

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๕๕๗๖

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอนำร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๒ เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ลงนามในเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ รวมทั้งขออนุมัติให้มีการแก้ไขในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นในภายหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๑ ที่ลงนามโดย นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๓. ร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๒
๔. คำแปลร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๒

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ขอนำร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายว่า ด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๒ เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ลงนามในเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ รวมทั้งขออนุมัติให้มีการแก้ไขในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นในภายหน้า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๖ ให้ประเทศไทยลงนามเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจ ๕ ฝ่าย ระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

/สาธารณรัฐ...

สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ราชอาณาจักรไทย และโครงการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ หรือ United National International Drug Control Programme - UNDCP (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ หรือ United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC) เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือของประเทศทั้งสี่และ UNODC ในการที่จะแก้ไขปัญหากลอบผลิต การค้า และการเสพยาเสพติดในภูมิภาคนี้ ซึ่งต่อมาได้มีการขยายความร่วมมือภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ให้ครอบคลุมราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีการลงนามในพิธีสารในการประชุมระดับรัฐมนตรี ภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจเพื่อความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาค ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน กรอบบันทึกความเข้าใจ ๕ ฝ่ายฯ จึงขยายเป็นความร่วมมือภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ

๑.๒ เพื่อให้การดำเนินงานภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ บรรลุผลในการแก้ไขปัญหากลอบผลิต การค้า และการเสพยาเสพติดในภูมิภาค จึงได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด (Sub-Regional Action Plan on Drug Control-SAP) ขึ้น โดยกำหนดกรอบกิจกรรมและโครงการต่างๆ ที่จะดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ

๑.๓ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ณ เมืองย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับการดำเนินงานในลักษณะความเป็นหุ้นส่วนความเป็นเจ้าของโครงการต่างๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ มากขึ้น โดย UNODC ได้เสนอให้มีการลงนามเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนของบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ (Addendum on Partnership to the 1993 MOU on Drug Control) เพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีสมาชิก ๗ ฝ่ายฯ มีความพยายามที่จะช่วยเหลือตัวเองเพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาค โดยร่วมกันออกเงินสมทบเพื่อการดำเนินโครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ลงนามในเอกสารดังกล่าว โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ แล้ว

๑.๔ เพื่อเป็นการขยายความเป็นหุ้นส่วนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ยาเสพติดในขณะนั้น ประเทศภาคีสมาชิกและ UNODC เห็นสมควรปรับปรุงเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วน จึงได้มีการจัดทำเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วน (Amendment to Addendum on Partnership to the 1993 MOU on Drug Control) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยลงนามในเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ซึ่งประเทศภาคีสมาชิกได้มีการลงนามในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ณ ประเทศไทย ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ จากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วน ฉบับที่ ๒ (Second Amendment to Addendum on Partnership to the 1993 MOU on Drug Control) เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการบริหารงานของ UNODC ที่เปลี่ยนจากโครงการ (Project) เป็นแผนงาน (Program) ตามที่ประเทศจีนเสนอ โดยมอบหมายให้ UNODC เป็นผู้ร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว และในการประชุมผู้ประสานงานโครงการสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ (Focal Point Meeting under project H15) ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีการทบทวนแก้ไขตามข้อพิจารณาที่ประเทศภาคีสมาชิกได้ให้ข้อคิดเห็นรวบรวมเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง

๑.๖ UNODC ได้ยกร่างเป็นเอกสารฉบับสมบูรณ์ และจัดส่งหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของแต่ละประเทศทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ประเทศภาคีสมาชิกได้ตอบรับให้ความเห็นชอบเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ แล้ว

๒. สารสำคัญของร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒

ร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ด้วยความเป็นหุ้นส่วนภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยร่วมกับประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนและช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาค โดยร่วมกันออกเงินสมทบเพื่อการดำเนินโครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อให้ประเทศผู้บริจาคเห็นถึงเจตจำนงอันแน่วแน่ของประเทศภาคีสมาชิกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีการปรับข้อความให้ครอบคลุมกิจกรรมและแผนงาน ภายใต้แผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติดมากขึ้น

๓. เหตุผลจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยร่วมกับประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนและช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาค ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ร่างเอกสารฯ ฉบับนี้ จึงมิใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ววรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในประเด็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยดังกล่าวข้างต้น จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๔ ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เพื่อเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยร่วมกับประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนและการช่วยเหลือตนเองในการแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาค ซึ่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในฐานะประเทศเจ้าภาพ ได้กำหนดให้มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขอเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว และขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ลงนามให้ร่างเอกสารแก้ไขฯ รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงาน ป.ป.ส. แก้ไขปรับปรุงเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย

/หากมีความ...

หากมีความจำเป็น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง โดยให้เป็นดุลพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่จะพิจารณาดำเนินการภายในกรอบของร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศุภชีพ

(ไพบุสย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐๒ ๒๔๕ ๙๐๗๓

<http://www.oncb.go.th>

E-mail: fad@oncb.go.th