

ด่วนมาก

ที่ พม ๐๖๐๗/๒๕๕๘



สพด.รับที่ 304

วันที่ 12 มี.ค. 2558

เวลา 14.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ 10002
วันที่ 12 มี.ค. 2558
เวลา 10.20

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการขอทาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. รายงานผลการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการขอทาน จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการขอทาน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้มีหนังสือนำเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้นำเสนอเรื่อง การรายงานผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการขอทานทั่วประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและคณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการดำเนินงานข้างต้นไปแล้ว นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการจัดระบบการแก้ไขปัญหาขอทานอย่างครบวงจร โดยมีความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาขอทานซึ่งเป็นหน่วยรับแจ้งเหตุและประสานงานเพื่อการจัดระเบียบขอทานตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยศูนย์ได้จัดให้มีทีมปฏิบัติการ จำนวน ๖ ทีม ปฏิบัติงานครอบคลุมทุกพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร ขอทานที่เข้าสู่การจัดระเบียบขอทาน จะต้องผ่านการคัดกรอง และแบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ

(๑) ขอทานที่เป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ จะประสานส่งต่อไปยังกองบังคับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เพื่อสอบสวนขยายผลจับกุมขบวนการค้ามนุษย์

(๒) ขอทานต่างด้าว จะประสานส่งต่อไปยังสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อผลักดันกลับประเทศต้นทาง สำหรับขอทานที่เป็นคู่แม่ลูก หรือคู่พ่อลูก จะมีการตรวจความสัมพันธ์ทางพันธุกรรม (DNA) ก่อนการผลักดันกลับประเทศต้นทาง

(๓) ขอทานไทย...

(๓) ขอทานไทย จะประสานส่งต่อไปยังสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๑๑ แห่ง เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพ ร่างกาย จิตใจ และการประกอบอาชีพ โดยจะมีการตรวจประเมินความพร้อมจากทีมสหวิชาชีพ และมีการจัดทำแผนฟื้นฟูสมรรถภาพรายบุคคล

ผลการดำเนินงานจัดระเบียบขอทานที่ผ่านมาในรอบ ๖ เดือน ในพื้นที่ กทม. พบว่า จำนวนเฉลี่ยขอทานที่พบต่อวัน ต่อทีม ลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งขอทานไทยและขอทานต่างด้าว โดยเฉพาะขอทานต่างด้าวลดลงอย่างเห็นได้ชัด

ในส่วนการจัดระเบียบขอทานในภูมิภาค ได้มีนโยบายเน้นย้ำให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาขอทานทุกจังหวัด มีการจัดระเบียบขอทานอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ การฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่งและขอทานแบบครบวงจร “ธัญบุรีโมเดล” โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้จัดทำเป็นโครงการเทิดพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ภายใต้ชื่อโครงการว่า “โครงการ พส. ร่วมใจพัฒนาฟื้นฟูคนไร้ที่พึ่งและขอทานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพทางจิตใจ สังคม สุขภาพและส่งเสริมอาชีพ ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรกรรมแบบผสมผสาน กิจกรรมในโครงการประกอบด้วย การปลูกผักสวนครัว เลี้ยงเป็ด ไก่ กบ การทำคอกหมูหลุม การเพาะปลูกผักสวนครัว การทำหัตถกรรม ระหว่างการเข้าร่วมโครงการ คนไร้ที่พึ่งและขอทานจะมีรายได้จากกิจกรรมตามโครงการ สำหรับผู้ผ่านการฟื้นฟูจากโครงการที่มีครอบครัวและเจ้าหน้าที่ได้เตรียมความพร้อมให้กับครอบครัวแล้ว จะได้รับโอกาสคืนสู่สังคมกลับไปอยู่ในครอบครัว ส่วนผู้ที่ไม่สามารถกลับสู่ครอบครัวได้จะได้รับโอกาสเข้าอยู่อาศัยในนิคมสร้างตนเองที่ร่วมโครงการนำร่องและประกอบอาชีพตามที่ได้รับการอบรมมา โดยเป้าหมายของโครงการธัญบุรีโมเดล คือ การป้องกันมิให้กลับไปขอทานซ้ำ สำหรับโครงการนี้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้รับการสนับสนุนและบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ อาทิ กองบังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๑ ประมงจังหวัดปทุมธานี ปศุสัตว์จังหวัดปทุมธานี สถานีพัฒนาที่ดิน เขต ๑ อำเภोधัญบุรี จังหวัดปทุมธานี

สำหรับความยั่งยืนในการดำเนินงานโครงการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จะได้ขยายผลการดำเนินงานรูปแบบดังกล่าวไปยังสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๑๑ แห่ง และจัดทำเป็นโครงการนำร่องในนิคมสร้างตนเอง ๕ แห่ง เพื่อรองรับขอทานและคนไร้ที่พึ่งให้สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและไม่เป็นภาระของสังคมต่อไป

๒.๓ การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่งและขอทาน ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้รับบริจาคเงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากบริษัท เบอร์ลี ยูคเกอร์ จำกัด (มหาชน) เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์ ฟื้นฟู และพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่งและขอทาน รวมทั้งการส่งเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา ระบบ รูปแบบและวิธีการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาขอทานอย่างครบวงจร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุน

๒.๔ การจัดกิจกรรมรณรงค์สร้างกระแสสังคมเพื่อ “ให้ทานถูกวิธี ลดวิถีการขอทาน” ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการ ๓P คือ ด้านนโยบาย (Policy) ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection) ด้านการป้องกัน (Prevention) ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาขอทานที่ต้นเหตุจากพฤติกรรมการบริจาคของคนไทยที่เป็นผลให้ขอทานต้องตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

๒.๕ การจัดกิจกรรมกล่อ่งรับบริจาค โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้จัดทำกล่อ่งรับบริจาค จำนวน ๑๐๐ กล่อ่ง โดยจะนำไปวางไว้ตาม ห้างสรรพสินค้า วัด และสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๑๑ แห่ง เพื่อเป็นการรณรงค์มาตรการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ในเรื่อง “ให้ทานถูกวิธี ลดวิถีการขอทาน” และยังเป็นการจัดหารายได้เข้ากองทุน รวมทั้งเป็นการสร้างวัฒนธรรมใหม่ของการให้ทานแก่สังคมไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔ ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ (ตามประกาศประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๘๐) อาทิตยทิพอาภา พล.อ.พิชเยนทรโยธิน ตราไว้ ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๔๘๔ เป็นปีที่ ๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบถึงผลการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการขอทาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๒๖๐ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๔๒๖, ๐ ๒๒๘๑ ๕๐๐๓