคม สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม และวัฒนธรรม)

๔.๔.๑ ที่ประชุมให้ความสำคัญต่อการยกระดับสิทธิสตรีให้เท่าเทียมบุรุษและการยุติความรุนแรงต่อสตรีในทุกรูปแบบ นอกจากนี้ ยังมีการถกเถียงกันเกี่ยวกับประเด็นวิถีและอัตลักษณ์ทางเพศ โดยฝ่ายหนึ่งนำโดยกลุ่มประเทศแอฟริกาและกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การความร่วมมืออิสลามต่อต้านการยกระดับสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ เนื่องจากขัดต่อหลักศาสนาและวัฒนธรรม ในขณะที่อีกฝ่ายนำโดยสหภาพยุโรปและกลุ่มประเทศลาตินอเมริกายืนยันถึงความสำคัญในการยอมรับและปกป้องกลุ่มบุคคลดังกล่าวจากการถูกทำร้าย

๔.๔.๒ หลายประเทศมีความคิดเห็นที่แตกต่างในประเด็นการระงับโทษประหารชีวิต โดยฝ่ายหนึ่งนำโดยสิงคโปร์และอียิปต์ยืนยันว่า โทษประหารชีวิตมีไว้เพื่อป้องปรามอาชญากรรมที่มีความรุนแรง ในขณะที่อีกฝ่ายหนึ่งนำโดยสหภาพยุโรปและประเทศลาตินอเมริกามองว่า โทษประหารชีวิตไม่มีผลต่อการลดอาชญากรรม

๔.๔.๓ สหรัฐฯ กล่าวถ้อยแถลงภายใต้ระเบียบวาระเรื่องการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แสดงความกังวลต่อการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน พร้อมเรียกร้องให้รัฐบาลไทยยกเลิกการใช้กฎอัยการศึกและกลับสู่ระบอบประชาธิปไตยโดยเร็ว โดยจัดการเลือกตั้งที่โปร่งใสและยุติธรรม ที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นครั้งแรกที่มีการกล่าวถ้อยแถลงพาดพิงไทยในการประชุมสมัชชาฯ ทั้งนี้ คณะผู้แทนไทยได้ตอบโต้ถ้อยแถลงของสหรัฐฯ โดยชี้แจงถึงความจำเป็นของเหตุการณ์เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ รวมทั้งขอความเข้าใจและการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกในช่วงการปฏิรูปที่จะนำไปสู่การเลือกตั้งทั่วไป

๔.๔.๔ ไทยส่งเยาวชน ๒ คนเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ร่วมกับผู้แทนเยาวชนอื่น ๆ จาก ๒๖ ประเทศ โดยเยาวชนไทยมีบทบาทอย่างแข็งขันและกล่าวถ้อยแถลงในนามของคณะผู้แทนไทย ภายใต้ระเบียบวาระเรื่องการพัฒนาทางสังคม ซึ่งเน้นความสำคัญด้านการศึกษา ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในมิติต่าง ๆ ของการพัฒนาสังคม ทั้งนี้ ไทยยังคงเป็นประเทศเดียวในอาเซียนที่มีผู้แทนเยาวชนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาฯ อย่างต่อเนื่อง

๔.๕ คณะกรรมการ ๔ (การเมืองพิเศษและการปลดปล่อยอาณานิคม)

๔.๕.๑ รัฐสมาชิกยังคงให้ความสำคัญกับปฏิบัติการสันติภาพ (Peace Operations) ซึ่งประกอบด้วยปฏิบัติการรักษาสันติภาพ (Peacekeeping Operations - PKOs) และปฏิบัติการทางการเมืองพิเศษ (Special Political Missions - SPMs) โดยเฉพาะภารกิจของคณะผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งโดยเลขาธิการสหประชาชาติ เพื่อศึกษาและเสนอข้อเสนอแนะในการปรับปรุงปฏิบัติการสันติภาพให้ตอบรับกับความท้าทายด้านความมั่นคงในปัจจุบัน

๔.๕.๒ สถานการณ์ในตะวันออกกลาง โดยเฉพาะความขัดแย้งในฉนวนกาซา รวมไปถึงการดำเนินงานของ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees

/ (UNRWA) ...

(UNRWA) ในการดูแลและเยียวยาผู้ลี้ภัยปาเลสไตน์ เป็นประเด็นที่ถูกหยิบยกในหลายโอกาส ซึ่งในประเด็นดังกล่าว ไทยได้กล่าวถ้อยแถลงถึงบทบาทด้านมนุษยธรรมของไทยในการให้ความช่วยเหลือบุคคลกลุ่มดังกล่าว โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินเป็นกรณีฉุกเฉินผ่าน UNRWA สมาคมเสี้ยววงเดือนปาเลสไตน์ (The Palestine Red Crescent Society) องค์กรละ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๔.๖ คณะกรรมการ ๕ (การบริหารจัดการและงบประมาณ)

๔.๖.๑ ที่ประชุมขอให้เลขาธิการสหประชาชาติจัดทำร่างข้อเสนองบประมาณปกติสำหรับปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ภายในกรอบงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๕๘,๓๙๕,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งสูงขึ้น ๑๖๕,๗๒๓,๒๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เมื่อเทียบกับกรอบงบประมาณปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ และกำหนดอัตราวงเงินฉุกเฉิน (Contingency Fund) ไว้ที่ร้อยละ ๐.๗๕ ของกรอบงบประมาณดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามประมาณการความผันผวนของค่าเงินและอัตราเงินเฟ้อ รวมทั้งแผนงานการจัดกิจกรรมในช่วงปีงบประมาณดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมสมัชชาฯ ครั้งที่ ๗๐ จะพิจารณาอัตราค่าบำรุงงบประมาณปกติของสหประชาชาติสำหรับปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ซึ่งจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อค่าบำรุงตามพันธกรณีที่รัฐสมาชิกต้องชำระให้สหประชาชาติ อาทิ ค่าบำรุงงบประมาณปกติสหประชาชาติ และค่าบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพ

๔.๖.๒ ที่ประชุมมีมติรับทราบวันหยุดและความสำคัญของวันหยุดทางศาสนาต่าง ๆ ที่เสนอโดยประเทศสมาชิก อาทิ วัน Yom Kippur (เสนอโดยอิสราเอล) วันวิสาขบูชา (เสนอโดยศรีลังกา) วันดีวาลี เสนอโดยอินเดีย และวัน Orthodox Christmas (เสนอโดยรัสเซีย) โดยขอให้สำนักงานภายใต้สหประชาชาติหลีกเลี่ยงการจัดการประชุมในวันหยุดดังกล่าว

๔.๗ คณะกรรมการ ๖ (กฎหมาย)

๔.๗.๑ ที่ประชุมให้ความสำคัญกับมาตรการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ เนื่องจากมีความกังวลต่อเหตุการณ์การก่อการร้ายที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๗ โดยเฉพาะการกระทำของกลุ่ม Islamic State ในอิรักและซีเรีย และสนับสนุนให้หาข้อสรุปเพื่อจัดทำร่าง Comprehensive Convention on International Terrorism (CCIT) ให้เสร็จโดยเร็ว

๔.๗.๒ ที่ประชุมเสนอให้พิจารณาปัญหาการขาดแคลนงบประมาณสำหรับกิจกรรมภายใต้โครงการความช่วยเหลือแห่งสหประชาชาติในการสอน การเรียน การเผยแพร่ และการเพิ่มพูนความสำคัญของกฎหมายระหว่างประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๘ อีกครั้ง โดยเฉพาะงบประมาณสำหรับ regional course สำหรับภูมิภาคแอฟริกา เอเชีย-แปซิฟิก และลาตินอเมริกาและแคริบเบียน และ UN Audiovisual Library of International Law (AVL) ทั้งนี้ ไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัด regional course ของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ที่กรุงเทพฯ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ
ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เป็นเรื่องเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

อนุพงษ์ ๗๖

(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑