

๒. ๒๐๔ ๑.๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๑๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ร. 10434 ๔๐ค.
รับที่ ๑๙๐๒/๑๙๐๙
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “Standards in the Southeast Asian Food Trade”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๓.๕.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๓๙๔
ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 19 พ.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยส่วนกรณีร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “Standards in the Southeast Asian Food Trade” ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนต่อหนังสือของฝ่ายเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อเสนอของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ Standards in the Southeast Asian Food Trade มูลค่ารวมไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยหนังสือตอบรับของฝ่ายอาเซียนและหนังสือข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนีจะประกอบกันเป็นข้อตกลงระหว่างอาเซียนและรัฐบาลเยอรมนี และจะมีผลใช้บังคับในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน ส่วน (๒) ร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ “Standards in the Southeast Asian Food Trade” จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับบริษัท Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินโครงการ บทบาทและความรับผิดชอบระหว่างทั้งสองฝ่าย รวมทั้งการบริหารจัดการ การประเมินโครงการ และการระงับข้อพิพาทระหว่างกัน โดยกำหนดให้ใช้กฎหมายและกฎระเบียบของเยอรมนีบังคับกับความตกลงฯ ทั้งนี้ เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในนามของอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช้การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์เสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียน
หรือผู้แทนในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น และมอบหมายให้
กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทน
ถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน
และความตกลงสำหรับดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงของอาเซียนต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th