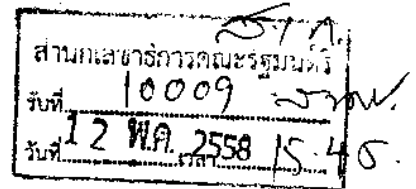


ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๘/ชพ/๑๐



สว. 150

กระทรวงพาณิชย์

12 พ.ค. 58

๕๖๓ ถนนพหลโยธิน ต.บางกระสอ

16.10 น

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ฉบับวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ พร้อม
คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สรุปสาระสำคัญ ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี ฉบับวันที่ ๒๔ เมษายน
๒๕๕๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. รายละเอียดแผนปฏิบัติของไทยในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมเอเปค

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ฟิลิปปินส์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Meeting of Ministers Responsible for Trade: MRT) ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เกาะโบราไคย์ (Boracay Island) ภายใต้หัวข้อ “การสร้างเศรษฐกิจที่เท่าเทียม การสร้างโลกที่ดีขึ้น (Building Inclusive Economies, Building a Better World)” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ในฐานะรัฐมนตรีการค้าเอเปค เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๒ การประชุมครั้งนี้ จะพิจารณาประเด็นที่เอเปคให้ความสำคัญในปี ๔ เรื่องหลัก ได้แก่ (๑) การยกระดับวาระการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (๒) การบ่มเพาะการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในเศรษฐกิจภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก (๓) การลงทุนในการพัฒนาทุนมนุษย์ และ (๔) การสร้างชุมชนที่ยั่งยืนและแข็งแกร่ง รวมทั้งทั้งประเด็นการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี และติดตามการดำเนินงานตามมติที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในปีที่ผ่านมา

๑.๓ ฟิลิปปินส์ได้จัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ คือ ๑) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค (Draft Ministerial Statements) ฉบับวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ และ ๒) ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (Draft Statement on Supporting the Multilateral Trading System) ฉบับวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคพิจารณาให้การรับรอง โดยจะมีการนำผลการประชุมดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปค (APEC Ministerial Meeting: AMM) และที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (APEC Economic Leaders' Meeting: AELM) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว เป็นการแสดงเจตจำนงค์ทางการเมืองซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ในระหว่างการประชุม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคจะมีการพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าวระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอก่อนที่รัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นอย่างช้า

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค เป็นเอกสารแนวทางการร่วมมือในการดำเนินการโครงการและกิจกรรมร่วมกันระหว่างสมาชิกเอเปค โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การดำเนินการตามเป้าหมายโบกอร์ (Bogor Goals) ในการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนประสบผลสำเร็จ การจัดทำแผนงานและขอบเขตเกี่ยวกับการศึกษาร่วมเชิงยุทธศาสตร์ (Collective Strategic Study) เพื่อนำไปสู่การจัดทำเขตการค้าเสรีของเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) การจัดทำแผนปฏิบัติที่มุ่งผลักดันให้ SMEs เข้าไปมีส่วนร่วมในตลาดระดับภูมิภาคและระดับโลก (APEC Action Agenda for Global SMEs) และความคืบหน้าโครงการเสริมสร้างศักยภาพให้ SMEs เข้ามีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลก (SMEs' Participation into Global Value Chains) ใน ๕ สาขา (สิ่งทอ อิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์ ธุรกิจเกษตร และบริการด้านสุขภาพ) รวมทั้งการจัดทำแผนปฏิบัติ (Implementation Plan) ของสมาชิกในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมเอเปค ๕๕ รายการให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๐๑๕ ตามแถลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคเมื่อปี ๒๐๑๒

สรุปสาระสำคัญ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ฉบับวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี มีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) โดยสรุปประเด็นสำคัญ อาทิ การเห็นชอบพิธีสารเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation: TFA) เข้าเป็นอีกความตกลงหนึ่งของ WTO การจัดทำแผนการเจรจาหลังบาหลี (post-Bali work program) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๐๑๕

สรุปสาระสำคัญ ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี ฉบับวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ข้อกฎหมาย : เอเปคเป็นเวทีการประชุมที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ๒๑ ประเทศ โดยไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) ซึ่งสมาชิกสามารถพิจารณาให้ความร่วมมือตามความสมัครใจ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ หากสมาชิกได้ตกลงร่วมกันในเรื่องสำคัญๆ เอเปคก็มีกลไกในการติดตามผล สมาชิกที่ไม่ปฏิบัติตามก็อาจจะเสียความน่าเชื่อถือ (credibility) ที่ผ่านมา ไทยได้ให้การสนับสนุนและดำเนินความร่วมมือในกรอบเอเปคมาโดยตลอด การรับรองร่างแถลงการณ์ทั้ง ๒ ฉบับ จึงมิได้เป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป และไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กระทรวงต่างๆ อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ กระทรวงสาธารณสุข โดยมีความเห็น สรุปดังนี้

๑) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อการดำเนินการของเอเปคตามเป้าหมายโบกอร์และเขตการค้าเสรีของเอเชีย-แปซิฟิก (FTAAP) และสนับสนุนการดำเนินงานของเอเปคที่มุ่งผลักดันให้ SMEs เข้าไปมีส่วนร่วมในตลาดระดับภูมิภาคและระดับโลก ซึ่งมีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของไทย ทั้งนี้ ไทย (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) ในฐานะประเทศผู้นำการดำเนินงานสาขาธุรกิจเกษตรภายใต้โครงการเสริมสร้างศักยภาพให้ SMEs เข้ามีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลก อยู่ระหว่างศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก เพื่อจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและจะมีการรายงานผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเอเปคและผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒) การลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมเอเปค ๕๔ รายการให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๐๑๕ : เป็นการดำเนินการตามหลักการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อม การค้าและการพัฒนา เป็นสินค้าที่ไทยไม่สามารถผลิตได้ มีความจำเป็นในการนำเข้า มีเทคโนโลยีขั้นสูง อาจจะเป็นสินค้าที่ไทยมีนโยบายเปิดเสรีภายใต้ความตกลงการค้าเสรีที่มีอยู่หรือเป็นสินค้าที่ปัจจุบันมีอัตราภาษีไม่สูง หรือเป็นสินค้าที่สมาชิกส่วนใหญ่เห็นพ้องร่วมกัน ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานหลักแจ้งผลการพิจารณาจากที่ประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาแผนปรับปรุงภาษีศุลกากรเพื่อเปิดเสรีทางการค้า (ผศค.) และจัดทำแผนปฏิบัติของไทยในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมเอเปค ๕๔ รายการ โดยไทยสามารถลดภาษีสินค้าที่มีอัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๕ จำนวน ๔๑ รายการ และมีสินค้าที่อยู่ระหว่างการพิจารณาลดภาษีจำนวน ๘ รายการ ซึ่งจะมีการแจ้งผลให้ทราบต่อไป ทั้งนี้ มีสินค้าที่ไม่สามารถลดภาษีลงเหลือร้อยละ ๐-๕ จำนวน ๕ รายการ

รายละเอียดแผนปฏิบัติของไทยในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมเอเปค ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างขอความเห็นชอบการยอมรับพิธีสารเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (TFA) เข้าเป็นอีกความตกลงหนึ่งของ WTO จากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อีกทั้งสนับสนุนให้สมาชิก WTO ทหารือแผนงานเจรจาร่วมกันด้วยความจริงใจให้แล้วเสร็จตามกำหนดเพื่อให้เกิดผลลัพธ์ซึ่งสมดุลงและเป็นที่ยอมรับได้ต่อทุกฝ่าย

๕.๒ เนื่องจากฟิลิปปินส์ซึ่งเป็นประเทศเจ้าภาพ ยังไม่ได้ดำเนินการขั้นสุดท้ายในการหาข้อยุติเกี่ยวกับสาระในร่างแถลงการณ์ แต่เตรียมการที่จะหาข้อยุติในช่วงการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Meeting: SOM) ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ พฤษภาคม คนี้ ก่อนการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี ในการให้ความร่วมมือกับสมาชิกอื่นๆ ของเอเปคในการดำเนินการเพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับร่างแถลงการณ์ และให้การรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค และร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

๖.๒ ให้ความเห็นชอบต่อการดำเนินการตามแผนปฏิบัติของไทยในการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดลอมของเอเปค ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

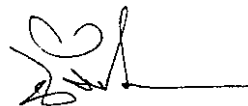
๖.๓ อนุมัติให้ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ทั้ง ๒ ฉบับ

๖.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖